

DELEGERT KOMMISJONSFORORDNING (EU) 2022/30**2025/EØS/12/52****av 29. oktober 2021**

om utfylling av europaparlaments- og rådsdirektiv 2014/53/EU med hensyn til anvendelsen av de grunnleggende kravene i artikkel 3 nr. 3 bokstav d), e) og f) i nevnte direktiv(*)

EUROPAKOMMISJONEN HAR

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte,

under henvisning til europaparlaments- og rådsdirektiv 2014/53/EU av 16. april 2014 om harmonisering av medlemsstatenes lovgivning om tilgjengeliggjøring på markedet av radioutstyr og om oppheving av direktiv 1999/5/EF⁽¹⁾, særlig artikkel 3 nr. 3 andre ledd sammenholdt med artikkel 3 nr. 3 første ledd bokstav d), e) og f), og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) Beskyttelse av nettet eller dets funksjon mot skade, personvern og vern av personopplysninger for brukeren og abonnenten og vern mot bedrageri er elementer som bidrar til vern mot cybersikkerhetsrisikoer.
- 2) Som anført i betraktning 13 i direktiv 2014/53/EU kan personvern og vern av personopplysninger for brukere og abonnenter og vern mot bedrageri forbedres gjennom bestemte funksjoner hos radioutstyret. Ifølge nevnte betraktning bør radioutstyret i relevante tilfeller derfor utformes på en slik måte at det støtter disse funksjonene.
- 3) 5G vil spille en nøkkelrolle i utviklingen av Unionens digitale økonomi og samfunn i årene som kommer, og vil potensielt kunne påvirke så godt som alle aspekter av unionsborgernes liv. I dokumentet med tittelen «Cybersecurity of 5G networks EU Toolbox of risk mitigating measures»⁽²⁾ identifiseres et mulig felles sett av tiltak som kan redusere de viktigste cybersikkerhetsrisikoene ved 5G-nett, og det gis veiledning om valg av tiltak som bør prioriteres i risikoreduksjonsplaner på nasjonalt plan og på unionsplan. Utover disse tiltakene er det svært viktig å følge en harmonisert tilnærming til grunnleggende krav til de delene av cybersikkerheten som gjelder for 5G-radioutstyr når det bringes i omsetning i Unionen.
- 4) Sikkerhetsnivået som gjelder i henhold til Unionens grunnleggende krav fastsatt i artikkel 3 nr. 3 bokstav d), e) og f) for å sikre nettvern, personvern, vern av personopplysninger og vern mot bedrageri, skal ikke undergrave det høye sikkerhetsnivået som kreves på nasjonalt plan for desentraliserte smarte nett på energiområdet der det skal brukes smarte målere som omfattes av disse kravene, og for 5G-nettutstyr som brukes av tilbydere av offentlige elektroniske kommunikasjonsnett og offentlig tilgjengelige elektroniske kommunikasjonstjenester i henhold til europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2018/1972⁽³⁾.
- 5) Mange har også uttrykt bekymring om økende cybersikkerhetsrisiko som følge av at profesjonelle og forbrukere, inkludert barn, i økende grad bruker radioutstyr som i) er i stand til selv å kommunisere over internett, uansett om det kommuniserer direkte eller via annet utstyr («internettilkoblet radioutstyr»), dvs. at slikt internettilkoblet utstyr bruker protokoller som er nødvendige for å utveksle data med internett, enten direkte eller ved hjelp av mellomliggende utstyr, ii) kan være enten et leketøy med radiofunksjon som også faller inn under virkeområdet for europaparlaments- og rådsdirektiv 2009/48/EF⁽⁴⁾, eller er utviklet for eller beregnet utelukkende på barnepass, for eksempel babycaller, eller iii) er utviklet for eller beregnet på, enten det er utelukkende eller ikke, å bæres på, festes til eller henges fra en hvilken

(*) Denne unionsrettsakten, kunngjort i EUT L 7 av 12.1.2022, s. 6, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 317/2022 av 9. desember 2022 om endring av EØS-avtalens vedlegg II (Tekniske forskrifter, standarder, prøving og sertifisering), se EØS-tillegget til Den europeiske unions tidende nr. 48 av 29.6.2023, s. 48.

(1) EUT L 153 av 22.5.2014, s. 62.

(2) «Cybersecurity of 5G networks – EU Toolbox of risk mitigating measures», 29. januar 2020. <https://ec.europa.eu/digital-singlemarket/en/nis-cooperation-group>

(3) Europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2018/1972 av 11. desember 2018 om fastsettelse av en europeisk kodeks for elektronisk kommunikasjon (EUT L 321 av 17.12.2018, s. 36).

(4) Europaparlaments- og rådsdirektiv 2009/48/EF av 18. juni 2009 om sikkerhetskrav til leketøy (EUT L 170 av 30.6.2009, s. 1).

som helst del av menneskekroppen (inkludert hode, hals, torso, armer, hender, ben og føtter) eller klær (inkludert hodeplagg, hansker/votter og fottøy) som bæres av mennesker, for eksempel radioutstyr i form av armbåndsur, ringer, armbånd, hodetelefoner, øretelefoner eller briller («bærbart radioutstyr»).

- 6) I den forbindelse bør alt radioutstyr til barnepass, radioutstyr omfattet av direktiv 2009/48/EF eller bærbart radioutstyr som selv er i stand til å kommunisere over internett, uansett om det kommuniserer direkte eller via annet utstyr, anses for å være internettilkoblet radioutstyr. Implantater bør for eksempel ikke anses for å være bærbart radioutstyr, ettersom de ikke bæres på, festes til eller henges fra noen del av menneskekroppen eller klærne. Implantater bør imidlertid anses for å være internettilkoblet radioutstyr dersom de selv er i stand til å kommunisere over internett, uansett om de kommuniserer direkte eller via annet utstyr.
- 7) På bakgrunn av den uttrykte bekymringen over at radioutstyr ikke gir beskyttelse mot visse elementer av cybersikkerhetsrisiko, må de grunnleggende kravene i direktiv 2014/53/EU om vern mot skade på nettet, personvern og vern av personopplysninger for brukere og abonnenter samt vern mot bedrageri, gjøres gjeldende for radioutstyr innenfor visse kategorier eller klasser.
- 8) Direktiv 2014/53/EU får anvendelse på produkter som oppfyller definisjonen av «radioutstyr» i artikkel 2 i nevnte direktiv, med forbehold for de spesifikke unntakene angitt i artikkel 1 nr. 2 og artikkel 1 nr. 3 i samme direktiv. Selv om definisjonen av radioutstyr i artikkel 2 i direktiv 2014/53/EU refererer til utstyr som kan kommunisere ved hjelp av radiobølger, skiller ikke kravene i direktiv 2014/53/EU mellom radioutstyrets radiobaserte og ikke-radiobaserte funksjoner, og derfor bør alle aspekter og deler av utstyret oppfylle de grunnleggende kravene fastsatt i denne delegerte forordningen.
- 9) Når det gjelder skade på nettet eller dets funksjon og misbruk av nettressurser, kan internettilkoblet radioutstyr som ikke sikrer at nettene ikke skades eller misbrukes, forårsake uakseptabel forringelse av tjenestene. En angriper kan for eksempel overbelaste nettet via internett for å hindre legitim nettrafikk, forstyrre forbindelsene mellom to radioprodukter og dermed hindre tilgang til en tjeneste, hindre en bestemt person i å få tilgang til en tjeneste, forstyrre en tjeneste til et bestemt system eller en bestemt person eller forstyrre informasjonsflyten. Forringelsen av internettjenester kan på denne måten resultere i skadelige cyberangrep, som vil føre til økte kostnader, ulemper eller risikoer for operatører, tjenesteleverandører eller brukere. Artikkel 3 nr. 3 bokstav d) i direktiv 2014/53/EU, som krever at radioutstyret ikke skader nettet eller dets virkemåte og heller ikke misbraker nettressurser og dermed forårsaker en uakseptabel forringelse av tjenesten, bør derfor få anvendelse på internettilkoblet radioutstyr.
- 10) Det er også uttrykt bekymring med hensyn til personvernet og vernet av personopplysninger for brukere og abonnenter på internettilkoblet radioutstyr, på grunn av radioutstyrets evne til å registrere, lagre og dele informasjon og interagere med brukerne, inkludert barn, når høyttalere, mikrofoner og andre sensorer er integrert i radioutstyret. Denne bekymringen gjelder særlig radioutstyrets evne til å ta bilder, ta opp video, registrere lokaliseringsdata, registrere data knyttet til spillopplevelsen samt registrere hjerterefrekvens, sovevaner eller andre personopplysninger. For eksempel er det mulig å få tilgang til radioutstyrets avanserte innstillinger ved hjelp av et standardpassord dersom forbindelsen eller dataene ikke er kryptert, eller dersom utstyret ikke har en sterk autentiseringsmekanisme.
- 11) Det er derfor viktig at internettilkoblet radioutstyr som bringes i omsetning på unionsmarkedet, inneholder sikkerhetsfunksjoner for å sikre personvern og vern av personopplysninger når de er i stand til å behandle personopplysninger som definert i artikkel 4 nr. 1 i europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2016/679⁽⁵⁾ eller

⁽⁵⁾ Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2016/679 av 27. april 2016 om vern av fysiske personer i forbindelse med behandling av personopplysninger og om fri utveksling av slike opplysninger samt om oppheving av direktiv 95/46/EF (generell personvernforordning) (EUT L 119 av 4.5.2016, s. 1).

opplysninger som definert i artikkel 2 bokstav b) og c) i europaparlaments- og rådsdirektiv 2002/58/EF⁽⁶⁾. Artikkel 3 nr. 3 bokstav e) i direktiv 2014/53/EU bør derfor få anvendelse på internettilkoblet radioutstyr.

- 12) Med hensyn til personvern og vern av personopplysninger utgjør radioutstyr til barnepass, radioutstyr omfattet av direktiv 2009/48/EF og bærbart radioutstyr en sikkerhetsrisiko selv uten internettforbindelse. Personopplysninger kan fanges opp når radioutstyret sender eller mottar radiobølger og mangler sikkerhetsfunksjoner som sikrer personvern og vern av personopplysninger. Radioutstyr til barnepass, radioutstyr omfattet av direktiv 2009/48/EF og bærbart radioutstyr kan overvåke og registrere brukerens sensitive (personlige) data over tid og videresende dem gjennom kommunikasjonsteknologier som kan være usikre. Radioutstyr til barnepass, radioutstyr omfattet av direktiv 2009/48/EF og bærbart radioutstyr bør også sikre personvern og vern av personopplysninger når det i henhold til artikkel 4 nr. 2 i forordning (EU) 2016/679 er i stand til å behandle personopplysninger som definert i artikkel 4 nr. 1 i forordning (EU) 2016/679 eller trafikkopplysninger og lokaliseringsopplysninger som definert i artikkel 2 bokstav b) og c) i direktiv 2002/58/EF. Artikkel 3 nr. 3 bokstav e) i direktiv 2014/53/EU bør derfor få anvendelse på dette radioutstyret.
- 13) Når det gjelder svindel, kan informasjon, inkludert personopplysninger, bli stjålet fra internettilkoblet radioutstyr som ikke sikrer vern mot bedrageri. Internettilkoblet radioutstyr er utsatt for spesifikke typer bedrageri når det brukes til å utføre betalinger over internett. Kostnadene kan være høye og gjelder ikke bare personen som blir utsatt for bedrageriet, men også samfunnet som helhet (for eksempel kostnadene til politietterforskning, tjenester til ofre og rettssaker for å fastslå ansvar). Det er derfor nødvendig å sikre pålitelige transaksjoner og minimere risikoen for økonomiske tap for brukerne av internettilkoblet radioutstyr som utfører betalingen via radioutstyret, og for mottakeren av betalingen som utføres via radioutstyret.
- 14) Internettilkoblet radioutstyr som bringes i omsetning i Unionen, bør støtte funksjoner som sikrer vern mot bedrageri når utstyret gjør det mulig for innehaveren eller brukeren å overføre penger, pengeverdi eller virtuell valuta som definert i artikkel 2 bokstav d) i europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2019/713⁽⁷⁾. Artikkel 3 nr. 3 bokstav f) i direktiv 2014/53/EU bør derfor få anvendelse på dette radioutstyret.
- 15) Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2017/745⁽⁸⁾ fastsetter regler for medisinsk utstyr, og europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2017/746⁽⁹⁾ fastsetter regler for medisinsk utstyr til *in vitro*-diagnostikk. Både forordning (EU) 2017/745 og (EU) 2017/746 behandler visse elementer av cybersikkerhetsrisiko som er forbundet med risikoene omhandlet i artikkel 3 nr. 3 bokstav d), e) og f) i direktiv 2014/53/EU. Radioutstyr som en av disse forordningene får anvendelse på, bør derfor ikke inngå i de kategoriene eller klassene av radioutstyr som bør oppfylle de grunnleggende kravene fastsatt i artikkel 3 nr. 3 bokstav d), e) og f) i direktiv 2014/53/EU.

⁽⁶⁾ Europaparlaments- og rådsdirektiv 2002/58/EF av 12. juli 2002 om behandling av personopplysninger og personvern i sektoren for elektronisk kommunikasjon (direktivet om personvern og elektronisk kommunikasjon) (EFT L 201 av 31.7.2002, s. 37).

⁽⁷⁾ Europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2019/713 av 17. april 2019 om bekjempelse av bedrageri og forfalskning i forbindelse med andre betalingsmidler enn kontanter, og om erstatning av Rådets rammebeslutning 2001/413/JIS (EUT L 123 av 10.5.2019, s. 18).

⁽⁸⁾ Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2017/745 av 5. april 2017 om medisinsk utstyr, om endring av direktiv 2001/83/EF, forordning (EF) nr. 178/2002 og forordning (EF) nr. 1223/2009 samt om oppheving av rådsdirektiv 90/385/EØF og 93/42/EØF (EUT L 117 av 5.5.2017, s. 1).

⁽⁹⁾ Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2017/746 av 5. april 2017 om medisinsk utstyr til *in vitro*-diagnostikk og om oppheving av direktiv 98/79/EF og kommisjonsbeslutning 2010/227/EU (EUT L 117 av 5.5.2017, s. 176).

- 16) Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2019/2144⁽¹⁰⁾ fastsetter krav til typegodkjenning av kjøretøyer og av deres systemer og komponenter. Hovedformålet med europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2018/1139⁽¹¹⁾ er å etablere og opprettholde et høyt og enhetlig sikkerhetsnivå for sivil luftfart i Unionen. Europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2019/520⁽¹²⁾ fastsetter vilkårene for interoperabilitet mellom elektroniske bompengesystemer og for å lette utveksling av informasjon over landegrensene om manglende betaling av veiavgifter i Unionen. Forordning (EU) 2019/2144 og (EU) 2018/1139 og direktiv (EU) 2019/520 behandler elementer av cybersikkerhetsrisiko som er forbundet med risikoene omhandlet i artikkel 3 nr. 3 bokstav e) og f) i direktiv 2014/53/EU. Radioutstyr som forordning (EU) 2019/2144 og (EU) 2018/1139 eller direktiv (EU) 2019/520 får anvendelse på, bør derfor ikke inngå i de kategoriene eller klassene av radioutstyr som bør oppfylle de grunnleggende kravene fastsatt i artikkel 3 nr. 3 bokstav e) og f) i direktiv 2014/53/EU.
- 17) Artikkel 3 i direktiv 2014/53/EU fastsetter grunnleggende krav som markedsdeltakerne skal oppfylle. For å gjøre det lettere å vurdere oppfyllelsen av nevnte krav fastsetter direktivet en formodning om samsvar for radioutstyr som er i samsvar med frivillige harmoniserte standarder vedtatt i tråd med europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 1025/2012⁽¹³⁾, og som inneholder detaljerte tekniske spesifikasjoner av disse kravene. Spesifikasjonene skal ta hensyn til og håndtere det risikonivået som tilsvarer den tiltenkte bruken av hver kategori eller klasse av radioutstyr som berøres av denne forordningen.
- 18) Markedsdeltakerne bør gis tilstrekkelig tid til å tilpasse seg kravene i denne forordningen. Anvendelsen av denne forordningen bør derfor utsettes. Denne forordningen bør ikke være til hinder for at markedsdeltakere overholder den fra dens ikrafttreddesdato.
- 19) Kommisjonen har holdt hensiktsmessige samråd under det forberedende arbeidet med tiltakene fastsatt i denne forordningen og rådført seg med ekspertgruppen for radioutstyr.

VEDTATT DENNE FORORDNINGEN:

Artikkel 1

1. Det grunnleggende kravet fastsatt i artikkel 3 nr. 3 bokstav d) i direktiv 2014/53/EU får anvendelse på alt radioutstyr som selv er i stand til å kommunisere over internett, enten det kommuniserer direkte eller via annet utstyr («internettilkoblet radioutstyr»).

⁽¹⁰⁾ Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2019/2144 av 27. november 2019 om krav til typegodkjenning av motorvogner og deres tilhengere, og av systemer, komponenter og separate tekniske enheter beregnet på slike motorvogner, med hensyn til deres generelle sikkerhet og beskyttelse av personer i motorvognen og myke trafikanter, om endring av europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2018/858 og om oppheving av europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 78/2009, (EF) nr. 79/2009 og (EF) nr. 661/2009 og kommisjonsforordning (EF) nr. 631/2009, (EU) nr. 406/2010, (EU) nr. 672/2010, (EU) nr. 1003/2010, (EU) nr. 1005/2010, (EU) nr. 1008/2010, (EU) nr. 1009/2010, (EU) nr. 19/2011, (EU) nr. 109/2011, (EU) nr. 458/2011, (EU) nr. 65/2012, (EU) nr. 130/2012, (EU) nr. 347/2012, (EU) nr. 351/2012, (EU) nr. 1230/2012 og (EU) 2015/166 (EUT L 325 av 16.12.2019, s. 1).

⁽¹¹⁾ Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2018/1139 av 4. juli 2018 om felles regler for sivil luftfart og om opprettelse av Den europeiske unions flysikkerhetsbyrå, og om endring av europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 2111/2005, (EF) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010 og (EU) nr. 376/2014, og europaparlaments- og rådsdirektiv 2014/30/EU og 2014/53/EU, samt om oppheving av europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 552/2004 og (EF) nr. 216/2008 og rådsforordning (EØF) nr. 3922/91 (EUT L 212 av 22.8.2018, s. 1).

⁽¹²⁾ Europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2019/520 av 19. mars 2019 om interoperabilitet mellom elektroniske bompengesystemer og tilrettelegging for utveksling av informasjon over landegrensene om manglende betaling av veiavgifter i Unionen (EUT L 91 av 29.3.2019, s. 45).

⁽¹³⁾ Europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 1025/2012 av 25. oktober 2012 om europeisk standardisering og om endring av rådsdirektiv 89/686/EØF og 93/15/EØF samt europaparlaments- og rådsdirektiv 94/9/EF, 94/25/EF, 95/16/EF, 97/23/EF, 98/34/EF, 2004/22/EF, 2007/23/EF, 2009/23/EF og 2009/105/EF og om oppheving av rådsvedtak 87/95/EØF og europaparlaments- og rådsbeslutning nr. 1673/2006/EF (EUT L 316 av 14.11.2012, s. 12).

2. Det grunnleggende kravet fastsatt i artikkel 3 nr. 3 bokstav e) i direktiv 2014/53/EU får anvendelse på alt av følgende radioutstyr dersom radioutstyret i henhold til artikkel 4 nr. 2 i forordning (EU) 2016/679 er i stand til å behandle personopplysninger som definert i artikkel 4 nr. 1 i forordning (EU) 2016/679 eller trafikkopplysninger og lokaliseringsopplysninger som definert i artikkel 2 bokstav b) og c) i direktiv 2002/58/EF:

- a) Annet internettilkoblet radioutstyr enn utstyret nevnt i bokstav b), c) eller d).
- b) Radioutstyr som er utviklet for eller beregnet utelukkende på barnepass.
- c) Radioutstyr som omfattes av direktiv 2009/48/EF.
- d) Radioutstyr som er utviklet for eller beregnet på, enten det er utelukkende eller ikke, å bæres på, festes til eller henges fra noe av følgende:
 - i) Enhver del av menneskekroppen, inkludert hode, hals, torso, armer, hender, ben og føtter.
 - ii) Klær (inkludert hodeplagg, hansker/votter og fotteøy) som bæres av mennesker.

3. Det grunnleggende kravet fastsatt i artikkel 3 nr. 3 bokstav f) i direktiv 2014/53/EU får anvendelse på alt internettilkoblet radioutstyr, dersom dette utstyret gjør det mulig for innehaveren eller brukeren å overføre penger, pengeverdi eller virtuell valuta som definert i artikkel 2 bokstav d) i direktiv (EU) 2019/713.

Artikkel 2

1. Som unntak fra artikkel 1 får de grunnleggende kravene i artikkel 3 nr. 3 bokstav d), e) og f) i direktiv 2014/53/EU ikke anvendelse på radioutstyr som en av følgende unionsrettsakter også får anvendelse på:

- a) Forordning (EU) 2017/745.
- b) Forordning (EU) 2017/746.

2. Som unntak fra artikkel 1 nr. 2 og artikkel 1 nr. 3 får de grunnleggende kravene i artikkel 3 nr. 3 bokstav e) og f) i direktiv 2014/53/EU ikke anvendelse på radioutstyr som en av følgende unionsrettsakter også får anvendelse på:

- a) Forordning (EU) 2018/1139.
- b) Forordning (EU) 2019/2144.
- c) Direktiv (EU) 2019/520.

Artikkel 3

Denne forordningen trer i kraft den 20. dagen etter at den er kunngjort i *Den europeiske unions tidende*.

Den får anvendelse fra 1. august 2024.

Denne forordningen er bindende i alle deler og kommer direkte til anvendelse i alle medlemsstater.

Utferdiget i Brussel 29. oktober 2021.

For Kommisjonen

Ursula VON DER LEYEN

President
