

EUROPAPARLAMENTS- OG RÅDSFORORDNING (EU) 2019/516**2023/EØS/2/78****av 19. mars 2019****om harmonisering av bruttonasjonalinntekt etter markedspriser og om oppheving av rådsdirektiv 89/130/EØF, Euratom og rådsforordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003 (BNI-forordninga)(*)**

EUROPAPARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPEISKE UNION HAR

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte, særlig artikkel 338 nr. 1,

under henvisning til forslag fra Europakommisjonen,

etter oversending av utkast til regelverksakt til de nasjonale parlamentene,

etter den ordinære regelverksprosedyren⁽¹⁾ og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) Bruttonasjonalinntekt etter markedspriser (BNI) danner grunnlaget for beregningen av den største delen av egne midler i Unionens alminnelige budsjett. Det er derfor nødvendig å ytterligere forbedre dette aggregatets sammenlignbarhet, pålitelighet og fullstendighet.
- 2) Statistisk integritet gjennom overholdelse av prinsippene i reglene for god praksis innenfor europeisk statistikk, som gjennomgått og oppdatert av Komiteen for det europeiske statistikkssystem (ESS-komiteen) 16. november 2017, og i europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 223/2009⁽²⁾ er særlig viktig når statistikker brukes direkte til administrative formål og i politikkkutforming på unionsplan og nasjonalt plan.
- 3) Disse statistiske opplysningene er også et viktig analytisk redskap for samordningen av nasjonale økonomiske politikker og ulike politikker i Unionen samt for forskningsvirksomhet.
- 4) I samsvar med artikkel 2 nr. 7 i rådsbeslutning 2014/335/EU, Euratom⁽³⁾ skal BNI i forbindelse med beregning av egne midler forstås som en årlig BNI etter markedspriser i henhold til metoden fastsatt i vedlegg A til europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 549/2013⁽⁴⁾, som opprettet det reviderte europeiske nasjonalregnskapssystem (ENS 2010). I samsvar med artikkel 10 nr. 1 i beslutning 2014/335/EU, Euratom og med forbehold for artikkel 10 nr. 2 i nevnte beslutning ble rådsbeslutning 2007/436/EF, Euratom⁽⁵⁾ opphevet.
- 5) Det er viktig at BNI-data kan sammenlignes på tvers av medlemsstatene, og at de relevante definisjonene og regnskapsreglene i ENS 2010 overholdes. Derfor bør vurderingsmetodene og basisdataene som faktisk brukes, muliggjøre en korrekt anvendelse av definisjonene og regnskapsreglene i ENS 2010.
- 6) Det er viktig at kildene og metodene som brukes til å utarbeide BNI-data, er pålitelige. Dette innebærer at det i størst mulig grad bør anvendes forsvarlige metoder på robust, hensiktsmessig og oppdatert basisstatistikk.

(*) Denne uionsrettsakten, kunngjort i EUT L 91 av 29.3.2019, s. 19, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 234/2020 av 11. desember 2020 om endring av EØS-avtalens vedlegg XXI (Statistikk), ennå ikke kunngjort.

(1) Europaparlamentets holdning av 31. januar 2019 (ennå ikke offentliggjort i EUT) og rådsbeslutning av 18. februar 2019.

(2) Europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 223/2009 av 11. mars 2009 om europeisk statistikk og om oppheving av europaparlaments- og rådsforordning (EF, Euratom) nr. 1101/2008 om oversending av fortrolige statistiske opplysninger til De europeiske fellesskaps statistikkontor, rådsforordning (EF) nr. 322/97 om fellesskapsstatistikk og rådsbeslutning 89/382/EØF, Euratom om nedsettelse av en komité for De europeiske fellesskaps statistiske program (EUT L 87 av 31.3.2009, s. 164).

(3) Rådsbeslutning 2014/335/EU, Euratom av 26. mai 2014 om systemet for Den europeiske unions egne midler (EUT L 168 av 7.6.2014, s. 105).

(4) Europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 549/2013 av 21. mai 2013 om det europeiske nasjonal- og regionalregnskapssystem i Den europeiske union (EUT L 174 av 26.6.2013, s. 1).

(5) Rådsbeslutning 2007/436/EF, Euratom av 7. juni 2007 om systemet for De europeiske fellesskaps egne midler (EUT L 163 av 23.6.2007, s. 17).

- 7) Det er viktig at BNI-dataene er fullstendige. Derfor bør disse dataene også ta hensyn til uformelle, uregistrerte og andre aktiviteter og transaksjoner som ikke blir rapportert i statistiske undersøkelser eller innberettet til skattemyndighetene, trykdemyndighetene og andre forvaltningsmyndigheter. En forbedret BNI-dekning forutsetter utvikling av egnede statistiske grunnlag og vurderingsmetoder for å utarbeide pålitelig statistikk og, dersom det er relevant, foreta nødvendige tilpasninger for å unngå hull og dobbelttelling.
- 8) Rådsforordning (EU, Euratom) nr. 608/2014⁽⁶⁾ inneholder bestemmelser om inspeksjoner i medlemsstatene for å kontrollere egne midler. For BNI-kontrollformål bør Kommisjonen (Eurostat) ha rett til å foreta BNI-informasjonsbesøk for å kontrollere kvaliteten på BNI-aggregater og deres komponenter, kontrollere overholdelsen av ENS 2010 og sikre at BNI-data er sammenlignbare, pålitelige og fullstendige. Kommisjonen (Eurostat) bør overholde reglene om fortløpig behandling av statistiske opplysninger. Deltakelse fra representanter for nasjonale statistikkmyndigheter under BNI-informasjonsbesøk i andre medlemsstater er avgjørende for å øke gjennomsiktigheten til og kvaliteten på prosessen med BNI-kontroll.
- 9) For å sikre at BNI-dataene er pålitelige, fullstendige og i størst mulig grad sammenlignbare i samsvar med ENS 2010, bør myndigheten til å vedta rettsakter i samsvar med artikkel 290 i traktaten om Den europeiske unions virkemåte delegeres til Kommisjonen med hensyn til listen over forhold som skal behandles i hver kontrollsyklus. Det er særlig viktig at Kommisjonen holder hensiktsmessige samråd under sitt forberedende arbeid, herunder på ekspertnivå, og at slike samråd gjennomføres i samsvar med prinsippene fastsatt i den tverrinstitusjonelle avtalen av 13. april 2016 om bedre regelverksutforming⁽⁷⁾. For å sikre lik deltakelse i utarbeidingen av delegerte rettsakter skal Europaparlamentet og Rådet motta alle dokumenter samtidig som medlemsstatenes sakkyndige, og deres sakkyndige skal systematisk ha adgang til møter i Kommisjonens ekspertgrupper som deltar i utarbeidingen av delegerte rettsakter.
- 10) For å sikre ensartede vilkår for gjennomføringen av denne forordningen ved å levere BNI-aggregater for beregning av egne midler bør Kommisjonen gis gjennomføringsmyndighet til å fastsette strukturen på og de detaljerte ordningene for fortegnelsen over kildene og metodene som brukes til å utarbeide BNI-data og deres komponenter i samsvar med vedlegg A til forordning (EU) nr. 549/2013, samt angi en tidsplan for oppdatering og oversending av denne, og fastsette de særlige tiltakene som har som mål å forbedre sammenlignbarheten, påliteligheten og fullstendigheten til medlemsstatenes BNI-data på grunnlag av listen over forhold som Kommisjonen har definert. Denne myndigheten bør utøves i samsvar med europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 182/2011⁽⁸⁾.
- 11) ESS-komiteen, som ble opprettet ved forordning (EF) nr. 223/2009, har i samsvar med artikkel 7 i nevnte forordning blitt bedt om å gi faglig veiledning.
- 12) BNI-utvalget nevnt i artikkel 4 i rådsforordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003⁽⁹⁾ har gitt uttalelser, råd og bistand til Kommisjonen når denne har utøvd sin gjennomføringsmyndighet. I henhold til strategien for en ny struktur for det europeiske statistikkssystem for å forbedre samordningen og partnerskapet i en klar pyramidestruktur innenfor systemet, bør ESS-komiteen ha en rådgivende rolle og bistå Kommisjonen når denne utøver sin gjennomføringsmyndighet. For dette formål bør BNI-utvalget erstattes av ESS-komiteen når det gjelder å bistå Kommisjonen når denne utøver sin gjennomføringsmyndighet i henhold til denne forordningen. Når det gjelder andre funksjoner som BNI-utvalget tidligere har utført i henhold til forordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003, og som ikke gjelder bistand ved Kommisjonens utøvelse av sin gjennomføringsmyndighet, bør Kommisjonen likevel opprette en formell ekspertgruppe for å bistå den i forbindelse med slike funksjoner.
- 13) Rådsdirektiv 89/130/EØF, Euratom⁽¹⁰⁾ og forordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003 fastsatte en framgangsmåte for å kontrollere og vurdere sammenlignbarheten, påliteligheten og fullstendigheten til BNI-data i BNI-utvalgene, der medlemsstatene og Kommisjonen samarbeider nært. Denne framgangsmåten bør tilpasses for å ta hensyn til bruken av BNI-data i henhold til ENS 2010 ved beregningen av egne midler, den reviderte tidsplanen for å gjøre egne midler

⁽⁶⁾ Rådsforordning (EU, Euratom) nr. 608/2014 av 26. mai 2014 om fastsettelse av gjennomføringstiltak for systemet for Den europeiske unions egne midler (EUT L 168 av 7.6.2014, s. 29).

⁽⁷⁾ EUT L 123 av 12.5.2016, s. 1.

⁽⁸⁾ Europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 182/2011 av 16. februar 2011 om fastsettelse av allmenne regler og prinsipper for medlemsstatenes kontroll med Kommisjonens utøvelse av sin gjennomføringsmyndighet (EUT L 55 av 28.2.2011, s. 13).

⁽⁹⁾ Rådsforordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003 av 15. juli 2003 om harmonisering av bruttonasjonalinntekta etter markedspriser (BNI-forordninga) (EUT L 181 av 19.7.2003, s. 1).

⁽¹⁰⁾ Rådsdirektiv 89/130/EØF, Euratom av 13. februar 1989 om harmonisering av bruttonasjonalinntekt etter markedspriser (EUT L 49 av 21.2.1989, s. 26).

tilgjengelige og den seneste utviklingen innenfor det europeiske statistikkssystem. Direktiv 89/130/EØF, Euratom og forordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003 bør derfor oppheves.

VEDTATT DENNE FORORDNINGEN:

KAPITTEL I

DEFINISJON OG BEREGNING AV BRUTTONASJONALINNTEKT ETTER MARKEDSPRISER

Artikkel 1

1. Bruttonasjonalinntekt etter markedspriser (BNI) og bruttonasjonalprodukt etter markedspriser (BNP) skal defineres i samsvar med det europeiske nasjonalregnskapssystem 2010 (ENS 2010), som ble opprettet ved forordning (EU) nr. 549/2013.
2. I samsvar med nr. 8.89 i vedlegg A til forordning (EU) nr. 549/2013 betyr BNP det endelige resultatet av produksjonsvirksomheten i innenlandske produksjonseenheter. Det kan defineres på tre måter:
 - a) Ved bruk av produksjonsmetoden: BNP er summen av de forskjellige institusjonelle sektorenes eller de forskjellige næringenes bruttoprodukt pluss produktskatter og minus produktsubsidier (som ikke er delt inn i sektorer og næringer). Det er også saldogposten på produksjonskontoen for totaløkonomien.
 - b) Ved bruk av utgiftsmetoden: BNP er summen av innenlandske institusjonelle enheters sluttanvendelse av varer og tjenester (konsum og bruttoinvestering) pluss eksport og minus import av varer og tjenester.
 - c) Ved bruk av inntektsmetoden: BNP er summen av anvendelsene på totaløkonomiens konto for inntektsopptjening (lønnskostnader, skatter på produksjon og import minus subsidier, brutto driftsresultat og blandet inntekt for totaløkonomien).
3. I samsvar med nr. 8.94 i vedlegg A til forordning (EU) nr. 549/2013 betyr BNI den totale primære inntekten som mottas av innenlandske institusjonelle enheter: lønnskostnader, skatter på produksjon og import minus subsidier, formuesinntekt (mottatt minus betalt), brutto driftsresultat og brutto blandet inntekt. BNI er lik BNP minus primære inntekter som skal betales av innenlandske institusjonelle enheter til utenlandske institusjonelle enheter, pluss primære inntekter som mottas av innenlandske institusjonelle enheter fra utlandet.

KAPITTEL II

OVERSENDING AV BNI-DATA OG TILLEGGSOPPLYSNINGER

Artikkel 2

1. Medlemsstatene skal beregne BNI som definert i artikkel 1 i forbindelse med utarbeidingen av nasjonalregnskaper.
2. Før 1. oktober hvert år skal medlemsstatene i forbindelse med føring av nasjonalregnskap framlegge for Kommissjonen (Eurostat) tall for BNI-aggregater og deres komponenter i samsvar med definisjonene nevnt i artikkel 1. Totaler for BNP og dets komponenter skal legges fram i samsvar med de tre metodene som er nevnt i artikkel 1 nr. 2. Opplysningene skal oversendes for foregående år, og eventuelle endringer av dataene for tidligere år skal meddeles samtidig.
3. Oversendingen av dataene nevnt i nr. 2 skal ledsages av en rapport om BNI-dataenes kvalitet. Den rapporten skal inneholde en detaljert beskrivelse av metoden som er brukt til å utarbeide dataene, og særlig beskrive eventuelle vesentlige endringer i kildene og metodene som er brukt, og forklare revisjoner av BNI-aggregater og deres komponenter sammenlignet med tidligere perioder.

Artikkel 3

1. Medlemsstatene skal framlegge for Kommissjonen (Eurostat) en fortegnelse over kildene og metodene som er brukt til å utarbeide BNI-aggregater og deres komponenter i samsvar med ENS 2010.
2. Kommissjonen skal ved hjelp av gjennomføringsrettsakter fastsette strukturen på og de detaljerte ordningene for fortegnelsen nevnt i nr. 1 i denne artikkelen i samsvar med vedlegg A til forordning (EU) nr. 549/2013 og angi en tidsplan for oppdatering og oversending av denne. Når Kommissjonen utøver sin myndighet, skal den sikre at slike gjennomføringsrettsakter ikke innebærer betydelige tilleggskostnader som påfører medlemsstatene en uforholdsmessig og uberettiget byrde. Disse gjennomføringsrettsaktene skal vedtas i samsvar med undersøkelsesprosedyren omhandlet i artikkel 8 nr. 2 i denne forordningen. Fortegnelsen skal være i samsvar med ENS 2010, og dobbeltarbeid og overbelastning skal unngås.

3. For å gjøre det lettere å lage sammenlignbare analyser av overholdelsen skal Kommisjonen utarbeide en veileder for fortegnelsen i nært samarbeid med ekspertgruppen nevnt i artikkel 4.

KAPITTEL III

FRAMGANGSMÅTER FOR OG KONTROLL AV BEREGNINGEN AV BNI

Artikkel 4

Kommisjonen skal opprette en formell ekspertgruppe som består av representanter for alle medlemsstatene og ledes av en representant for Kommisjonen, for å rådgive Kommisjonen og uttrykke sine synspunkter om sammenlignbarheten, påliteligheten og fullstendigheten til BNI-beregningene, undersøke forhold som gjelder gjennomføringen av denne forordningen, og avgjøre årlige uttalelser om egnetheten til BNI-dataene som medlemsstatene har framlagt for beregning av egne midler.

Artikkel 5

1. Kommisjonen skal kontrollere kildene, bruken av dem og metodene i fortegnelsen nevnt i artikkel 3 nr. 1. En kontrollmodell som er utarbeidet av Kommisjonen i nært samarbeid med ekspertgruppen nevnt i artikkel 4, skal anvendes til dette formål. Modellen skal bygge på prinsippene om fagfellevurdering og kostnadseffektivitet og ta hensyn til de delegerte rettsaktene nevnt i nr. 2 annet ledd i denne artikkelen.

2. BNI-data skal være pålitelige, fullstendige og sammenlignbare.

Kommisjonen skal vedta delegerte rettsakter i samsvar med artikkel 7 for å utfylle bestemmelsen fastsatt i første ledd i dette nummeret ved å definere listen over forhold som skal behandles i hver kontrollsyklus for å sikre at BNI-dataene er pålitelige, fullstendige og i størst mulig grad sammenlignbare i samsvar med ENS 2010.

3. Kommisjonen skal ved hjelp av gjennomføringsrettsakter fastsette særlige tiltak for å gjøre BNI-dataene mer sammenlignbare, pålitelige og fullstendige på grunnlag av listen over forhold definert av Kommisjonen i de delegerte rettsaktene nevnt i nr. 2 annet ledd i denne artikkelen. Slike gjennomføringsrettsakter skal være behørig begrunnede og i samsvar med ENS 2010. Disse gjennomføringsrettsaktene skal vedtas i samsvar med undersøkelsesprosedyren omhandlet i artikkel 8 nr. 2.

Artikkel 6

1. Uten at det berører kontrollene fastsatt i artikkel 2 i forordning (EU, Euratom) nr. 608/2014, kan Kommisjonen (Eurostat) foreta BNI-informasjonsbesøk i medlemsstatene når det anses som hensiktsmessig.

2. Formålet med informasjonsbesøkene nevnt i nr. 1 i denne artikkelen skal være å kontrollere kvaliteten på BNI-aggregatene og deres komponenter og å kontrollere overholdelsen av ENS 2010. Når Kommisjonen (Eurostat) utøver sin rett til å foreta slike informasjonsbesøk, skal den overholde reglene om fortrolig behandling av statistiske opplysninger fastsatt i kapittel V i forordning (EF) nr. 223/2009.

3. Når Kommisjonen (Eurostat) foretar informasjonsbesøk i medlemsstatene, kan den be om bistand fra nasjonale regnskaps eksperter som representerer nasjonale statistikkmyndigheter i andre medlemsstater, og den oppfordres til å be om slik bistand.

De nasjonale regnskaps ekspertene skal registreres på en liste som er utarbeidet på grunnlag av frivillige forslag som er sendt til Kommisjonen (Eurostat) av de nasjonale myndighetene som har ansvar for innberetningen av nasjonalregnskap. Deltakelse fra nasjonale regnskaps eksperter fra andre medlemsstater er frivillig under disse informasjonsbesøkene.

Artikkel 7

1. Myndigheten til å vedta delegerte rettsakter gis Kommisjonen med forbehold for vilkårene fastsatt i denne artikkelen.

2. Myndigheten til å vedta delegerte rettsakter nevnt i artikkel 5 nr. 2 annet ledd skal gis Kommisjonen for en periode på fem år fra 18. april 2019. Kommisjonen skal utarbeide en rapport om den delegerte myndigheten senest ni måneder før utgangen av femårsperioden. Den delegerte myndigheten skal stilltiende forlenges med perioder av samme varighet, med mindre Europaparlamentet eller Rådet motsetter seg en slik forlengelse senest tre måneder før utløpet av hver periode.

3. Den delegerte myndigheten nevnt i artikkel 5 nr. 2 annet ledd kan når som helst tilbakekalles av Europaparlamentet eller Rådet. En beslutning om tilbakekalling innebærer at den delegerte myndigheten som angis i beslutningen, opphører å gjelde. Den får virkning dagen etter at den er offentliggjort i *Den europeiske unions tidende*, eller på et senere tidspunkt angitt i beslutningen. Den berører ikke gyldigheten av delegerte rettsakter som allerede er trådt i kraft.
4. Før Kommisjonen vedtar en delegert rettsakt, skal den rådføre seg med sakkyndige utpekt av hver medlemsstat i samsvar med prinsippene fastsatt i den tverrinstitusjonelle avtalen av 13. april 2016 om bedre regelverksutforming.
5. Så snart Kommisjonen vedtar en delegert rettsakt, skal den underrette Europaparlamentet og Rådet samtidig om dette.
6. En delegert rettsakt vedtatt i henhold til artikkel 5 nr. 2 annet ledd skal tre i kraft bare dersom verken Europaparlamentet eller Rådet har gjort innsigelse innen en frist på to måneder etter at rettsakten ble meddelt Europaparlamentet og Rådet, eller dersom Europaparlamentet og Rådet innen utløpet av denne fristen begge har underrettet Kommisjonen om at de ikke kommer til å gjøre innsigelse. På Europaparlamentets eller Rådets initiativ forlenges denne fristen med to måneder.

Artikkel 8

1. Kommisjonen skal bistås av Komiteen for det europeiske statistikkssystem nedsatt ved forordning (EF) nr. 223/2009. Nevnte komité skal være en komité i henhold til forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når det vises til dette nummeret, får artikkel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

KAPITTEL IV

SLUTTBESTEMMELSER

Artikkel 9

Før 1. januar 2023 skal Kommisjonen framlegge for Europaparlamentet og Rådet en rapport om anvendelsen av denne forordningen.

Artikkel 10

Direktiv 89/130/EØF, Euratom og forordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003 oppheves.

Henvisninger til de opphevede rettsaktene skal forstås som henvisninger til denne forordningen og leses som angitt i sammenligningstabellen i vedlegget.

Artikkel 11

Denne forordningen trer i kraft den 20. dagen etter at den er kunngjort i *Den europeiske unions tidende*.

Denne forordningen er bindende i alle deler og kommer direkte til anvendelse i alle medlemsstater.

Utferdiget i Brussel 19. mars 2019.

For Europaparlamentet

A. TAJANI

President

For Rådet

G. CIAMBA

Formann

VEDLEGG

Sammenligningstabeller

Direktiv 89/130/EØF, Euratom	Denne forordningen
Artikkel 1	Artikkel 1 nr. 1 og 3
Artikkel 2	Artikkel 1 nr. 2
Artikkel 3	Artikkel 2 nr. 1 og 2
—	Artikkel 4
Artikkel 4	Artikkel 3
Artikkel 5	Artikkel 2 nr. 3
—	Artikkel 5
—	Artikkel 6
—	Artikkel 7
Artikkel 6	Artikkel 8
Artikkel 7	—
Artikkel 8	—
Artikkel 9	—
Artikkel 10	Artikkel 9
—	Artikkel 10
Artikkel 11	—
—	Artikkel 11

Forordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003	Denne forordningen
Artikkel 1	Artikkel 1
Artikkel 2	Artikkel 2
Artikkel 3	Artikkel 3
—	Artikkel 4
Artikkel 4	Artikkel 8
Artikkel 5 nr. 1	Artikkel 5
Artikkel 5 nr. 2	—
Artikkel 5 nr. 3	—
Artikkel 6	Artikkel 6
—	Artikkel 7
Artikkel 7	Artikkel 9
—	Artikkel 10
Artikkel 8	Artikkel 11