

**DELEGERT KOMMISJONSBESLUTNING (EU) 2019/708****2023/EØS/2/75****av 15. februar 2019****om utfylling av europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF med hensyn til fastsettelse av sektorer og delsektorer som anses for å være utsatt for risiko for karbonlekkasje, for perioden 2021–2030(\*)**

EUROPAKOMMISJONEN HAR

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte,

under henvisning til europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF av 13. oktober 2003 om opprettelse av en ordning for handel med utslippskvoter for klimagasser i Fellesskapet og om endring av rådsdirektiv 96/61/EF<sup>(1)</sup>, særlig artikkel 10b nr. 5, og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) I henhold til direktiv 2003/87/EF er auksjonering av utslippskvoter for klimagasser grunnprinsippet i Unionens system for handel med utslippskvoter for klimagasser (EU-ETS).
- 2) Det europeiske råd av oktober 2014 fant at vederlagsfri tildeling av kvoter ikke bør opphøre, og at eksisterende tiltak bør fortsette etter 2020 for å forebygge risikoen for karbonlekkasje som følge av klimapolitikken, så lenge det ikke gjøres en tilsvarende innsats i andre store økonomier. For å bevare miljøfordelene av utslippsreduksjonene i Unionen selv om tiltak i tredjeland ikke gir industrien tilsvarende insentiver til å redusere utslipp, bør det i en overgangsperiode fortsatt være vederlagsfri tildeling av kvoter til anlegg i sektorer og delsektorer med risiko for karbonlekkasje.
- 3) Erfaringene fra driften av EU-ETS har bekreftet at sektorer og delsektorer er utsatt for risiko for karbonlekkasje i varierende grad, og at vederlagsfri tildeling av kvoter har hindret karbonlekkasje. Enkelte sektorer og delsektorer kan anses å ha høy risiko for karbonlekkasje, mens andre kan legge en betydelig del av kostnadene de har til utslippskvoter, inn i produktprisene uten å tape markedsandeler, og dekke bare den resterende delen av kostnadene, slik at de har lav risiko for karbonlekkasje. For å motvirke risikoen for karbonlekkasje er det fastsatt i artikkel 10b nr. 5 i direktiv 2003/87/EF at Kommisjonen skal opprette en liste over sektorer og delsektorer som anses for å være utsatt for risiko for karbonlekkasje. Disse sektorene og delsektorene skal vederlagsfritt motta kvoter tilsvarende 100 % av det antallet som er fastsatt i samsvar med artikkel 10a i direktiv 2003/87/EF.
- 4) Ved sin beslutning 2014/746/EU<sup>(2)</sup> opprettet Kommisjonen en karbonlekkasjeliste for perioden 2015 til 2019. Ved europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2018/410<sup>(3)</sup> ble karbonlekkasjelistens gyldighet forlenget til 31. desember 2020.
- 5) I artikkel 10b i direktiv 2003/87/EF fastsettes vurderingskriteriene på grunnlag av data fra de tre siste kalenderårene som det finnes data for. I den forbindelse brukte Kommisjonen data fra årene 2013, 2014 og 2015, ettersom det på vurderingstidspunktet bare fantes data for noen av parametrene fra 2016.

(\*) Denne unionsrettsakten, kunngjort i EUT L 120 av 8.5.2019, s. 20, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 231/2020 av 11. desember 2020 om endring av EØS-avtalens vedlegg XX (Miljø), ennå ikke kunngjort.

(1) EUT L 275 av 25.10.2003, s. 32.

(2) Kommisjonsbeslutning 2014/746/EU av 27. oktober 2014 om opprettelse, i henhold til europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF, av en liste over sektorer og delsektorer som anses for å være eksponert for en betydelig risiko for karbonlekkasje, i perioden 2015–2019 (EUT L 308 av 29.10.2014, s. 114).

(3) Europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2018/410 av 14. mars 2018 om endring av direktiv 2003/87/EF for å fremme kostnadseffektive utslippsreduksjoner og lavutslippsinvesteringer, og beslutning (EU) 2015/1814 (EUT L 76 av 19.3.2018, s. 3).

- 6) For å opprette karbonlekkasjelisten for 2021–2030 vurderte Kommissjonen risikoen for karbonlekkasje i sektorer og delsektorer på NACE-4-nivå i den statistiske nomenklaturen over økonomisk virksomhet i Unionen i samsvar med europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 1893/2006<sup>(4)</sup>. NACE-4 er nivået med flest tilgjengelige data som definerer sektorer nøyaktig. En sektor betegnes på firesifret nivå i NACE-klassifiseringen, og en delsektor betegnes på seks- eller åttesifret Prodcom-nivå, dvs. den klassifiseringen av varer som brukes i statistikk over industriproduksjon i Unionen, og som følger direkte av NACE-klassifiseringen.
- 7) Karbonlekkasjevurderingen ble utført i to trinn. I den kvantitative førstenivåvurderingen på NACE-4-nivå anses en sektor for å være utsatt for risiko for karbonlekkasje dersom «karbonlekkasjeindikatoren» overstiger terskelverdien på 0,2 fastsatt i artikkel 10b nr. 1 i direktiv 2003/87/EF. For et begrenset antall tilfeller som oppfylte klart definerte berettigelseskriterier fastsatt i artikkel 10b nr. 2 og 3 i direktiv 2003/87/EF, ble det utført en «andrenivåvurdering», enten som en kvalitativ vurdering med spesifiserte kriterier eller som en kvantitativ vurdering på disaggregert nivå.
- 8) I samsvar med artikkel 10b i direktiv 2003/87/EF ble karbonlekkasjeindikatoren beregnet ved å multiplisere sektorens handelsintensitet med tredjeland, med sektorens utslippsintensitet.
- 9) I samsvar med artikkel 10b i direktiv 2003/87/EF ble handelsintensiteten med tredjeland beregnet som forholdet mellom den samlede verdien av eksport til tredjeland pluss verdien av import fra tredjeland, og den samlede markedsstørrelsen for Det europeiske økonomiske samarbeidsområde (årlig omsetning pluss samlet import fra tredjeland). Kommissjonen har vurdert handelsintensiteten for hver sektor og delsektor på grunnlag av data rapportert av Eurostat i Comext-databasen. Kommissjonen anser dette for å være de mest fullstendige og pålitelige dataene om den samlede verdien av eksport til og import fra tredjeland og om den samlede årlige omsetningen i Unionen.
- 10) Utslippsintensitet ble beregnet som summen av direkte og indirekte utslipp for den aktuelle sektoren dividert med bruttoproduktet, målt i kg CO<sub>2</sub> dividert med euro. Kommissjonen anser Den europeiske unions transaksjonslogg for å være den mest nøyaktige og gjennomnsiktige kilden til CO<sub>2</sub>-utslippsdata på anleggsnivå, og disse dataene er derfor brukt til å beregne de direkte utslippene for sektorer. Anlegg er henført til sektorer på NACE-4-nivå basert på informasjon på anleggsnivå som medlemsstatene har gitt i de nasjonale gjennomføringstiltakene som er oversendt i samsvar med artikkel 11 i direktiv 2003/87/EF og kommisjonsbeslutning 2011/278/EU<sup>(5)</sup>. Til estimeringen av bruttoprodukt på sektornivå er det brukt data fra Eurostats statistikk over foretaksstrukturer, ettersom den anses for å være den mest nøyaktige kilden.
- 11) Til å bestemme indirekte utslipp anses data om elektrisitetsforbruk innhentet direkte fra medlemsstatene som den mest pålitelige kilden, ettersom det ikke finnes data på EU-28-nivå. Utslippsfaktoren for elektrisitet brukes til å omregne elektrisitetsforbruket til indirekte utslipp. Kommissjonen brukte den gjennomsnittlige elproduksjonsmiksen i EU som referanseverdi. Den er basert på Unionens samlede årlige utslipp fra kraftsektoren, som omfatter alle kilder til produksjon av elektrisk kraft i Europa, dividert med den tilsvarende mengden produsert elektrisk kraft. Utslippsfaktoren for elektrisitet er oppdatert for å ta hensyn til avkarboniseringen av elektrisitetssystemet og den økende andelen av fornybare energikilder. Den nye verdien bør vise til 2015, som er i samsvar med dataene for de tre siste kalenderårene som det finnes data for (2013–2015). Den oppdaterte verdien er 376 gram karbondioksid per kWh.
- 12) I artikkel 10b nr. 2 og 3 i direktiv 2003/87/EF er det fastsatt nærmere regler om når spesifikke sektorer og delsektorer er berettiget til en andre vurdering dersom de ikke oppfyller hovedkriteriet for å bli oppført på karbonlekkasjelisten. I tilfeller der karbonlekkasjeindikatoren var mellom 0,15 og 0,2, kan en sektor ha anmodet om at det skulle foretas en kvalitativ vurdering i samsvar med kriteriene fastsatt i artikkel 10b nr. 2 i direktivet. I samsvar med artikkel 10b nr. 3 var sektorer og delsektorer med en utslippsintensitet på over 1,5 berettiget til å søke om enten en kvalitativ vurdering eller en kvantitativ vurdering på disaggregert nivå (seks- eller åttesifret Prodcom-nivå). Sektorer og delsektorer der vederlagsfri tildeling beregnes på grunnlag av utslippsstandarder for raffinerier, var også berettiget til å søke om begge typer vurdering. De sektorene og delsektorene som er oppført i punkt 1.2 i vedlegget til beslutning 2014/746/EU, var berettiget til å søke om en kvantitativ vurdering på disaggregert nivå.

<sup>(4)</sup> Europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 1893/2006 av 20. desember 2006 om innføring av en standard for næringsgruppering NACE Revisjon 2, og om endring av rådsforordning (EØF) nr. 3037/90 og visse EF-forordninger innenfor særlige statistikkområder (EUT L 393 av 30.12.2006, s. 1).

<sup>(5)</sup> Kommisjonsbeslutning 2011/278/EU av 27. april 2011 om fastsettelse av overgangsregler i Unionen med hensyn til harmonisert vederlagsfri tildeling av utslippskvoter i samsvar med artikkel 10a i europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/87/EF (EUT L 130 av 17.5.2011, s. 1).

- 13) Det ble holdt en nettbasert høring fra november 2017 til februar 2018 der berørte parter ble oppfordret til å framlegge sine synspunkter på valget av metode for fastsettelse av karbonlekkasjelisten. Respondentene var generelt positive til andrenivåvurderinger som skulle være like robuste, rettferdige og gjennomsluttelige som de kvantitative vurderingene på første nivå, og uttrykte støtte til en enhetlig vurderingsramme der berørte parter er involvert. Det ble holdt fire møter for å utarbeide karbonlekkasjelisten og gjøre ytterligere arbeid med vurderingene som skulle gjennomføres sammen med medlemsstatene og berørte parter mellom februar og mai 2018.
- 14) Det ble gjennomført en konsekvensanalyse<sup>(6)</sup> for å sikre at første- og andrenivåvurderingene i forbindelse med karbonlekkasjelisten for 2021–2030 blir gjennomført på en sammenlignbar måte, dvs. at begge vurderingene sikrer at bare sektorer med risiko for karbonlekkasje blir identifisert. Konsekvensanalysen var innrettet mot de operasjonelle valgene knyttet til rammen for andrenivåvurderingen.
- 15) En foreløpig karbonlekkasjeliste for 2021–2030<sup>(7)</sup> ble offentliggjort 8. mai 2018, sammen med Kommisjonens veiledende rammedokumenter for kvalitative og disaggregerte kvantitative vurderinger<sup>(8)</sup>.
- 16) Det er foretatt vurderinger på grunnlag av kriteriene i artikkel 10b nr. 2 og 3 i direktiv 2003/87/EF av en rekke sektorer som ikke ble ansett for å være utsatt for risiko for karbonlekkasje på grunnlag av de kvantitative kriteriene i artikkel 10b nr. 1.
- 17) Kommisjonen har vurdert til sammen 245 industrisektorer klassifisert under næringene «Bryting og utvinning» og «Produksjon» i NACE-nomenklaturen. Sektorene og delsektorene oppført i punkt 1 i vedlegget til denne beslutningen oppfyller kriteriene fastsatt i artikkel 10b nr. 1 i direktiv 2003/87/EF og bør anses for å være utsatt for risiko for karbonlekkasje.
- 18) Det er foretatt kvalitative vurderinger på grunnlag av kriteriene i artikkel 10b nr. 2 og 3 i direktiv 2003/87/EF av en rekke sektorer. Det ble funnet berettiget å tilføye sektorene «Utvinning av salt» (NACE-kode 0893), «Etterbehandling av tekstiler» (NACE-kode 1330), «Produksjon av farmasøytiske råvarer» (NACE-kode 2110), «Produksjon av keramiske husholdningsartikler og dekorasjonsgjenstander» (NACE-kode 2341), «Produksjon av sanitærutstyr av keramisk materiale» (NACE-kode 2342) og «Produksjon av murstein, teglstein og andre byggevarer av brent leire» (NACE-kode 2332) til karbonlekkasjelisten. Disse sektorene og delsektorene bør derfor anses for å være utsatt for risiko for karbonlekkasje i perioden 2021–2030.
- 19) For sektoren «Bryting av brunkull» (NACE-kode 0520) ble det ved den kvalitative vurderingen som ble foretatt, påvist en rekke mangler, bl.a. at sektoren ikke kan anses å være påvirket av direkte utslippskostnader, og tvil om den koblingen som gjøres mellom konkurranse fra andre brenselkilder innad i Unionen og karbonlekkasje. Det ble påvist en viss regional konkurranse fra kullkraftverk utenfor Unionen, men den samlede vurderingen for Unionen bekrefter at eksponeringen for ekstern konkurranse er svært begrenset. Det ble derfor konkludert med at det ikke er berettiget å føre opp denne sektoren på listen over sektorer og delsektorer som anses for å være utsatt for risiko for karbonlekkasje.
- 20) Det ble mottatt søknader fra tre sektorer som ikke var oppført på den foreløpige karbonlekkasjelisten: «Utvinning av naturgass» (NACE-kode 0620), «Produksjon av gipsprodukter for bygge- og anleggsvirksomhet» (NACE-kode 2362) og «Støping av lettmetaller» (NACE-kode 2453). Ved vurderingen av disse søknadene ble det fokusert på om sektorene var berettiget til å stå på karbonlekkasjelisten på grunnlag av en kvantitativ førstenivåvurdering på NACE-4-nivå. De offisielle dataene som ble brukt ved førstenivåvurderingene, ble meddelt berørte parter og ansett tilstrekkelig robuste til å kunne offentliggjøre den foreløpige karbonlekkasjelisten. Kommisjonen har undersøkt tilleggsopplysningene i søknadene fra de tre sektorene og anser ikke at de berettiger en endring av det opprinnelige standpunktet. Disse sektorene blir fortsatt ikke ansett for å være utsatt for risiko for karbonlekkasje, ettersom de relevante karbonlekkasjeindikatorer ikke overstiger terskelverdien på 0,2 fastsatt i artikkel 10b nr. 1 i direktiv 2003/87/EF. Dessuten oppfyller disse sektorene fortsatt ikke kriteriene for å være berettiget til ytterligere vurdering som fastsatt i artikkel 10b nr. 2 og 3 i direktiv 2003/87/EF.
- 21) Det er foretatt kvantitative disaggregerte vurderinger på grunnlag av kriteriene i artikkel 10b nr. 1 og 3 i direktiv 2003/87/EF av en rekke delsektorer. Det ble funnet berettiget å tilføye delsektorene «Kaolin og annen kaolinholdig leire» (Prodcom-kode 08.12.21), «Poteter, tilberedte eller konserverte på annen måte enn med eddik eller eddiksyre, fryste» (Prodcom-kode 10.31.11.30), «Mel, flak, granuler og pelleter av poteter» (Prodcom-kode 10.31.13.00), «Tomatpuré og tomatpasta, konsentrert» (Prodcom-kode 10.39.17.25), «Skummetmelkpulver» (Prodcom-kode 10.51.21), «Helmelkpulver» (Prodcom-kode 10.51.22), «Kasein» (Prodcom-kode 10.51.53), «Laktose og laktosesirup» (Prodcom-kode 10.51.54), «Myse, også modifisert, som pulver, granulert eller i annen fast form» (Prodcom-kode 10.51.55.30), «Gjær til baking» (Prodcom-kode 10.89.13.34), «Smeltbare emaljer og glasurer, engober og lignende

<sup>(6)</sup> Kommisjonens arbeidsdokument SWD (2019) 22.

<sup>(7)</sup> Kommisjonskunngjøring om den foreløpige karbonlekkasjelisten for 2021–2030 (EUT C 162 av 8.5.2018, s. 1).

<sup>(8)</sup> [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/allowances/leakage/docs/framework\\_for\\_qualitative\\_assessments.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/allowances/leakage/docs/framework_for_qualitative_assessments.pdf)  
[https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/allowances/leakage/docs/framework\\_for\\_disaggregated\\_assessments.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/allowances/leakage/docs/framework_for_disaggregated_assessments.pdf)

preparater til keramikk, emalje eller glass» (Prodcom-kode 20.30.21.50), «Flytende lusterfarger og lignende preparater, fritte og annet glass i form av pulver, granulater eller flak» (Prodcom-kode 20.30.21.70) og «Drivaksler, herunder kamaksler og veivaksler, og veiver av pressmidd stål» (Prodcom-kode 25.50.11.34) på karbonlekkasjelisten. Disse delsektorene bør derfor anses for å være utsatt for risiko for karbonlekkasje i perioden 2021–2030.

- 22) For delsektorene «Kakaomasse, også avfettet» (Prodcom-kode 10.82.11), «Kakaosmør, -fett og -olje» (Prodcom-kode 10.82.12) og «Kakaopulver, uten tilsetning av sukker eller annet søtningsstoff» (Prodcom-kode 10.82.13) ble det ved de kvantitative disaggregerte vurderingene påvist en rekke avvik fra den harmoniserte metoden som medfører risiko for en betydelig overvurdering av karbonlekkasjeindikatoren. Det ble derfor konkludert med at det ikke er berettiget å tilføye disse delsektorene på karbonlekkasjelisten.
- 23) Ettersom karbonlekkasjelisten skal gjelde for perioden 2021–2030, bør denne beslutningen få anvendelse fra 1. januar 2021.

TRUFFET DENNE BESLUTNINGEN:

*Artikkel 1*

Sektorene og delsektorene oppført i vedlegget skal anses for å være utsatt for risiko for karbonlekkasje i perioden 2021 til 2030.

*Artikkel 2*

Denne beslutningen trer i kraft dagen etter at den er kunngjort i *Den europeiske unions tidende*.

Den får anvendelse fra 1. januar 2021.

Utferdiget i Brussel 15. februar 2019.

*For Kommisjonen*

Jean-Claude JUNCKER

*President*

\_\_\_\_\_

## VEDLEGG

**Sektorer og delsektorer som i samsvar med artikkel 10b i direktiv 2003/87/EF anses for å være utsatt for risiko for karbonlekkasje**

**1. På grunnlag av kriteriene i artikkel 10b nr. 1 i direktiv 2003/87/EF**

NACE-kode	Beskrivelse
0510	Bryting av steinkull
0610	Utvinning av råolje
0710	Bryting av jernmalm
0729	Bryting av ikke-jernholdig malm ellers
0891	Bryting og utvinning av kjemiske mineraler og gjødselsmineraler
0899	Annen bryting og utvinning ikke nevnt annet sted
1041	Produksjon av oljer og fettstoffer
1062	Produksjon av stivelse og stivelsesprodukter
1081	Produksjon av sukker
1106	Produksjon av malt
1310	Bearbeiding og spinning av tekstilfibrer
1395	Produksjon av ikke-vevde tekstiler og tekstilvarer, unntatt klær
1411	Produksjon av klær av lær
1621	Produksjon av finerplater og andre bygnings- og møbelplater av tre
1711	Produksjon av papirmasse
1712	Produksjon av papir og papp
1910	Produksjon av kullprodukter
1920	Produksjon av raffinerte petroleumsprodukter
2011	Produksjon av industrigasser
2012	Produksjon av fargestoffer og pigmenter
2013	Produksjon av andre uorganiske kjemikalier
2014	Produksjon av andre organiske kjemiske råvarer
2015	Produksjon av gjødsel, nitrogenforbindelser og vekstjord
2016	Produksjon av basisplast
2017	Produksjon av syntetisk gummi
2060	Produksjon av kunstfibrer
2311	Produksjon av planglass
2313	Produksjon av emballasje og husholdningsartikler av glass og krystall

NACE-kode	Beskrivelse
2314	Produksjon av glassfibrer
2319	Produksjon av teknisk glass og andre glassvarer
2320	Produksjon av ildfaste produkter
2331	Produksjon av keramiske vegg- og gulvfliser
2351	Produksjon av sement
2352	Produksjon av kalk og gips
2399	Produksjon av ikke-metallholdige mineralprodukter ikke nevnt annet sted
2410	Produksjon av jern og stål, samt ferrolegeringer
2420	Produksjon av andre rør og rørdeler av stål
2431	Kaldtrekking av stenger og profiler
2442	Produksjon av aluminium
2443	Produksjon av bly, sink og tinn
2444	Produksjon av kobber
2445	Produksjon av ikke-jernholdige metaller ellers
2446	Produksjon av kjernebrensel
2451	Støping av jern

## 2. På grunnlag av kriteriene i artikkel 10b nr. 2 i direktiv 2003/87/EF

NACE-kode	Beskrivelse
0893	Utvinning av salt
1330	Etterbehandling av tekstiler
2110	Produksjon av farmasøytiske råvarer
2341	Produksjon av keramiske husholdningsartikler og dekorasjonsgjenstander
2342	Produksjon av sanitærutstyr av keramisk materiale

## 3. På grunnlag av kriteriene i artikkel 10b nr. 3 første ledd i direktiv 2003/87/EF

NACE-kode	Beskrivelse
2332	Produksjon av murstein, teglstein og andre byggevarer av brent leire

## 4. På grunnlag av kriteriene i artikkel 10b nr. 3 femte ledd i direktiv 2003/87/EF

Prodcom-kode	Beskrivelse
081221	Kaolin og annen kaolinholdig leire
10311130	Poteter, tilberedte eller konserverte på annen måte enn med eddik eller eddiksyre, fryste

Prodcod-kode	Beskrivelse
10311300	Mel, flak, granuler og pelleter av poteter
10391725	Tomatpuré og tomatpasta, konsentrert
105121	Skummetmelkpulver
105122	Helmelkpulver
105153	Kasein
105154	Laktose og laktosesirup
10515530	Myse, også modifisert, som pulver, granulat eller i annen fast form
10891334	Gjær til baking
20302150	Smeltbare emaljer og glasurer, engober og lignende preparater til keramikk, emalje eller glass
20302170	Flytende lusterfarger og lignende preparater, fritte og annet glass i form av pulver, granulater eller flak
25501134	Drivaksler, herunder kamaksler og veivaksler, og veiver av pressmidd stål