

KOMMISJONENS GJENNOMFØRINGSFORORDNING (EU) 2019/1842**2023/EØS/34/28****av 31. oktober 2019****om regler for gjennomføring av europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF med hensyn til ytterligere regler for justeringene av vederlagsfri tildeling av utslippskvoter på grunn av endringer i aktivitetsnivåene(*)**

EUROPAKOMMISJONEN HAR

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte,

under henvisning til europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF av 13. oktober 2003 om opprettelse av en ordning for handel med utslippskvoter for klimagasser i Fellesskapet og om endring av rådsdirektiv 96/61/EF⁽¹⁾, særlig artikkel 10a nr. 21, og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) Ved direktiv 2003/87/EF ble det opprettet en ordning for handel med utslippskvoter for klimagasser i Unionen for å redusere utslippene av klimagasser på en kostnadseffektiv og økonomisk effektiv måte. I direktivets artikkel 10a fastsettes overgangsregler for vederlagsfri tildeling av kvoter.
- 2) Ved delegert kommisjonsforordning (EU) 2019/331⁽²⁾ fastsettes overgangsregler i Unionen med hensyn til harmonisert vederlagsfri tildeling av utslippskvoter i samsvar med artikkel 10a i direktiv 2003/87/EF for fjerde handelsperiode fra 2021 til 2030.
- 3) I henhold til artikkel 10a nr. 20 i direktiv 2003/87/EF skal det foretas en symmetrisk tilpasning av tildelingen av vederlagsfrie utslippskvoter til anlegg hvis virksomhet er økt eller redusert, beregnet på grunnlag av et glidende gjennomsnitt over et tidsrom på to år, med mer enn 15 % i forhold til de historiske aktivitetsnivåene. Ettersom anleggene i henhold til artikkel 10 i delegert forordning (EU) 2019/331 er inndelt i delanlegg, er det med henblikk på å gjennomføre tilpasningen av tildeling av utslippskvoter som følge av endringer i virksomhetsnivået hensiktsmessig å sammenligne disse endringene med det historiske aktivitetsnivået for det enkelte delanlegg.
- 4) Med henblikk på justeringer av den vederlagsfrie tildelingen er det nødvendig med innsamling av data av høy kvalitet som er verifisert på en uavhengig måte. Det bør sikres at dataene som overvåkes og innberettes med henblikk på å fastsette vederlagsfri tildeling, konsekvent er nøyaktige og av høy kvalitet. For dette formål bør det fastsettes særlige regler for rapportering av aktivitetsnivåer på delanleggsnivå, idet det tas hensyn til de relevante bestemmelsene i delegert forordning (EU) 2019/331. Data som er innsamlet fra de driftsansvarlige i samsvar med disse reglene, bør gjenspeile den faktiske driften av delanleggene.
- 5) De driftsansvarlige bør rapportere de ønskede dataene på årsbasis. Dataene bør overvåkes i samsvar med vilkårene for overvåking i henhold til artikkel 8 i delegert forordning (EU) 2019/331.
- 6) For å sikre samsvar mellom verifikasjonen av de årlige utslippsrapportene i henhold til artikkel 15 i direktiv 2003/87/EF og dataene for aktivitetsnivå samt for å utnytte synergier, er det hensiktsmessig å benytte den rettslige rammen som fastsettes ved tiltak i henhold til Kommisjonens gjennomføringsforordning (EU) 2018/2067⁽³⁾.
- 7) For å hindre manipulering eller misbruk av systemet for tilpasning av tildelinger, unngå enhver unødvendig administrativ byrde og sikre at endringer i tildelingene skjer på en effektiv, ikke-diskriminerende og ensartet måte, bør ytterligere regler i forbindelse med tilpasning av vederlagsfri tildeling til delanlegg hvis aktivitetsnivå er økt eller redusert med mer enn 15 % sammenlignet med det historiske aktivitetsnivået, få anvendelse. Det gjennomsnittlige virksomhetsnivået bør defineres som det aritmetiske gjennomsnittet av de to årlige aktivitetsnivåer for to hele kalenderår med drift. Det første året for beregning av det gjennomsnittlige aktivitetsnivået bør være det første året i hver tildelingsperiode. Dersom sammenligningen av det historiske virksomhetsnivået og det gjennomsnittlige aktivitetsnivået viser en forskjell på mer enn 15 %, bør den vederlagsfrie tildelingen justeres med den nøyaktige

(*) Denne unionsrettsakten, kunngjort i EUT L 282 av 4.11.2019, s. 20, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 167/2020 av 23. oktober 2020 om endring av EØS-avtalens vedlegg XX (Miljø), ennå ikke kunngjort.

(1) EUT L 275 av 25.10. 2003, s. 32.

(2) Delegert kommisjonsforordning (EU) 2019/331 av 19. desember 2018 om fastsettelse av overgangsregler i Unionen med hensyn til harmonisert vederlagsfri tildeling av utslippskvoter i samsvar med artikkel 10a i europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF (EUT L 59 av 27.2.2019, s. 8).

(3) Kommisjonens gjennomføringsforordning (EU) 2018/2067 av 19. desember 2018 om verifisering av data og akkreditering av miljøkontrollører i samsvar med europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF (EUT L 334 av 31.12.2018, s. 94.)

prosentvise endringen av aktivitetsnivået. Dersom det finner sted en etterfølgende endring innenfor det samme 5 %-intervallet utover 15 %, bør tildelingen forbli den samme. Dersom en etterfølgende endring overstiger 5 %-intervallet som den foregående justeringen lå innenfor (f.eks. 20–25 %, 25–30 % osv.), bør justeringen i dette tilfellet også tilsvare den nøyaktige prosentvise endringen av det gjennomsnittlige aktivitetsnivået.

- 8) For å unngå enhver unødvendig administrativ byrde bør det vurderes å foreta justeringer så snart endringer i et delanleggs virksomhetsnivå ventes å medføre en årlig justering i nivået for vederlagsfri tildeling til delanlegget på 100 kvoter eller mer.
- 9) For å hindre manipulering eller misbruk av systemet og for å sikre at endringene av tildelingene skjer på en effektiv, ikke-diskriminerende og ensartet måte, bør nyinntredere og nye delanlegg behandles på samme måte.
- 10) I henhold til artikkel 10a nr. 1 i direktiv 2003/87/EF skal harmoniserte overgangstiltak for vederlagsfri tildeling av utslippskvoter skje på en måte som stimulerer til reduksjoner i klimagassutslipp og bruk av energieffektive teknikker. For å opprettholde stimuleringsiltak for å redusere utslipp i forbindelse med fastsettelsen av ytterligere regler for tilpasning av vederlagsfrie tildelinger til delanlegg hvis aktivitetsnivå er økt eller redusert med mer enn 15 % sammenlignet med det historiske virksomhetsnivået, bør også andre driftsmessige endringer av delanleggene enn endringer i aktivitetsnivået vurderes. Dette bør omfatte forbedringer i energieffektiviteten, endringer i varmforsyningen, konverteringen mellom brensel og elektrisitet, produksjon av høyverdige kjemikalier, endringer i produksjonen av vinylkloridmonomer samt energiutnyttning av røykgasser. For å få mest mulig ut av slike stimuleringsiltak for å redusere utslipp er det hensiktsmessig å vurdere slike endringer for det enkelte delanlegg.
- 11) For å skape bedre samsvar mellom produksjonsendringer og vederlagsfrie tildelinger bør utslippskvoter ikke tildeles for delanlegg som rapporterer om opphør av driften fra og med året etter opphøret.
- 12) Tiltakene fastsatt i denne forordningen er i samsvar med uttalelse fra Komiteen for klimaendringer.

VEDTATT DENNE FORORDNINGEN:

Artikkel 1

Virkeområde

Denne forordningen får anvendelse på den vederlagsfri tildelingen av utslippskvoter i henhold til artikkel 10a i direktiv 2003/87/EF for handelsperioden fra 2021 til 2030.

Artikkel 2

Definisjoner

I denne forordningen menes med

- 1) «gjennomsnittlig aktivitetsnivå» for hvert delanlegg det aritmetiske gjennomsnittet av de tilsvarende årlige aktivitetsnivåene for de to kalenderårene før inngivelsen av rapporten nevnt i artikkel 3 nr. 1,
- 2) «eksisterende anlegg» et eksisterende anlegg som definert i artikkel 2 nr. 1 i delegert forordning (EU) 2019/331,
- 3) «delanlegg med utslippsstandard for varme» et delanlegg med utslippsstandard for varme som definert i artikkel 2 nr. 3 i delegert forordning (EU) 2019/331,
- 4) «delanlegg med utslippsstandard for brensel» et delanlegg med utslippsstandard for brensel som definert i artikkel 2 nr. 6 i delegert forordning (EU) 2019/331,
- 5) «tildelingsperiode» en tildelingsperiode som definert i artikkel 2 nr. 15 i delegert forordning (EU) 2019/331,
- 6) «konsern» et konsern som definert i artikkel 2 nr. 11 i europaparlaments- og rådsdirektiv 2013/34/EU⁽⁴⁾.

⁽⁴⁾ Europaparlaments- og rådsdirektiv 2013/34/EU av 26. juni 2013 om årsregnskaper, konsernregnskaper og tilhørende rapporter for visse typer foretak (EUT L 182 av 29.6.2013, s. 19).

*Artikkel 3***Rapporteringskrav**

1. Fra og med 2021 skal de driftsansvarlige for anlegg som har mottatt vederlagsfrie tildelingen i samsvar med artikkel 10a i direktiv 2003/87/EF for handelsperioden 2021–2030, årlig rapportere om aktivitetsnivået for hvert enkelt delanlegg i det foregående kalenderåret. I 2021 skal denne rapporten omfatte data for de to årene før inngivelsen.

Nyinntredere kan inngi rapportene nevnt i artikkel 5 nr. 2 i delegert forordning (EU) 2019/331 i året etter den første dagen med drift.

2. Aktivitetsnivårapporten skal inneholde opplysninger om aktivitetsnivået for hvert enkelt delanlegg og om hver av parametrene som er oppført i avsnitt 1, med unntak av punkt 1.3 bokstav c) og punkt 2.3–2.7, i vedlegg IV til delegert forordning (EU) 2019/331. Aktivitetsnivårapporten skal dessuten inneholde opplysninger om strukturen til konsernet som anlegget eventuelt tilhører, samt om hvorvidt driften ved et delanlegg har opphørt.

Vedkommende myndighet kan kreve at de driftsansvarlige også rapporterer om alle ytterligere parametre som er angitt i vedlegg IV til delegert forordning (EU) 2019/331 i aktivitetsnivårapporten nevnt i nr. 1.

3. Aktivitetsnivårapporten skal inngis senest 31. mars hvert år i perioden 2021–2030 til den vedkommende myndigheten som har stått for den vederlagsfrie tildelingen, med mindre vedkommende myndighet har fastsatt en tidligere frist for inngivelsen. Den skal i henhold til gjennomføringsforordning (EU) 2018/2067 inngis sammen med en verifiseringsrapport om rapporten om aktivitetsnivået.

Medlemsstatene kan kreve at det inngis en foreløpig aktivitetsnivårapport som inneholder alle tilgjengelige opplysninger på tidspunktet for inngivelsen. Medlemsstatene kan fastsette frister for inngivelse av den foreløpige aktivitetsnivårapporten.

Vedkommende myndighet kan utsette utstedelsen av vederlagsfrie utslippskvoter til et anlegg inntil den har fastslått at det ikke er nødvendig å justere tildelingen til anlegget, eller til Kommisjonen har vedtatt en beslutning i samsvar med artikkel 23 nr. 4 i delegert forordning (EU) 2019/331 om justering av tildelingen til anlegget.

Vedkommende myndighet skal eventuelt kreve tilbake overskytende kvoter som følge av overtildeling, i samsvar med prosedyren i artikkel 48 nr. 4 i delegert kommisjonsforordning (EU) 2019/1122⁽⁵⁾.

Vedkommende myndighet kan kreve at driftsansvarlige og miljøkontrollører bruker elektroniske maler eller bestemte filformater for inngivelse av aktivitetsnivårapporter.

4. Vedkommende myndighet skal vurdere aktivitetsnivårapporten nevnt i nr. 1–3 i denne artikkelen i samsvar med vilkårene i artikkel 7–12 i delegert forordning (EU) 2019/331. Vedkommende myndighet skal gi et forsiktig anslag over verdien av en parameter i følgende situasjoner:

- a) Den driftsansvarlige har ikke inngitt en verifisert rapport om aktivitetsnivået innen fristen nevnt i nr. 3, og utstedelsen av kvoter er ikke blitt utsatt.
- b) Den verifiserte verdien som er framlagt, er ikke i samsvar med denne forordningen eller delegert forordning (EU) 2019/331.
- c) Aktivitetsnivårapporten fra en driftsansvarlig er ikke blitt verifisert i samsvar med gjennomføringsforordning (EU) 2018/2067.

Vedkommende myndighet skal ikke øke tildelingen til et anlegg basert på et anslag foretatt i situasjonen nevnt i bokstav a).

Dersom miljøkontrolløren har fastslått i verifiseringsrapporten som er utarbeidet i samsvar med gjennomføringsforordning (EU) 2018/2067 at det foreligger feilopplysninger som ikke er alvorlige, og som den driftsansvarlige ikke har rettet opp før utstedelsen av verifiseringsrapporten, skal vedkommende myndighet vurdere disse feilopplysningene og gjøre et forsiktig anslag over verdien av parameteren, dersom dette er mulig. Vedkommende myndighet skal underrette den driftsansvarlige om hvorvidt det er nødvendig å rette aktivitetsnivårapporten, og hvilke rettelser det gjelder. Den driftsansvarlige skal gjøre disse opplysningene tilgjengelige for miljøkontrolløren.

⁽⁵⁾ Delegert kommisjonsforordning (EU) 2019/1122 av 12. mars 2019 om utfylling av europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF med hensyn til EU-registerets virkemåte (EUT L 177 av 2.7.2019, s. 3).

*Artikkel 4***Gjennomsnittlige aktivitetsnivåer**

1. Vedkommende myndighet skal hvert år fastsette det gjennomsnittlige aktivitetsnivået for hvert enkelt delanlegg på grunnlag av aktivitetsnivårapportene for den relevante toårsperioden.
2. Gjennomsnittlig aktivitetsnivå skal ikke beregnes for nye delanlegg og nyinntredere for de første tre kalenderårene med drift.

*Artikkel 5***Justeringer av den vederlagsfrie tildelingen som følge av endringer i aktivitetsnivået**

1. Vedkommende myndighet skal hvert år sammenligne det gjennomsnittlige aktivitetsnivået for hvert enkelt delanlegg, som fastsatt i henhold til artikkel 4, med det historiske aktivitetsnivået som opprinnelig ble benyttet til å fastsette den vederlagsfrie tildelingen. Dersom den absolutte verdien av differansen mellom det gjennomsnittlige aktivitetsnivået og det historiske aktivitetsnivået for dette delanlegget er mer enn 15 %, skal det foretas en justering av den vederlagsfrie tildelingen av kvoter til vedkommende anlegg. Denne justeringen får anvendelse fra og med året som følger de to kalenderårene som ligger til grunn for fastsettelsen av det gjennomsnittlige aktivitetsnivået, og forutsatt at justeringen av den foreløpige årlige mengden utslippskvoter som vederlagsfritt tildeles delanlegget, er på minst 100 utslippskvoter. Denne justeringen skal foretas ved å øke eller redusere den vederlagsfrie tildelingen til det berørte delanlegget med den nøyaktige prosentvise endringen i det gjennomsnittlige aktivitetsnivået sammenlignet med det historiske aktivitetsnivået som opprinnelig ble benyttet til å fastsette den vederlagsfrie tildelingen.
2. Dersom det er foretatt en justering i samsvar med nr. 1, kan det i løpet av en tildelingsperiode foretas ytterligere justeringer bare dersom absoluttverdien av differansen mellom det gjennomsnittlige aktivitetsnivået og det historiske aktivitetsnivået for vedkommende delanlegg overstiger det nærmeste 5 %-intervallet utover endringen på 15 % som førte til den foregående justeringen av den vederlagsfrie tildelingen til anlegget; i så fall skal justeringen foretas ved å øke eller redusere den vederlagsfrie tildelingen til vedkommende delanlegg med den nøyaktige prosentvise endringen i det gjennomsnittlige aktivitetsnivået i forhold til det historiske aktivitetsnivået som opprinnelig ble benyttet til å beregne den vederlagsfrie tildelingen, og forutsatt at justeringen av den årlige foreløpige mengden utslippskvoter som vederlagsfritt tildeles delanlegget, er på minst 100 utslippskvoter.
3. Dersom økningen eller reduksjonen i et delanleggs gjennomsnittlige aktivitetsnivået ikke lenger overstiger 15 % sammenlignet med det historiske aktivitetsnivået som opprinnelig ble benyttet til å fastsette den vederlagsfrie tildelingen, skal den vederlagsfrie tildelingen av kvoter til dette delanlegget være lik den opprinnelige tildelingen fastsatt etter artikkel 16 eller 18 i delegert forordning (EU) 2019/331, fra og med året som følger de to kalenderårene som ligger til grunn for fastsettelsen av det gjennomsnittlige aktivitetsnivået.
4. Dersom driften av et delanlegg er opphørt, skal den vederlagsfrie tildelingen til dette delanlegget settes til null fra og med året etter at driften opphørte.
5. For nye delanlegg og nyinntredere skal det ikke foretas noen justeringer av den vederlagsfrie tildelingen av utslippskvoter for de tre første kalenderårene med drift. For første og annet kalenderår med drift skal den vederlagsfrie tildelingen av utslippskvoter være basert på aktivitetsnivået for hvert respektive år, mens den vederlagsfrie tildelingen av utslippskvoter for tredje kalenderår med drift skal være basert på det historiske aktivitetsnivået som er benyttet til å fastsette den vederlagsfrie tildelingen.
6. Den endelige årlige mengden utslippskvoter som vederlagsfritt tildeles til et anlegg, skal være summen av alle delanleggenes utslippskvoter, beregnet i samsvar med artikkel 16 eller 18, alt etter hva som er relevant, i delegert forordning (EU) 2019/331.

*Artikkel 6***Andre endringer i driften av anlegget**

1. Dersom en driftsansvarlig, på grunnlag av opplysningene som er gitt i aktivitetsnivårapporten, og eventuelle andre data som vedkommende myndighet har anmodet om, viser at reduksjonen i aktivitetsnivå for et delanlegg der mengden av vederlagsfrie tildelingen er fastsatt på grunnlag av en referanseverdi for varme eller brensel, ikke er forbundet med en endring i delanleggets produksjonsnivåer, men skyldes delanleggets økte energieffektivitet i henhold til nr. 3 i denne artikkelen i forhold til reduksjonen som bygger på referansedatarapporten eller datarapporten for nyinntredere på mer enn 15 %, skal den vederlagsfrie tildelingen ikke justeres.

2. Dersom en driftsleder, på vedkommende myndighets anmodning, ikke kan vise, på grunnlag av dataene som er framlagt i rapporten om aktivitetsnivået, og eventuelle andre data som vedkommende myndighet har anmodet om, at økningen i aktivitetsnivå for et delanlegg som mengden av vederlagsfrie tildelingen er fastsatt for på grunnlag av en referanseverdi for varme eller brensel, er forbundet med en endring i delanleggets produksjonsnivåer og ikke skyldes den reduserte energieffektiviteten i henhold til nr. 3 i denne artikkel i forhold til økningen som bygger på referansedatarapporten eller datarapporten for nyinntredere på mer enn 15 %, kan vedkommende myndighet avslå å foreta en justering av den vederlagsfrie tildelingen.

3. For delanlegg med utslippsstandarder for varme og delanlegg med utslippsstandarder for brensel skal endringen i energieffektiviteten fastsettes ved å sammenligne kvotene for mengden varme eller brensel som er brukt til produksjonen av hvert produkt med mengden av deres respektive produksjon i henhold til referansedatarapporten, og etter at endringen i delanleggets virksomhet har funnet sted. En slik beregning av energieffektiviteten skal foretas for produksjonen av hvert enkelt produkt som er omfattet av hver Prodcom-kode for delanlegget i henhold til listen nevnt i artikkel 2 nr. 2 i rådsforordning (EØF) nr. 3924/91⁽⁶⁾.

I samsvar med første avsnitt i dette nummer skal mengden varme og brensel som benyttes til produksjonen av hvert produkt, fastsettes på grunnlag av metodene fastsatt i overvåkingsmetodeplanen som er godkjent i henhold til artikkel 6 i delegert forordning (EU) 2019/331.

4. Dersom det framgår av rapporten om aktivitetsnivået som inngis i henhold til artikkel 3 at det glidende gjennomsnittet på to år for en av parametrene som er angitt i artikkel 16, nr. 5 eller artikkel 19, 20, 21 eller 22 i delegert forordning (EU) 2019/331, unntatt for aktivitetsnivåene, for et delanlegg er endret med mer enn 15 % i forhold til verdiene som lå til grunn for fastsettelsen av den opprinnelige nivået for vederlagsfri tildeling, skal det foretas en justering av de vederlagsfrie tildelte kvotene til dette delanlegget fra og med året som følger de to årene som ligger til grunn for fastsettelsen av endringen av parametrene, forutsatt at justeringen av den årlige foreløpige mengden utslippskvoter som vederlagsfritt tildeles til delanleggene, tilsvarer minst 100 utslippskvoter, ved å øke eller redusere den vederlagsfrie tildelingen til det berørte delanlegget ved bruk av den nye nøyaktige verdien for parameteren.

Artikkel 7

Ikrafttredelse og anvendelse

Denne forordningen trer i kraft den 20. dagen etter at den er kunngjort i *Den europeiske unions tidende*.

Denne forordningen er bindende i alle deler og kommer direkte til anvendelse i alle medlemsstater.

Utferdiget i Brussel 31. oktober 2019.

For Kommisjonen

Jean-Claude JUNCKER

President

⁽⁶⁾ Rådsforordning (EØF) nr. 3924/91 av 19. desember 1991 om opprettelse av en fellesskapsundersøkelse om industriproduksjonen (EUT L 374 av 31.12.1991, p. 1).