

KOMMISSJONENS GJENNOMFØRINGSFORORDNING (EU) 2021/447**2023/EØS/60/77**

av 12. mars 2021

om fastsettelse av reviderte utslippsstandarder for vederlagsfri tildeling av utslippskvoter for perioden fra 2021 til 2025 i samsvar med artikkel 10a nr. 2 i europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF(*)

EUROPAKOMMISSJONEN HAR

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte,

under henvisning til europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF av 13. oktober 2003 om opprettelse av en ordning for handel med utslippskvoter for klimagasser i Unionen og om endring av rådsdirektiv 96/61/EF⁽¹⁾, særlig artikkel 10a nr. 2 tredje ledd, og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) Ved kommisjonsbeslutning 2011/278/EU⁽²⁾ ble det fastsatt 54 utslippsstandarder som grunnlag for vederlagsfri tildeling (utslippsstandardene) samt verdier for disse for perioden fra 2013 til 2020. Delegert kommisjonsforordning (EU) 2019/331⁽³⁾ opphevet og erstattet beslutning 2011/278/EU fra og med 1. januar 2021, og fastsatte identiske utgangspunkter for fastsettelse av årlige reduksjonssatser for hver oppdatering av utslippsstandardverdiene for perioden fra 2021 til 2030.
- 2) I den grad det var mulig, ble de 54 utslippsstandardverdiene i beslutning 2011/278/EU fastsatt på grunnlag av data om de enkelte anleggenes klimagasseffektivitet, framlagt av de respektive europeiske sektorsammenslutningene i samsvar med regler fastsatt av Kommissjonen gjennom et veiledningsdokument og såkalte «sektorregelbøker». Ettersom data-innsamlingen er frivillig, omfattet datasettet ikke alle berørte anlegg. 14 verdier for produktutslippsstandarder var basert på data fra anlegg med ett produkt, ettersom det innenfor den gitte tidsrammen ikke ble ansett som mulig å tildele utslipp for enkeltprodukter fra berørte anlegg som produserer flere produkter. På grunn av manglende data fra enkelte anlegg var fem verdier for produktutslippsstandarder samt verdiene for utslippsstandarder for varme og brensel basert på opplysninger fra referansedokumentene om beste tilgjengelige teknikker (BREF) eller annen litteratur. Fire utslippsstandardverdier for produkt var basert på andre utslippsstandardverdier for produkt for å sikre like konkurransevilkår for produsenter av samme eller lignende produkter.
- 3) De reviderte verdiene for utslippsstandarder skal fastsettes på grunnlag av verifiserte opplysninger om anleggenes klimagasseffektivitet, rapportert i henhold til artikkel 11 i direktiv 2003/87/EF for årene 2016 og 2017. For hver utslippsstandard skal gjennomsnittlig ytelse i 2016 og 2017 for de 10 % mest effektive anleggene beregnes. På grunnlag av en sammenligning av disse verdiene med utslippsstandardene fastsatt i beslutning 2011/278/EU, som var basert på ytelsesdata for årene 2007 og 2008, skal det fastsettes årlige reduksjonssatser for hver utslippsstandard for niårsperioden fra 2007/2008 til 2016/2017. Disse årlige reduksjonssatsene skal deretter brukes til å beregne, ved hjelp av ekstrapolering, de tilsvarende reduksjonene av utslippsstandardverdiene for 15-årsperioden fra 2007/2008 til 2022/2023. I samsvar med artikkel 10a nr. 2 i direktiv 2003/87/EF bør reduksjonen som anvendes for 15-årsperioden, ikke være lavere enn 3 % og ikke overstige 24 %. Det gjelder særlige bestemmelser om oppdatering av utslippsstandardverdiene for aromater, hydrogen, syntesegass og flytende råjern.
- 4) Listen over anlegg med opplysninger som er relevante for vederlagsfri tildeling av utslippskvoter, ble framlagt for Kommissjonen av medlemsstatene innen 30. september 2019 i samsvar med artikkel 11 nr. 1 i direktiv 2003/87/EF. For å sikre at verdiene for utslippsstandarder bygger på korrekte data, utførte Kommissjonen grundige kontroller av fullstendighet og konsekvens for dataene som er relevante for vederlagsfri tildeling av utslippskvoter, også ved hjelp av

(*) Denne unionsrettsakten, kunngjort i EUT L 87 av 15.3.2021, s. 29, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 221/2021 av 9. juli 2021 om endring av EØS-avtalens vedlegg XX (Miljø), ennå ikke kunngjort.

(1) EUT L 275 av 25.10.2003, s. 32.

(2) Kommisjonsbeslutning 2011/278/EU av 27. april 2011 om fastsettelse av overgangsregler i Unionen med hensyn til harmonisert vederlagsfri tildeling av utslippskvoter i samsvar med artikkel 10a i europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF (EUT L 130 av 17.5.2011, s. 1).

(3) Delegert kommisjonsforordning (EU) 2019/331 av 19. desember 2018 om fastsettelse av overgangsregler i Unionen med hensyn til harmonisert vederlagsfri tildeling av utslippskvoter i samsvar med artikkel 10a i europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF (EUT L 59 av 27.2.2019, s. 8).

automatiserte verktøy. Der det var aktuelt anmodet Kommisjonen de berørte vedkommende myndigheter om avklaringer og korrigeringer. Som følge av denne prosedyren har Kommisjonen derfor innhentet nøyaktige, sammenhengende og sammenlignbare data om klimagasseffektiviteten til alle faste anlegg som omfattes av direktiv 2003/87/EF. Dette datasettet av høy kvalitet ble brukt til å fastsette de reviderte utslippsstandardverdiene for tidsrommet 2021–2025 for hver av de 54 utslippsstandardene. Data fra alle delanlegg som omfattes av definisjonen av en særskilt utslippsstandard, som angitt i vedlegg I til delegert forordning (EU) 2019/331, ble brukt til å bestemme den gjennomsnittlige ytelsen for de 10 % mest effektive anleggene i årene 2016 og 2017, som fastsatt i artikkel 10a nr. 2 i direktiv 2003/87/EF og betraktning 11 i europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2018/410⁽⁴⁾.

- 5) Ved artikkel 27 i direktiv 2003/87/EF er det fastsatt at medlemsstatene på visse vilkår kan unnta fra EU ETS anlegg som har rapportert utslipp på mindre enn 25 000 tonn karbondioksidekvivalenter og, dersom det drives forbrenningsvirksomhet ved disse anleggene, har en nominell termisk effekt på under 35 MW, unntatt utslipp fra biomasse. Ved artikkel 27a i direktiv 2003/87/EF er det fastsatt at medlemsstatene også kan unnta fra EU ETS anlegg som har rapportert utslipp på mindre enn 2 500 tonn karbondioksidekvivalenter, utslipp fra biomasse ikke medregnet. På grunnlag av disse bestemmelsene har flere medlemsstater besluttet å unnta anlegg fra EU ETS for tidsrommet 2021–2025. Disse anleggene bør ikke tas i betraktning ved bestemmelsen av de reviderte utslippsstandardverdiene.
- 6) Delegert forordning (EU) 2019/331 omfatter regler for bestemmelse av utslipp på delanleggsnivå for å sikre ensartet behandling av utslipp knyttet til import, eksport og produksjon av målbar varme i anleggene, av karbonholdige røygasser og av overført CO₂. For dette formål ble de relevante utslippsfaktorene fastsatt ved hjelp av utslippsstandardverdiene for varme og brensel, som i sin tur var blitt oppdatert ved bruk av de fastsatte årlige reduksjonssatsene. For import av varme med ukjente eller ikke klart definerte utslippsfaktorer og for eksport av varme ble det brukt en verdi på 53,3 t CO₂-ekvivalenter/TJ. Denne verdien ble oppnådd ved å anvende en årlig reduksjonssats på 1,6 % på utslippsstandardverdien for varme for niårsperioden fra 2007/2008 til 2016/2017. For eksport av røygass ble en verdi på 37,4 t CO₂-ekvivalenter/TJ trukket fra den faktiske utslippsfaktoren for røygassen. Denne verdien tilsvare utslippsfaktoren for naturgass (56,1 t CO₂-ekvivalenter/TJ) multiplisert med en faktor på 0,667 som tar hensyn til forskjellen i virkningsgrad mellom bruk av røygass og bruk av referansedrivstoffet naturgass. For import av røygass ble det brukt en verdi på 48,0 t CO₂-ekvivalenter/TJ. Denne verdien ble oppnådd ved å anvende en årlig reduksjonssats på 1,6 % på utslippsstandardverdien for brensel for niårsperioden fra 2007/2008 til 2016/2017.
- 7) For delanlegg som importerer mellomprodukter hvis produksjon omfattes av systemgrensene for den relevante produktutslippsstandard, og der det ikke var mulig å bestemme klimagassutslippene forbundet med produksjonen av disse mellomproduktene på grunnlag av de framlagte dataene, bør det ikke tas hensyn til klimagasseffektiviteten for de berørte delanleggene ved fastsettelsen av de reviderte verdiene for utslippsstandarder. Dette gjelder oppdateringer av utslippsstandardverdier for raffineriprodukter, flytende råjern, sintret dolomittkalk, ammoniakk, hydrogen og natriumkarbonat. For delanlegg som eksporterer mellomprodukter, og der det ikke var mulig å bestemme klimagassutslippene forbundet med de etterfølgende prosesser på grunnlag av de framlagte dataene, bør det ikke tas hensyn til klimagasseffektiviteten for de berørte delanleggene ved fastsettelsen av de reviderte verdiene for utslippsstandarder. Dette gjelder oppdatering av utslippsstandardverdien for raffineriprodukter og flytende råjern.
- 8) Metoden for å tildele ulike delanlegg utslipp som er fastsatt i delegert forordning (EU) nr. 2019/331, kan føre til negativ klimagasseffektivitet i tilfeller der varme som produseres med et brensel med lav utslippsfaktor, eksporteres til andre delanlegg eller anlegg. I slike tilfeller bør det berørte delanleggets klimagasseffektivitet settes til null med henblikk på å bestemme de reviderte utslippsstandardverdiene.

⁽⁴⁾ Europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2018/410 av 14. mars 2018 om endring av direktiv 2003/87/EF for å fremme kostnadseffektive utslippsreduksjoner og lavutslippsinvesteringer, og beslutning (EU) 2015/1814 (EUT L 76 av 19.3.2018, s. 3).

- 9) Tiltakene fastsatt i denne forordningen er i samsvar med uttalelse fra Komiteen for klimaendringer.

VEDTATT DENNE FORORDNINGEN:

Artikkel 1

De reviderte verdiene for utslippsstandarder som er angitt i vedlegget, gjelder for harmonisert vederlagsfri tildeling av utslippskvoter for perioden fra 2021 til 2025.

Artikkel 2

Denne forordningen trer i kraft den 20. dagen etter at den er kunngjort i *Den europeiske unions tidende*.

Denne forordningen er bindende i alle deler og kommer direkte til anvendelse i alle medlemsstater.

Utferdiget i Brussel 12. mars 2021.

For Kommisjonen

Ursula VON DER LEYEN

President

VEDLEGG

Utslippsstandarder

I dette vedlegget får definisjonene av produkter og av prosesser og utslipp som omfattes (systemgrenser) som er fastsatt i vedlegg I til delegert forordning (EU) 2019/331, anvendelse.

1. Produktutslippsstandarder uten at det er tatt hensyn til utveksling mellom brensel og elektrisk kraft

Produktutslippsstandard	Gjennomsnittsverdi av de 10 % mest effektive anleggene i 2016 og 2017 (t CO ₂ -ekvivalenter/t)	Utslippsstandardverdi (kvoter/t) for 2021–2025
Koks	0,144	0,217
Sintret malm	0,163	0,157
Flytende råjern	1,331	1,288
Anode som er varmebehandlet på forhånd	0,317	0,312
Aluminium	1,484	1,464
Grå sementklinker	0,722	0,693
Hvit sementklinker	0,973	0,957
Kalk	0,746	0,725
Dolomittkalk	0,881	0,815
Sintret dolomittkalk	1,441	1,406
Floatglass	0,421	0,399
Flasker og glass av fargeløst glass	0,323	0,290
Flasker og glass av farget glass	0,265	0,237
Produkter av endeløse glassfibrer	0,290	0,309
Fasadestein	0,094	0,106
Belegningsstein	0,140	0,146
Takstein	0,130	0,120
Spraytørket pulver	0,050	0,058
Gips	0,048	0,047
Tørket sekundær gipsstein	0,008	0,013
Kortfibret kraftpapirmasse	0,000	0,091
Langfibret kraftpapirmasse	0,001	0,046
Sulfittpapirmasse, termomekanisk papirmasse og mekanisk papirmasse	0,000	0,015
Gjenvunnet papirmasse	0,000	0,030
Avispapir	0,007	0,226
Ubestrøket fint papir	0,011	0,242
Bestrøket fint papir	0,043	0,242

Produktutslippsstandard	Gjennomsnittsverdi av de 10 % mest effektive anleggene i 2016 og 2017 (t CO ₂ -ekvivalenter/t)	Utslippsstandardverdi (kvoter/t) for 2021–2025
Mykt papir	0,139	0,254
Dekkartong og bølgeprofiler	0,071	0,188
Ubestrøket kartong	0,009	0,180
Bestrøket kartong	0,011	0,207
Salpetersyre	0,038	0,230
Adipinsyre	0,32	2,12
Vinylkloridmonomer (VCM)	0,171	0,155
Fenol/acetone	0,244	0,230
S-PVC	0,073	0,066
E-PVC	0,103	0,181
Natriumkarbonat	0,789	0,753

2. Produktutslippsstandarder der det er tatt hensyn til utveksling mellom brensel og elektrisk kraft

Produktutslippsstandard	Gjennomsnittsverdi av de 10 % mest effektive anleggene i 2016 og 2017 (t CO ₂ -ekvivalenter/t)	Utslippsstandardverdi (kvoter/t) for 2021–2025
Raffineriprodukter	0,0255	0,0228
Karbonstål fra lysbueovner	0,209	0,215
Høylegert stål fra lysbueovner	0,266	0,268
Støpejern	0,299	0,282
Mineralull	0,595	0,536
Gipsplater	0,119	0,110
Karbonstøv	1,141	1,485
Ammoniakk	1,604	1,570
Dampkrakking	0,693	0,681
Aromater	0,0072	0,0228
Styren	0,419	0,401
Hydrogen	4,09	6,84
Syntesegass (syngass)	0,009	0,187
Etylenoksid/etylenlykoler	0,314	0,389

3. Utslippsstandarder for varme og brensel

Utslippsstandard	Gjennomsnittsverdi for de 10 % mest effektive anleggene i 2016 og 2017 (t CO ₂ -ekvivalenter/TJ)	Utslippsstandardverdi (kvoter/TJ) for 2021–2025
Utslippsstandard for varme	1,6	47,3
Utslippsstandard for brensel	34,3	42,6