

DELEGERT KOMMISJONSFORORDNING (EU) 2021/2088**2024/EØS/79/12****av 7. juli 2021****om endring av vedlegg II, III og IV til europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2019/1009 med henblikk på å legge til pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer som en komponentmaterialkategori av EU-gjødselvarer(*)**

EUROPAKOMMISJONEN HAR

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte,

under henvisning til europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2019/1009 av 5. juni 2019 om fastsettelse av regler for tilgjengeliggjøring på markedet av EU-gjødselvarer, om endring av forordning (EF) nr. 1069/2009 og (EF) nr. 1107/2009 og om oppheving av forordning (EF) nr. 2003/2003⁽¹⁾, særlig artikkel 42 nr. 1, og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) Ved forordning (EU) 2019/1009 fastsettes det regler for tilgjengeliggjøring på markedet av EU-gjødselvarer. EU-gjødselvarer inneholder komponentmaterialer fra en eller flere av kategoriene som er oppført i vedlegg II til den nevnte forordningen.
- 2) I henhold til artikkel 42 nr. 2 i forordning (EU) 2019/1009 sammenholdt med artikkel 42 nr. 1 første ledd bokstav b) i samme forordning skal Kommisjonen uten unødig opphold etter 15. juli 2019 vurdere biokull og føre det opp i vedlegg II til nevnte forordning dersom det i vurderingen fastslås at EU-gjødselvarer som inneholder dette materialet, ikke utgjør en risiko for menneskers, dyrs eller planters helse, for sikkerheten eller for miljøet og sikrer agronomisk effektivitet.
- 3) Biokull kan være avfall og kan i samsvar med artikkel 19 i forordning (EU) 2019/1009 opphøre å være avfall dersom det inngår i en EU-gjødselvarer som oppfyller kravene. I henhold til artikkel 42 nr. 3 i forordning (EU) 2019/1009 sammenholdt med artikkel 6 i europaparlaments- og rådsdirektiv 2008/98/EF⁽²⁾ kan Kommisjonen derfor bare føre opp biokull i vedlegg II til forordning (EU) 2019/1009 dersom reglene for gjenvinning i det nevnte vedlegget sikrer at materialet skal brukes for særlige formål, at det er et marked for eller etterspørsel etter det, og at bruken ikke vil få generelle negative konsekvenser for miljøet eller for menneskers helse.
- 4) Kommisjonens felles forskningssenter (heretter kalt «JRC») innledet sin vurdering av biokull i påvente av at forordning (EU) 2019/1009 skulle bli vedtatt, og avsluttet den i 2019. Under vurderingen ble omfanget utvidet til å omfatte et bredt spekter av pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer.
- 5) I JRCs vurderingsrapport⁽³⁾ fastslås det at pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer, dersom de framstilles i samsvar med reglene for gjenvinning som er foreslått i rapporten, tilfører planter næringsstoffer eller forbedrer deres næringsstoffeffektivitet, og at de dermed sikrer agronomisk effektivitet.
- 6) I JRCs vurderingsrapport fastslås det også at det er en eksisterende og voksende etterspørsel på markedet etter pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer, og at disse materialene trolig vil bli brukt til å tilføre næringsstoffer i europeisk landbruk. I rapporten fastslås det videre at bruken av pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer framstilt i henhold til reglene for gjenvinning som foreslås i vurderingsrapporten, ikke vil få generelle negative konsekvenser for miljøet eller for menneskers helse.

(*) Denne unionsrettsakten, kunngjort i EUT L 427 av 30.11.2021, s. 140, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 80/2023 av 28. april 2023 om endring av EØS-avtalens vedlegg II (Tekniske forskrifter, standarder, prøving og sertifisering), se EØS-tillegget til *Den europeiske unions tidende* nr. 81 av 9.11.2023, s. 11.

⁽¹⁾ EUT L 170 av 25.6.2019, s. 1.

⁽²⁾ Europaparlaments- og rådsdirektiv 2008/98/EF av 19. november 2008 om avfall og om oppheving av visse direktiver (EUT L 312 av 22.11.2008, s. 3).

⁽³⁾ Huygens D, Saveyn HGM, Tonini D, Eder P, Delgado Sancho L, Technical proposals for selected new fertilising materials under the Fertilising Products Regulation (Regulation (EU) 2019/1009) – Process and quality criteria, and assessment of environmental and market impacts for precipitated phosphate salts & derivatives, thermal oxidation materials & derivatives and pyrolysis & gasification materials, EUR 29841 EN, Kontoret for Den europeiske unions offisielle publikasjoner, Luxembourg, 2019, ISBN 978-92-76-09888-1, doi:10.2760/186684, JRC117856.

- 7) Reglene for gjenvinning som foreslås i JRCs vurderingsrapport, omfatter tiltak for å begrense risikoen for resirkulering eller produksjon av forurensende stoffer, for eksempel utarbeiding av en uttømmende liste over tillatte innsatsmaterialer og utelukkelse av for eksempel blandet kommunalt avfall samt fastsettelse av særlige vilkår for bearbeiding og krav til produktkvalitet. I vurderingsrapporten fastslås det også at gjødselvarer som inneholder pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer, bør følge særlige regler for merking, og at reglene for samsvarsvurdering som gjelder for slike produkter, bør omfatte et kvalitetssystem som er vurdert og godkjent av et meldt organ.
- 8) På grunnlag av det ovennevnte konkluderer Kommisjonen med at pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer dersom de framstilles i samsvar med reglene for gjenvinning som foreslås i JRCs rapport, sikrer agronomisk effektivitet som omhandlet i artikkel 42 nr. 1 første ledd bokstav b) punkt ii) i forordning (EU) 2019/1009. De oppfyller dessuten kriteriene i artikkel 6 i direktiv 2008/98/EF. Dersom de oppfyller de andre kravene fastsatt i forordning (EU) 2019/1009 generelt og i vedlegg I til den nevnte forordningen spesielt, vil de ikke utgjøre en risiko for menneskers, dyrs eller planters helse, for sikkerheten eller for miljøet i henhold til artikkel 42 nr. 1 første ledd bokstav b) punkt i) i forordning (EU) 2019/1009. Pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer bør derfor føres opp i vedlegg II til forordning (EU) 2019/1009, forutsatt at nevnte regler for gjenvinning overholdes.
- 9) Animalske biprodukter eller avledede produkter som definert i europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 1069/2009⁽⁴⁾ bør bare tillates som innsatsmaterialer for pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer som omfattes av forordning (EU) 2019/1009, dersom og når sluttpunktene i produksjonskjeden for dem er fastsatt i samsvar med artikkel 5 nr. 2 tredje ledd i forordning (EF) nr. 1069/2009 og vil bli nådd senest på slutten av produksjonsprosessen for EU-gjødselvarer som inneholder pyrolyse- og gassifiseringsmaterialene.
- 10) Ettersom pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer kan anses som gjenvunnet avfall eller biprodukter i henhold til direktiv 2008/98/EF, bør slike materialer dessuten utelukkes fra komponentmaterialkategori 1 og 11 i vedlegg II til forordning (EU) 2019/1009 i henhold til artikkel 42 nr. 1 tredje ledd i den forordningen.
- 11) Det er viktig å sikre at gjødselvarer som inneholder pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer, følger særlige regler for merking, og at de er gjenstand for en samsvarsvurdering som omfatter et kvalitetssystem som er vurdert og godkjent av et meldt organ. Det er derfor nødvendig å endre vedlegg III og IV til forordning (EU) 2019/1009 for å fastsette krav til merking og en samsvarsvurdering som er egnet for slike gjødselvarer.
- 12) Ettersom kravene fastsatt i vedlegg II og III til forordning (EU) 2019/1009 og framgangsmåten for samsvarsvurdering fastsatt i vedlegg IV til samme forordning får anvendelse fra 16. juli 2022, er det nødvendig å utsette anvendelsen av denne forordningen til samme dato.

VEDTATT DENNE FORORDNINGEN:

Artikkel 1

I forordning (EU) 2019/1009 gjøres følgende endringer:

- 1) Vedlegg II endres i samsvar med vedlegg I til denne forordningen.
- 2) Vedlegg III endres i samsvar med vedlegg II til denne forordningen.
- 3) Vedlegg IV endres i samsvar med vedlegg III til denne forordningen.

⁽⁴⁾ Europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 1069/2009 av 21. oktober 2009 om fastsettelse av hygieneregler for animalske biprodukter og avledede produkter som ikke er beregnet på konsum, og om oppheving av forordning (EF) nr. 1774/2002 (forordningen om animalske biprodukter) (EUT L 300 av 14.11.2009, s. 1).

Artikkel 2

Denne forordningen trer i kraft den 20. dagen etter at den er kunngjort i *Den europeiske unions tidende*.

Den får anvendelse fra 16. juli 2022.

Denne forordningen er bindende i alle deler og kommer direkte til anvendelse i alle medlemsstater.

Utferdiget i Brussel 7. juli 2021.

For Kommisjonen

Ursula VON DER LEYEN

President

VEDLEGG I

I vedlegg II til forordning (EU) 2019/1009 gjøres følgende endringer:

1) I del I skal nytt punkt lyde:

«Komponentmaterialkategori 14: Pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer»

2) I del II gjøres følgende endringer:

a) I komponentmaterialkategori 1 nr. 1 skal ny bokstav k) lyde:

«k) pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer som er gjenvunnet fra avfall, eller som er biprodukter som definert i direktiv 2008/98/EF.»

b) I komponentmaterialkategori 11 nr. 1 skal ny bokstav g) lyde:

«g) pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer som er gjenvunnet fra avfall, eller som er biprodukter som definert i direktiv 2008/98/EF.»

c) Ny komponentmaterialkategori 14 skal lyde:

«Komponentmaterialkategori 14: PYROLYSE- OG GASSIFISERINGSMATERIALER

1. En EU-gjødselvarer kan inneholde pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer framstilt ved termokjemisk omdanning under ikke-oksygenbegrensende forhold av utelukkende et eller flere av følgende innsatsmaterialer:

a) Levende eller døde organismer eller deler av slike som er ubearbeidet, eller som bare er bearbeidet ved manuell, mekanisk eller tyngdemessig påvirkning, oppløsning i vann, flotasjon, ekstraksjon med vann, dampdestillasjon eller oppvarming utelukkende for å fjerne vann, eller som er utvunnet fra luft på en hvilken som helst måte, bortsett fra(*)

— materialer som stammer fra blandet kommunalt avfall,

— avløpsslam, industrislam eller oppmudringsslam og

— animalske biprodukter eller avledede produkter som omfattes av forordning (EF) nr. 1069/2009.

b) Vegetabilsk avfall fra næringsmiddelindustrien og fiberholdig vegetabilsk avfall fra produksjon av ny papirmasse og fra produksjon av papir fra ny papirmasse, dersom det ikke er kjemisk modifisert.

c) Rester fra produksjonsprosessen som definert i artikkel 2 bokstav t) i direktiv 2009/28/EF(**) fra produksjon av bioetanol og biodiesel avledet av materialer nevnt i bokstav a), b) og d).

d) Bioavfall som definert i artikkel 3 nr. 4 i direktiv 2008/98/EF som er separat innsamlet ved kilden, bortsett fra animalske biprodukter eller avledede produkter som omfattes av forordning (EF) nr. 1069/2009.

e) Pyrolyse- eller gassifiseringspreparater som er nødvendige for å forbedre pyrolyse- eller gassifiserings prosessens prosessytelse eller miljøprestasjon, forutsatt at disse preparatene forbrukes ved kjemisk bearbeiding eller brukes til slik bearbeiding, og at den samlede konsentrasjonen av alle preparater ikke overstiger 25 % av det ferske materialet i det samlede innsatsmaterialet, med unntak av(*)

— innsatsmaterialene nevnt i bokstav a)–d),

— avfall som definert i artikkel 3 nr. 1 i direktiv 2008/98/EF,

— stoffer og stoffblandinger som har opphørt å være avfall i en eller flere medlemsstater som følge av de nasjonale tiltakene som innarbeider artikkel 6 i direktiv 2008/98/EF,

— stoffer som er dannet av utgangsstoffer som har opphørt å være avfall i en eller flere medlemsstater som følge av de nasjonale tiltakene som innarbeider artikkel 6 i direktiv 2008/98/EF, eller stoffblandinger som inneholder slike stoffer,

- ikke-biologisk nedbrytbare polymerer og
- animalske biprodukter eller avledede produkter som omfattes av forordning (EF) nr. 1069/2009.

En EU-gjødselvarer kan inneholde pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer framstilt ved termokjemisk omdanning under oksygenbegrensende forhold av innsatsmaterialene nevnt i bokstav a)–e), eller en kombinasjon av disse, som er bearbeidet ved manuell, mekanisk eller tyngdemessig påvirkning, fast-flytende fraksjonering ved hjelp av biologisk nedbrytbare polymerer, oppløsning i vann, flotasjon, ekstraksjon med vann, dampdestillasjon eller oppvarming utelukkende for å fjerne vann, kompostering eller anaerob nedbryting.

2. Den termokjemiske omdanningsprosessen skal skje under oksygenbegrensende forhold på en slik måte at det oppnås en temperatur på minst 180 °C i minst to sekunder i reaktoren.

I pyrolyse- eller gassifiseringsreaktoren skal det bare behandles innsatsmaterialer som ikke er forurensset med andre materialstrømmer, eller innsatsmaterialer, bortsett fra animalske biprodukter eller avledede produkter som omfattes av forordning (EF) nr. 1069/2009, som utilsiktet er blitt forurensset med andre materialstrømmer under en enkeltstående hendelse, og som bare fører til spormengder av eksogene forbindelser.

På anlegget der pyrolyse og gassifisering finner sted, skal fysisk kontakt mellom innsatsmaterialet og produsert materiale unngås etter den termokjemiske prosessen, også under oppbevaring.

3. Pyrolyse- og gassifiseringsmaterialene skal ha et molforhold mellom hydrogen (H) og organisk karbon (H/C_{org}) på mindre enn 0,7, og testing skal gjennomføres på den tørre og askefrie delen av materialer som har et innhold av organisk karbon (C_{org}) på mindre enn 50 %. De skal ikke inneholde mer enn
 - a) 6 mg PAH₁₆(**) per kg tørrstoff,
 - b) 20 ng WHO-toksisitetsekvivalenter(***) av PCDD/F(****) per kg tørrstoff,
 - c) 0,8 mg ndl-PCB(*****) per kg tørrstoff.
4. Uten hensyn til nr. 1 kan en EU-gjødselvarer inneholde pyrolyse- eller gassifiseringsmaterialer framstilt ved termokjemisk omdanning under oksygenbegrensende forhold av materialer i kategori 2 eller 3 eller avledede produkter av disse i samsvar med vilkårene fastsatt i artikkel 32 nr. 1 og 2 i forordning (EF) nr. 1069/2009 og tiltakene nevnt i artikkel 32 nr. 3 i samme forordning, alene eller blandet med innsatsmaterialer nevnt i nr. 1, forutsatt at begge følgende vilkår er oppfylt:
 - a) Slutt punktet i produksjonsskjeden er fastsatt i samsvar med artikkel 5 nr. 2 tredje ledd i forordning (EF) nr. 1069/2009.
 - b) Vilråene i nr. 2 og 3 er oppfylt.
5. På anlegget der pyrolyse eller gassifisering finner sted, skal produksjonslinjene for bearbeiding av innsatsmaterialene nevnt i nr. 1 og 4 være tydelig atskilt fra produksjonslinjene for bearbeiding av andre innsatsmaterialer.
6. I en EU-gjødselvarer som inneholder eller består av pyrolyse- og gassifiseringsmaterialer,
 - a) skal innholdet av klor (Cl) ikke overstige 30 g/kg tørrstoff, og
 - b) skal innholdet av thallium (Tl) ikke overstige 2 mg/kg tørrstoff dersom det er brukt mer enn 5 % pyrolyse- eller gassifiseringspreparater i forhold til råvekten av de samlede innsatsmaterialene.
7. Pyrolyse- og gassifiseringsmaterialene skal være registrert i henhold til forordning (EF) nr. 1907/2006 med dokumentasjon som inneholder
 - a) informasjonen angitt i vedlegg VI, VII og VIII til forordning (EF) nr. 1907/2006, og
 - b) en rapport om kjemikaliesikkerhet i henhold til artikkel 14 i forordning (EF) nr. 1907/2006 som omfatter bruken som gjødselvarer,

med mindre de uttrykkelig omfattes av et av unntakene fra registreringsplikten nevnt i vedlegg IV til forordning (EF) nr. 1907/2006 eller i nr. 6, 7, 8 eller 9 i vedlegg V til den forordningen.

-
- (*) Utelukkelse av et innsatsmateriale fra et underpunkt hindrer ikke at det kan være et tillatt innsatsmateriale i henhold til et annet underpunkt.
 - (**) Summen av naftalen, acenaftylen, acenaften, fluoren, fenantren, antracen, fluoranten, pyren, benzo[a]antracen, krysen, benzo[b]fluoranten, benzo[k]fluoranten, benzo[a]pyren, indeno[1,2,3-cd]pyren, dibenzo[a,h]antracen og benzo[ghi]perylene.
 - (***) van den Berg M., L.S. Birnbaum, M. Denison, M. De Vito, W. Farland, et al. (2006) The 2005 World Health Organization Re-evaluation of Human and Mammalian Toxic Equivalency Factors for Dioxins and Dioxin-like Compounds. *Toxicological sciences: an official journal of the Society of Toxicology* 93:223-241. doi:10.1093/toxsci/kfl055.
 - (****) Polyklorete dibenzo-p-dioksiner og dibenzofuraner.
 - (*****) Summen av kongenerne PCB 28, 52, 101, 138, 153, 180.»
-

VEDLEGG II

I vedlegg III del I til forordning (EU) 2019/1009 skal nytt nummer lyde:

«7a. Dersom EU-gjødselvaren inneholder eller består av materialer fra termisk oksidasjon og derivater av disse som nevnt i komponentmaterialkategori 13 i vedlegg II del II eller pyrolyse- eller gassifiseringsmaterialer som nevnt i komponentmaterialkategori 14 i del II i samme vedlegg og har et innhold av mangan (Mn) på over 3,5 masseprosent, skal manganinnholdet deklarerer.»

VEDLEGG III

I vedlegg IV del II til forordning (EU) 2019/1009 gjøres følgende endringer i modul D1 (kvalitetssikring av produksjonsprosessen):

1) Nr. 2.2 bokstav d) skal lyde:

- «d) Tegninger, skjemaer, beskrivelser og forklaringer som er nødvendige for å forstå framstillingsprosessen for EU-gjødselvaren, og når det gjelder materialer som tilhører komponentmaterialkategori 3, 5, 12, 13 og 14, som definert i vedlegg II, en skriftlig beskrivelse av og et diagram over produksjonsprosessen der hver behandling, hver oppbevaringsbeholder og hvert område er tydelig identifisert.»

2) I nr. 5.1.1.1. skal innledningen lyde:

- «5.1.1.1. Når det gjelder materialer som tilhører komponentmaterialkategori 3, 5, 12, 13 og 14, som definert i vedlegg II, skal den øverste ledelsen i produsentens organisasjon»

3) Nr. 5.1.2.1. skal lyde:

- «5.1.2.1. Når det gjelder materialer som tilhører komponentmaterialkategori 3, 5, 12, 13 og 14, som definert i vedlegg II, skal kvalitetssystemet sikre samsvar med kravene angitt i det vedlegget.»

4) I nr. 5.1.3.1. gjøres følgende endringer:

a) Innledningen skal lyde:

- «5.1.3.1. Når det gjelder materialer som tilhører komponentmaterialkategori 3, 5, 12, 13 og 14, som definert i vedlegg II, skal undersøkelsene og testene omfatte følgende elementer:»

b) Bokstav b) og c) skal lyde:

- «b) Kvalifisert personale skal foreta en visuell inspeksjon av hver forsendelse av innsatsmaterialer og kontrollere at de oppfyller spesifikasjonene for innsatsmaterialer i komponentmaterialkategori 3, 5, 12, 13 og 14 angitt i vedlegg II.
- c) Produsenten skal avvise enhver forsendelse av et gitt innsatsmateriale dersom den visuelle inspeksjonen gir mistanke om noe av det følgende:
 - Forekomst av stoffer som er farlige eller skadelige for prosessen eller for den endelige EU-gjødselvarens kvalitet.
 - Manglende oppfyllelse av spesifikasjonene i komponentmaterialkategori 3, 5, 12, 13 og 14 i vedlegg II, særlig når det gjelder forekomst av plast som fører til at grenseverdien for makroskopiske urenheter overskrides.»

c) Bokstav e) skal lyde:

- «e) Det skal tas prøver av produsert materiale for å kontrollere at det oppfyller spesifikasjonene i komponentmaterialkategori 3, 5, 12, 13 og 14, som definert i vedlegg II, og at det produserte materialets egenskaper ikke gjør at EU-gjødselvaren ikke lenger oppfyller de relevante kravene i vedlegg I.»

d) I bokstav fa) skal innledningen lyde:

- «fa) For materialer som tilhører komponentmaterialkategori 12, 13 og 14, skal prøvene av produsert materiale tas med minst følgende standardfrekvens eller tidligere enn planlagt ved vesentlige endringer som kan påvirke EU-gjødselvarens kvalitet:»

e) Bokstav fb) skal lyde:

- «fb) Når det gjelder materialer som tilhører komponentmaterialkategori 12, 13 og 14, skal hvert parti eller del av produksjonen tildeles en unik kode for kvalitetsstyringsformål. Minst én prøve per 3 000 tonn av disse materialene eller en prøve annenhver måned, alt etter hva som kommer først, skal oppbevares i god stand i minst to år.»

f) Bokstav g) punkt iv) skal lyde:

- «iv) når det gjelder materialer som tilhører komponentmaterialkategori 12, 13 og 14, måle prøvene nevnt i bokstav fb) som skal oppbevares, og treffe nødvendige korrigerende tiltak for å hindre en mulig ytterligere transport og bruk av det aktuelle materialet.»

5) I nr. 5.1.4.1. skal innledningen lyde:

«5.1.4.1. Når det gjelder materialer som tilhører komponentmaterialkategori 3, 5, 12, 13 og 14, som definert i vedlegg II, skal det av kvalitetsregistrene framgå at det er utført effektiv kontroll av innsatsmaterialene, framstillingen og oppbevaringen, og av at innsatsmaterialet og det produserte materialet oppfyller de relevante kravene i denne forordningen. Alle dokumenter skal være leselige og tilgjengelige på de stedene der de skal brukes, og eventuelle foreldede versjoner skal straks fjernes fra stedene der de brukes, eller i det minste identifiseres som foreldede. Kvalitetsstyringsdokumentasjonen skal minst inneholde følgende informasjon:».

6) I nr. 5.1.5.1. skal innledningen lyde:

«5.1.5.1. Når det gjelder materialer som tilhører komponentmaterialkategori 3, 5, 12, 13 og 14, som definert i vedlegg II, skal produsenten opprette et årlig internrevisjonsprogram for å kontrollere at kvalitetssystemet er i samsvar med følgende:»

7) I nr. 6.3.2. skal innledningen lyde:

«6.3.2. Når det gjelder materialer som tilhører komponentmaterialkategori 3, 5, 12, 13 og 14, som definert i vedlegg II, skal det meldte organet i forbindelse med hver revisjon ta prøver av produsert materiale og analysere dem, og disse revisjonene skal gjennomføres med følgende frekvens:».
