

**EUROPAPARLAMENTS- OG RÅDSFORORDNING (EU) 2017/920****2019/EØS/42/02****av 17. mai 2017****om endring av forordning (EU) nr. 531/2012 med hensyn til regler for engrosmarkeder for nettgjesting(\*)**

EUROPAPARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPEISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte, særlig artikkel 114,

under henvisning til forslag fra Europakommisjonen,

etter oversending av utkast til regelverksakt til de nasjonale parlamentene,

under henvisning til uttalelse fra Den europeiske økonomiske og sosiale komité<sup>(1)</sup>,

etter samråd med Regionkomiteen,

etter den ordinære regelverksprosedyren<sup>(2)</sup> og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) Ved europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 531/2012<sup>(3)</sup> ble det innført en felles metode for regulering av nettgjesting i offentlige kommunikasjonsnett i Unionen.
- 2) I strategien for et digitalt indre marked for Europa, som ble framlagt i kommisjonsmeldingen av 6. mai 2015, ble pakken om et indre marked for telekommunikasjon, senere vedtatt ved europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2015/2120<sup>(4)</sup>, ansett som et første skritt på veien til å fjerne tilleggsavgifter for nettgjesting i sluttbrukerleddet og dermed bidra til opprettelsen av et digitalt indre marked i Unionen.
- 3) Ved forordning (EU) 2015/2120 ble det opprettet en ny ordning for fastsettelse av sluttbrukerpriser for regulerte nettgjestingstjenester på unionsplan, med henblikk på å avskaffe tilleggsavgifter for nettgjesting i sluttbrukerleddet fra 15. juni 2017 uten å vri konkurransen på hjemmemarkeder og besøkte markeder.
- 4) Avskaffelsen av tilleggsavgifter for nettgjesting i sluttbrukerleddet fastsatt ved forordning (EU) 2015/2120, også omtalt som nettgjesting til innenlandske takster («roam-like-at-home», RLAH), er nødvendig for å etablere og lette funksjonen av et digitalt indre marked i hele Unionen. Den forordningen er imidlertid ikke i seg selv tilstrekkelig til å sikre at nettgjestingsmarkedet virker etter hensikten. Denne forordning bør derfor bidra til å sikre at modellene for prisfastsetting på hjemmemarkedene ikke blir påvirket av avskaffelsen av tilleggsavgifter for nettgjesting i sluttbrukerleddet.

(\*) Denne unionsrettsakten, kunngjort i EUT L 147 av 9.6.2017, s. 1, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 105/2017 av 13. juni 2017 om endring av EØS-avtalens vedlegg XI (Elektronisk kommunikasjon, audiovisuelle tjenester og informasjonssamfunnstjenester), se EØS-tillegget til *Den europeiske unions tidende* nr. 37 av 7.6.2018, s. 2.

<sup>(1)</sup> EUT C 34 av 2.2.2017, s. 162.

<sup>(2)</sup> Europaparlamentets holdning av 6. april 2017 (ennå ikke offentliggjort i EUT) og rådsbeslutning av 25. april 2017.

<sup>(3)</sup> Europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 531/2012 av 13. juni 2012 om gjesting i offentlige mobilkommunikasjonsnett i Unionen (EUT L 172 av 30.6.2012, s. 10).

<sup>(4)</sup> Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2015/2120 av 25. november 2015 om fastsettelse av tiltak for tilgang til et åpent internett og om endring av direktiv 2002/22/EF om leveringspliktige tjenester og brukerrettigheter i forbindelse med elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester og forordning (EU) nr. 531/2012 om gjesting i offentlige mobilkommunikasjonsnett i Unionen (EUT L 310 av 26.11.2015, s. 1).

- 5) Avskaffelsen av tilleggsavgifter for nettgjesting i sluttbrukerleddet fra 15. juni 2017 forutsetter at alle regelverksakter som foreslås av Kommisjonen, og der det fastsettes egnede tiltak etter undersøkelsen av engrosmarkedene for nettgjesting, kommer til anvendelse.
- 6) Kommisjonen har foretatt en omfattende undersøkelse av engrosmarkedene for nettgjesting for å vurdere hvilke tiltak som er nødvendige for at tilleggsavgifter for nettgjesting i sluttbrukerleddet kan avskaffes fra 15. juni 2017.
- 7) På bakgrunn av undersøkelsesresultatene vedtok Kommisjonen sin rapport om undersøkelsen av engrosmarkedet for nettgjesting 15. juni 2016 («Kommisjonens rapport»). I Kommisjonens rapport slås det fast at for å sikre at nettgjestingstjenester i sluttbrukerleddet kan leveres til innenlandske sluttbrukerpriser, må nettgjestingsressurser i engrosleddet være tilgjengelige til et prisnivå som gjør det mulig for hjemmetilbydere å tilby RLAH. Fullt ut konkurransepregede nasjonale engrosmarkeder for nettgjesting med priser tilpasset de besøkte nettene underliggende leveringskostnader ville åpenbart ha gjort RLAH mer bærekraftig, men Kommisjonens rapport viser at dette ikke er situasjonen. Kommisjonens rapport viser også at det er svært lite sannsynlig at den framtidige forpliktelsen om RLAH i sluttbrukerleddet i seg selv vil føre til velfungerende engrosmarkeder for nettgjesting som ville muliggjøre levering av RLAH i Unionen fra 15. juni 2017.
- 8) Særlig kan den nåværende virkemåten til engrosmarkedene for nettgjesting påvirke konkurransen og investeringene i hjemmetilbydernes hjemmemarkeder på grunn av altfor høye engrospriser for nettgjesting sammenlignet med de innenlandske sluttbrukerprisene. Dette gjelder særlig for mindre tilbydere, virtuelle mobilnettilbydere (MVNO-er) eller tilbydere som er nettoeksportører av nettgjestingstrafikk, noe som medfører at RLAH ikke er strukturelt bærekraftig.
- 9) Engrosmarkedene for nettgjesting bør virke slik at tilbydere kan få dekket alle kostnader ved å tilby regulerte nettgjestingstjenester i engrosleddet, inkludert samkostnader og felleskostnader. Dette bør sikre at det fortsatt stimuleres til å investere i besøkte nett og hindre eventuell vridning av konkurransen på de besøkte markedene på grunn av regelverksarbitrasje, ved at tilbydere utnytter avhjelpende tiltak for tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet til å konkurrere på innenlandske besøkte markeder.
- 10) På bakgrunn av de hindringene som er påvist, bør de tiltakene som nå får anvendelse på engrosmarkedene for nettgjesting, endres for å sikre at nivået på engrosprisene for nettgjesting muliggjør bærekraftig levering av RLAH i Unionen.
- 11) For å legge til rette for utvikling av mer effektive, integrerte og konkurransepregede markeder for nettgjestingstjenester bør tilbydere når de forhandler om tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet for å kunne tilby nettgjestingstjenester i sluttbrukerleddet, gis mulighet til å forhandle om innovative ordninger for fastsettelse av engrospriser som ikke er direkte knyttet til de faktiske bruksvolumene, for eksempel flate takster, forhåndsforpliktelser eller kapasitetsbaserte kontrakter, eller prisordninger som avspeiler variasjoner i etterspørselen i løpet av året. Forhandlingspartene bør derfor ha muligheten til å bli enige om ikke å anvende de maksimale engrosprisene for regulerte nettgjestingstjenester i hele gyldighetstiden for avtalene om nettgjesting i engrosleddet. Dette vil utelukke muligheten for at en av partene i ettertid kan anmode om å anvende volumbaserte maksimale engrospriser på faktisk forbruk, som fastsatt i forordning (EU) nr. 531/2012. Dette alternativet bør ikke berøre forpliktelser med hensyn til levering av regulerte nettgjestingstjenester i sluttbrukerleddet i samsvar med nevnte forordning.
- 12) De vilkårene som kan inngå i standardtilbudene for at mobilnettilbydere skal kunne hindre permanent nettgjesting eller unormal bruk eller misbruk av nettgjestingstjenester i engrosleddet, bør presiseres. Særlig dersom tilbyderen av det besøkte nettet har rimelig grunn til å anta at en betydelig andel av nettgjestingstilbyderens kunder bedriver permanent nettgjesting, eller at det foregår unormal bruk eller misbruk av tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet, bør vedkommende kunne kreve at nettgjestingstilbyderen framlegger opplysninger, i aggregert form og i fullt samsvar med Unionens og nasjonale personvernkrav, som gjør det mulig å fastslå om en betydelig andel av nettgjestingstilbyderens kunder er i en situasjon med permanent nettgjesting, eller om det foregår unormal bruk eller misbruk av tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet, for eksempel opplysninger om hvor stor andel av kundene som har et ubetydelig innenlandsk forbruk sammenlignet med nettgjestingsforbruket. Videre bør oppsigelse av avtaler om nettgjesting i engrosleddet med sikte på å hindre permanent nettgjesting eller unormal bruk eller misbruk av tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet bare iverksettes dersom det ikke har vært mulig å avhjelpe situasjonen med mindre strenge tiltak. Slik oppsigelse bør være underlagt forhåndstillatelse fra den nasjonale reguleringsmyndigheten for tilbyderen av det besøkte nettet, idet det tas størst mulig hensyn til uttalelsen fra Sammenslutningen av europeiske reguleringsmyndigheter for elektronisk kommunikasjon (BEREC), dersom den er blitt rådspurt. Mindre strenge tiltak kan bestå i å fastsette høyere engrospriser, som ikke overstiger de maksimale engrosprisene fastsatt i denne forordning, for volumer som overstiger et samlet volum spesifisert i avtalen. Slike høyere engrospriser bør fastsettes på forhånd eller fra det tidspunktet tilbyderen av det besøkte nettet har fastslått på grunnlag av objektive kriterier og informert hjemmetilbyderen om at en betydelig andel av nettgjestingstilbyderens kunder bedriver permanent nettgjesting, eller

at det foregår unormal bruk eller misbruk av tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet. Mindre strenge tiltak kan også bestå i en forpliktelse fra hjemmenetttilbyderen til å vedta eller revidere de ordningene for normal bruk som gjelder for dens kunder, i samsvar med de nærmere reglene fastsatt i henhold til artikkel 6d i forordning (EU) nr. 531/2012, eller mulighet for tilbyderen av det besøkte nettet til å anmode om at avtalen om nettgjesting i engrosleddet revideres. Av klarhetshensyn bør den nasjonale reguleringsmyndigheten offentliggjøre opplysninger om anmodninger om tillatelse til å si opp avtaler om nettgjesting i engrosleddet, med forbehold for forretningshemmeligheter.

- 13) Når det gjelder regler for engrospriser, bør de lovfestede forpliktelsene på unionsplan opprettholdes, ettersom et tiltak som gir mulighet for RLAH i hele Unionen uten at det tas hensyn til nivået på engroskostnadene forbundet med levering av nettgjestingstjenester i engrosleddet, kan risikere å forstyrre det indre marked for nettgjestingstjenester og ikke vil oppmuntre til mer konkurranse. Engrospriser på et passende nivå bør lette bærekraftig konkurranse, også fra nye markedsdeltakere, små og mellomstore bedrifter og nyetablerte foretak.
- 14) Maksimal engrospriser bør fungere som et beskyttelsesnivå og sikre at tilbydere kan dekke sine kostnader, inkludert samkostnader og felleskostnader. De bør også gi mulighet for utstrakt bærekraftig levering av RLAH, samtidig som de gir rom for markedsmessige forhandlinger mellom tilbydere.
- 15) Kostnadsberegningene for levering av nettgjestingstjenester i engrosleddet, inkludert samkostnader og felleskostnader, er blitt vurdert på grunnlag av flere kilder. En av kildene var en generell kostnadsmodell for nettgjestingstjenester i engrosleddet matet med nasjonale data og basert på den metoden som brukes av nasjonale reguleringsmyndigheter for å fastsette tak for mobiltermineringstakster i samsvar med unionsretten. En annen kilde var alternative kostnadsberegninger basert på ensartede metoder i hele Unionen for regulering av nasjonale mobiltermineringstakster. Vurderingen bygget også på nåværende engrospriser for tilgang til nettgjestingstjenester i Unionen med hensyn til ubalansert trafikk, samt dokumentasjon på hjemmemarkedenes nåværende engrospriser for tilgang til nettgjestingstjenester.
- 16) Ved vurdering av kostnadsberegningene er det tatt hensyn til den virkningen nettgjestingstrafikkens sesongmessighet kan ha på de generelle kostnadene forbundet med levering av nettgjestingstjenester i engrosleddet på nasjonalt plan. Disse beregningene omfatter oppveidende virkninger som kan dempe potensielle kostnadsøkninger forårsaket av nettgjestingstrafikkens sesongmessighet. Særlig for datatjenester innebærer økende innenlandsk etterspørsel at en sesongtopp i trafikken i et gitt år sannsynligvis overstiges av den samlede innenlandske etterspørselen i det eller de etterfølgende årene. Derfor, ettersom jordbaserte offentlige mobilkommunikasjonsnett er dimensjonert for å håndtere denne generelle stigende tendensen som drives av innenlandsk etterspørsel, er det usannsynlig at en eventuell topp i den samlede etterspørselen etter nettkapasitet forårsaket av sesongmessig nettgjestingstrafikk vil medføre endringer i kostnadene til dimensjonering av mobilnett. Når det gjelder taleanrop, der etterspørselen er mer stabil, kan sesongtopper i nettgjestingstrafikken i noen medlemsstater ha en innvirkning på de generelle kostnadene til nettdimensjonering. Imidlertid skyldes slike lokale sesongtopper i trafikken sannsynligvis også at innenlandske brukere forflytter seg til turistområder, og de dempes av den kompensierende virkningen som brukere av nettgjestingstjenester har på kapasitetsbruken i storbyområder i sommerferiesesongen.
- 17) Bruken av datatjenester øker raskt i Unionen og over hele verden. Innføring av RLAH fra 15. juni 2017 bør medvirke til denne veksten i forbindelse med nettgjesting og føre til at kostnaden per overført dataenhet presses betydelig ned. For å ta hensyn til den økte bruken av datatjenester og reduksjonen i kostnaden per overført dataenhet bør den maksimale engrosprisen for regulert datanettgjesting senkes hvert år og fastsettes i euro per gigabyte, der en gigabyte tilsvarer 1 000 megabyte. Ved fastsettelse av den maksimale engrosprisen for regulerte datanettgjestingstjenester er det tatt hensyn til alle tilgangskomponenter som er nødvendige for å gjøre det mulig å tilby nettgjestingstjenester, også overføringskostnadene ved å levere datatrafikk til et utvekslingspunkt angitt av hjemmenetttilbyderen.
- 18) Porteføljen av tjenester som tilbys av hver tilbyder av nettgjestingstjenester i engrosleddet, og tjenestenes forventede trafikkvolumer, bør tas hensyn til ved vurdering av den rollen engrospriser for nettgjesting spiller som beskyttelsestiltak for å nå det tidlige målet om å sikre at tilbydere av nettgjestingstjenester i engrosleddet får dekket alle sine relevante kostnader, og samtidig sikre at en situasjon der RLAH ikke er bærekraftig, fortsatt vil utgjøre et unntak.
- 19) De nåværende maksimale engrosprisene for tale-, SMS- og datanettgjestingstjenester bør derfor senkes vesentlig.

- 20) Samtidig som de sikrer fortrolig behandling av forretningshemmeligheter, bør de nasjonale reguleringsmyndighetene, for å overvåke og føre tilsyn med anvendelsen av forordning (EU) nr. 531/2012 og utviklingen i engrosmarkedene for nettgjesting, ha rett til å kreve opplysninger om avtaler om nettgjesting i engrosleddet som ikke omfatter anvendelse av maksimale engrospriser for nettgjesting. Nevnte myndigheter bør også ha tillatelse til å kreve opplysninger om vedtakelse og anvendelse av vilkår i avtaler om nettgjesting i engrosleddet som har til formål å hindre permanent nettgjesting og unormal bruk eller misbruk av tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet for andre formål enn å tilby regulerte nettgjestingstjenester til nettgjestingstilbyderes kunder som er på reise i Unionen.
- 21) Den særskilte prisreguleringen av nettgjestingstjenester i engrosleddet innebærer at et generelt pristak gjelder i Unionen for et sammensatt produkt som også kan omfatte annen nettgjestingstilgang i engrosleddet og andre samtrafikkressurser, herunder særlig slike som er underlagt nasjonalt regelverk eller eventuelt regelverk som gjelder på tvers av landegrensene. I denne sammenhengen forutsettes det at forskjellene i regulering av disse ressursene i Unionen vil minske, særlig på grunn av mulige ytterligere tiltak som kan bli truffet i samsvar med direktiv 2002/21/EF (rammedirektivet)<sup>(1)</sup> for å sikre mer ensartede reguleringsmetoder. I mellomtiden bør det ved behandling av en eventuell tvist mellom tilbydere av besøkte nett og andre tilbydere om prisene som anvendes for de regulerte ressursene som er nødvendige for å tilby nettgjestingstjenester i engrosleddet, tas hensyn til BERECs uttalelse, dersom BEREC er blitt rådspurt, i samsvar med de særskilte lovfestede forpliktelser som gjelder for nettgjesting, samt rammedirektivet og europaparlaments- og rådsdirektiv 2002/19/EF<sup>(2)</sup>, 2002/20/EF<sup>(3)</sup> og 2002/22/EF<sup>(4)</sup>.
- 22) Det er nødvendig å overvåke og regelmessig gjennomgå virkemåten til engrosmarkedene for nettgjesting og deres innbyrdes forhold til sluttbrukermarkedene for nettgjesting, idet det tas hensyn til den konkurransemessige og teknologiske utviklingen samt til trafikkstrømmene. For dette formål bør Kommissjonen innen 15. desember 2018 framlegge for Europaparlamentet og Rådet en foreløpig rapport som sammenfatter virkningene av avskaffelsen av tilleggsavgifter for nettgjesting i sluttbrukerleddet, idet det tas hensyn til eventuelle relevante rapporter fra BEREC. Kommissjonen bør deretter annethvert år framlegge en rapport for Europaparlamentet og Rådet. Den første av disse rapportene bør framlegges innen 15. desember 2019. I sine toårige rapporter bør Kommissjonen særlig vurdere om RLAH har noen innvirkning på utviklingen når det gjelder hvilke takstplaner som er tilgjengelige på sluttbrukermarkedene. Dette bør dels omfatte en vurdering av om det har dukket opp takstplaner som omfatter bare innenlandske tjenester og helt utelukker nettgjestingstjenester i sluttbrukerleddet, og som dermed undergraver selve formålet med RLAH, og dels en vurdering av om det er blitt mindre tilgang på takstplaner med flate takster, noe som også kan innebære et tap for forbrukerne og undergrave formålene med det digitale indre marked. Kommissjonen bør i sine toårige rapporter særlig analysere i hvilken utstrekning nasjonale reguleringsmyndigheter har tillatt ekstraordinære tilleggsavgifter for nettgjesting i sluttbrukerleddet, om hjemmenetttilbyderne kan opprettholde sine innenlandske avregningsmodeller, og om tilbyderne av de besøkte nettene kan få dekket de kostnadene basert på effektiv drift som de pådrar seg i forbindelse med levering av regulerte nettgjestingstjenester i engrosleddet. For å gi mulighet for slik rapportering med sikte på å vurdere hvordan nettgjestingsmarkedene tilpasser seg RLAH-reglene, bør det samles inn tilstrekkelige opplysninger om virkemåten til disse markedene etter at disse reglene er gjennomført.
- 23) For å kunne vurdere konkurranseutviklingen på nettgjestingsmarkedene i Unionen og regelmessig rapportere om endringer i de faktiske nettgjestingsprisene for ubalansert trafikk mellom tilbydere av nettgjestingstjenester bør BEREC samle inn opplysninger fra de nasjonale reguleringsmyndighetene om de faktiske prisene som anvendes for henholdsvis balansert og ubalansert trafikk. BEREC bør også samle inn opplysninger om tilfeller der partene i en avtale om nettgjesting i engrosleddet har valgt å ikke anvende maksimale engrospriser for nettgjesting eller har gjennomført tiltak i engrosleddet som er rettet mot å hindre permanent nettgjesting eller unormal bruk eller misbruk av tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet for andre formål enn å tilby regulerte nettgjestingstjenester til nettgjestingstilbyderes kunder mens disse er på reise i Unionen. På grunnlag av de innsamlede opplysningene bør BEREC jevnlig rapportere om forholdet mellom sluttbrukerpriser, engrospriser og kostnader i engrosleddet for nettgjestingstjenester.

<sup>(1)</sup> Europaparlaments- og rådsdirektiv 2002/21/EF av 7. mars 2002 om felles rammeregler for elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester (rammedirektivet) (EFT L 108 av 24.4.2002, s. 33).

<sup>(2)</sup> Europaparlaments- og rådsdirektiv 2002/19/EF av 7. mars 2002 om tilgang til og samtrafikk mellom elektroniske kommunikasjonsnett og tilhørende ressurser (tilgangsdirektivet) (EFT L 108 av 24.4.2002, s. 7).

<sup>(3)</sup> Europaparlaments- og rådsdirektiv 2002/20/EF av 7. mars 2002 om tillatelse for elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester (tillatelsesdirektivet) (EFT L 108 av 24.4.2002, s. 21).

<sup>(4)</sup> Europaparlaments- og rådsdirektiv 2002/22/EF av 7. mars 2002 om leveringspliktige tjenester og brukerrettigheter i forbindelse med elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester (direktivet om leveringspliktige tjenester) (EFT L 108 av 24.4.2002, s. 51).

- 24) Kommissjonen, BEREC og de nasjonale reguleringsmyndighetene bør sikre fullstendig fortrolig behandling av forretningshemmeligheter ved utveksling av opplysninger med henblikk på å gjennomgå, overvåke og føre tilsyn med anvendelsen av forordning (EU) nr. 531/2012. Overholdelse av krav om bevaring av forretningshemmeligheter bør derfor ikke hindre at nasjonale reguleringsmyndigheter i rett tid kan utveksle fortrolige opplysninger for slike formål.
- 25) Forordning (EU) nr. 531/2012 bør derfor endres.
- 26) Ettersom målene for denne forordning ikke kan nås i tilstrekkelig grad av medlemsstatene fordi nasjonale tiltak ikke kan sikre at reglene om engrosmarkedene for nettgjesting er forenlige med Unionens regler om nettgjestingstjenester i sluttbrukerleddet, men på grunn av de grenseoverskridende virkningene av nasjonale engrosmarkeder for nettgjesting på leveringen av nettgjestingstjenester i sluttbrukerleddet i Unionen, bedre kan nås på unionsplan, kan Unionen treffe tiltak i samsvar med nærhetsprinsippet som fastsatt i artikkel 5 i traktaten om Den europeiske union. I samsvar med forholdsmessighetsprinsippet fastsatt i nevnte artikkel går denne forordning ikke lenger enn det som er nødvendig for å nå disse målene.
- 27) Denne forordning er forenlig med de grunnleggende rettigheter og prinsipper som er anerkjent særlig i Den europeiske unions pakt om grunnleggende rettigheter —

VEDTATT DENNE FORORDNING:

#### *Artikkel 1*

I forordning (EU) nr. 531/2012 gjøres følgende endringer:

1) I artikkel 3 gjøres følgende endringer:

a) I nr. 4 skal første ledd lyde:

«4. Reglene for priser for regulerte nettgjestingstjenester i engrosleddet fastsatt i artikkel 7, 9 og 12 får anvendelse på levering av tilgang til alle komponenter som er nødvendige for levering av nettgjestingstjenester i engrosleddet, som nevnt i nr. 3, med mindre begge parter i avtalen om nettgjesting i engrosleddet uttrykkelig blir enige om at de gjennomsnittlige engrosprisene for nettgjesting i engrosleddet som er et resultat av anvendelsen av avtalen, ikke skal omfattes av de maksimale engrosprisene for regulerte nettgjestingstjenester i avtalens gyldighetstid.»

b) Nr. 6 skal lyde:

«6. Standardtilbudet nevnt i nr. 5 skal være tilstrekkelig detaljert og omfatte alle komponenter som er nødvendige for tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet som nevnt i nr. 3, og gi en beskrivelse av tilbud som er relevante for tilgangen til nettgjestingstjenester i engrosleddet og tilgangen til videresalg av nettgjestingstjenester i engrosleddet, samt tilhørende vilkår.

Dette standardtilbudet kan omfatte vilkår for å hindre permanent nettgjesting eller unormal bruk eller misbruk av tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet for andre formål enn levering av regulerte nettgjestingstjenester til nettgjestingstilbyderens kunder mens disse er på reise i Unionen. Dersom slike vilkår er angitt i et standardtilbud, skal de omfatte de spesifikke tiltakene som tilbyderen av det besøkte nettet kan treffe for å hindre permanent nettgjesting eller unormal bruk eller misbruk av nettgjestingstjenester i engrosleddet, samt de objektive kriteriene som slike tiltak kan treffes på grunnlag av. Slike kriterier kan vise til opplysninger om den samlede nettgjestingstrafikken. De skal ikke vise til spesifikke opplysninger om individuell nettgjestingstrafikk hos nettgjestingstilbyderens kunder.

I standardtilbudet kan det blant annet fastsettes at tilbyderen av det besøkte nettet, dersom denne har rimelig grunn til å anta at en betydelig andel av nettgjestingstilbyderens kunder bedriver permanent nettgjesting, eller at det foregår unormal bruk eller misbruk av tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet, kan kreve at nettgjestingstilbyderen framlegger opplysninger, med forbehold for Unionens og nasjonale personvernkrav, som gjør det mulig å fastslå om en betydelig andel av nettgjestingstilbyderens kunder er i en situasjon med permanent nettgjesting, eller om det foregår unormal bruk eller misbruk av tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet i den besøkte tilbyderens nett, for eksempel opplysninger om andelen av kunder der det er påvist risiko for unormal bruk eller misbruk av regulerte nettgjestingstjenester i sluttbrukerleddet som leveres til gjeldende innenlandsk sluttbrukerpris, på grunnlag av objektive indikatorer i samsvar med de nærmere reglene for anvendelse av ordningen for normal bruk vedtatt i henhold til artikkel 6d.

Standardtilbudet kan som en siste utvei, dersom det ikke har vært mulig å avhjelpe situasjonen med mindre strenge tiltak, gi mulighet til å si opp en avtale om nettgjesting i engrosleddet dersom tilbyderer av det besøkte nettet har fastslått på objektive kriterier at en betydelig andel av nettgjestingstilbyderens kunder bedriver permanent nettgjesting, eller at det foregår unormal bruk eller misbruk av tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet, og har informert hjemmenetttilbyderen om dette.

Tilbyderen av det besøkte nettet kan bare ensidig si opp avtalen om nettgjesting i engrosleddet med begrunnelse i permanent nettgjesting eller unormal bruk eller misbruk av tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet, etter på forhånd å ha fått tillatelse fra den nasjonale reguleringsmyndigheten for tilbyderer av det besøkte nettet.

Innen tre måneder etter å ha mottatt en anmodning fra tilbyderer av det besøkte nettet om å si opp en avtale om nettgjesting i engrosleddet skal den nasjonale reguleringsmyndigheten for tilbyderer av et besøkt nett, etter å ha rådspurt hjemmenetttilbyderens nasjonale reguleringsmyndighet, treffe beslutning om å gi eller nekte slik tillatelse og skal underrette Kommisjonen om dette.

De nasjonale reguleringsmyndighetene for tilbyderer av det besøkte nettet og for hjemmenetttilbyderen kan hver for seg anmode BEREC om å vedta en uttalelse om tiltakene som skal treffes i samsvar med denne forordning. BEREC skal vedta sin uttalelse innen en måned etter å ha mottatt en slik anmodning.

Dersom BEREC er blitt rådspurt, skal den nasjonale reguleringsmyndigheten for tilbyderer av det besøkte nettet avvente og ta nøye hensyn til BERECs uttalelse før den beslutter, med forbehold for tremånedersfristen nevnt i sjette ledd, om den skal gi eller nekte å gi tillatelse til å si opp avtalen om nettgjesting i engrosleddet.

Den nasjonale reguleringsmyndigheten for tilbyderer av det besøkte nettet skal offentliggjøre opplysninger om tillatelser til å si opp avtaler om nettgjesting i engrosleddet, med forbehold for forretningshemmeligheter.

Femte til niende ledd i dette nummer berører ikke en nasjonal reguleringsmyndighets makt til å kreve at brudd på forpliktelsene fastsatt i denne forordning umiddelbart opphører, i samsvar med artikkel 16 nr. 6, og heller ikke den retten tilbyderer av det besøkte nettet har til å treffe egnede tiltak for å bekjempe bedrageri.

Om nødvendig skal de nasjonale reguleringsmyndighetene kreve at det gjøres endringer i standardtilbud, herunder når det gjelder de spesifikke tiltakene som tilbyderer av det besøkte nettet kan treffe for å hindre permanent nettgjesting eller unormal bruk eller misbruk av nettgjestingstjenester i engrosleddet, og de objektive kriteriene som tilbyderer av det besøkte nettet kan treffe slike tiltak på grunnlag av, for å sikre overholdelse av forpliktelser fastsatt i denne artikkel.»

2) I artikkel 7 skal nr. 1 og 2 lyde:

«1. Med virkning fra 15. juni 2017 skal den gjennomsnittlige engrosprisen som tilbyderer av et besøkt nett kan kreve av nettgjestingstilbyderen for levering av et regulert nettgjestingsanrop originert i det besøkte nettet, inklusive blant annet kostnader for originering, overføring og terminering, ikke overskride et pristak på 0,032 euro per minutt. Denne maksimale engrosprisen skal, uten at det berører artikkel 19, holdes på 0,032 euro fram til 30. juni 2022.

2. Den gjennomsnittlige engrosprisen nevnt i nr. 1 får anvendelse mellom to tilbydere, uansett hvem de er, og skal beregnes over et tidsrom på tolv måneder eller et eventuelt kortere tidsrom som måtte gjenstå før en maksimal gjennomsnittlig engrospris som fastsatt i nr. 1 opphører å gjelde, eller før 30. juni 2022.»

3) I artikkel 9 skal nr. 1 lyde:

«1. Med virkning fra 15. juni 2017 skal den gjennomsnittlige engrosprisen som tilbyderer av et besøkt nett kan kreve av nettgjestingstilbyderen for levering av en regulert nettgjestings-SMS originert i det besøkte nettet, ikke overskride et pristak på 0,01 euro per SMS, og skal, uten at artikkel 19 berøres, holdes på 0,01 euro til 30. juni 2022.»

## 4) I artikkel 12 skal nr. 1 lyde:

«1. Med virkning fra 15. juni 2017 skal den gjennomsnittlige engrosprisen som tilbyderen av et besøkt nett kan kreve av nettgjestingstilbyderen for levering av regulerte datanettgjestingstjenester ved hjelp av det besøkte nettet, ikke overskride et pristak på 7,70 euro per gigabyte overførte data. Denne maksimale engrosprisen skal settes ned til 6,00 euro per gigabyte 1. januar 2018, til 4,50 euro per gigabyte 1. januar 2019, til 3,50 euro per gigabyte 1. januar 2020, til 3,00 euro per gigabyte 1. januar 2021 og til 2,50 euro per gigabyte 1. januar 2022. Den skal, uten at artikkel 19 berøres, holdes på 2,50 euro per gigabyte overførte data til 30. juni 2022.»

## 5) I artikkel 16 gjøres følgende endringer:

## a) Nr. 2 skal lyde:

«2. De nasjonale reguleringsmyndighetene og, dersom det er relevant, BEREC skal offentliggjøre ajourførte opplysninger om anvendelsen av denne forordning, særlig artikkel 6a, 6b, 6c, 6e, 7, 9 og 12, på en måte som gjør opplysningene lett tilgjengelige for berørte parter.»

## b) Nytt nummer skal lyde:

«4a. Når en nasjonal reguleringsmyndighet anser opplysninger som fortrolige i henhold til Unionens og nasjonale regler for forretningshemmeligheter, skal Kommisjonen, BEREC og eventuelle andre berørte nasjonale reguleringsmyndigheter sørge for samme fortrolighet. Forretningshemmeligheter skal ikke hindre utveksling i rett tid av opplysninger mellom de nasjonale reguleringsmyndighetene, Kommisjonen, BEREC og eventuelle andre berørte nasjonale reguleringsmyndigheter med henblikk på å gjennomgå, overvåke og føre tilsyn med anvendelsen av denne forordning.»

## 6) I artikkel 17 nr. 1 skal nytt ledd lyde:

«Tvister mellom tilbydere av besøkte nett og andre tilbydere om prisene som anvendes for ressurser som er nødvendige for å tilby nettgjestingstjenester i engrosleddet, kan henvises til vedkommende nasjonale reguleringsmyndighet eller -myndigheter i samsvar med artikkel 20 eller 21 i rammedirektivet. I slike tilfeller kan vedkommende nasjonale reguleringsmyndighet eller -myndigheter rådføre seg med BEREC om hvilke tiltak som skal treffes i samsvar med rammedirektivet, særdirrektivene eller denne forordning for å løse tvisten. Dersom BEREC er blitt rådspurt, skal vedkommende nasjonale reguleringsmyndighet eller -myndigheter avvente BERECs uttalelse før det treffes tiltak for å løse tvisten.»

## 7) I artikkel 19 gjøres følgende endringer:

## a) Nr. 3 skal lyde:

«3. Dessuten skal Kommisjonen innen 15. desember 2018 framlegge for Europaparlamentet og Rådet en foreløpig rapport som sammenfatter virkningene av avskaffelsen av tilleggsavgifter for nettgjesting i sluttbrukerleddet, idet det tas hensyn til eventuelle relevante rapporter fra BEREC. Kommisjonen skal deretter, etter å ha rådført seg med BEREC, annethvert år framlegge en rapport for Europaparlamentet og Rådet, eventuelt ledsaget av et forslag til regelverk med henblikk på å endre de maksimale engrosprisene for regulerte nettgjestingstjenester som er fastsatt i denne forordning. Den første av disse rapportene skal framlegges innen 15. desember 2019.

Disse toårige rapportene skal blant annet inneholde en vurdering av:

- a) tilgjengeligheten av og kvaliteten på tjenester, herunder de som er et alternativ til regulerte tale-, SMS- og datanettgjestingstjenester i sluttbrukerleddet, særlig i lys av den tekniske utvikling,
- b) graden av konkurranse innenfor både sluttbruker- og engrosmarkedet for nettgjesting, særlig konkurranse-situasjonen for små, uavhengige eller nystartede tilbydere samt virtuelle mobilnetttilbydere, herunder forretnings-avtalers innvirkning på konkurransen og graden av samtrafikk mellom tilbydere,
- c) i hvilken utstrekning gjennomføringen av de strukturtiltakene som er fastsatt i artikkel 3 og 4, og særlig, på grunnlag av opplysningene framlagt av de nasjonale reguleringsmyndighetene, av prosedyren for forhåndstillatelse fastsatt i artikkel 3 nr. 6, har ført til styrket konkurranse på det indre marked for regulerte nettgjestingstjenester,

- d) utviklingen når det gjelder hvilke takstplaner som er tilgjengelige for sluttbrukerne,
  - e) endringer i dataforbruksmønstrene for både innenlandske tjenester og nettgjestingstjenester,
  - f) muligheten for hjemmenetttilbydere til å opprettholde sin innenlandske avregningsmodell, og i hvilken utstrekning det er gitt tillatelse til å kreve ekstraordinære tilleggsavgifter for nettgjesting i samsvar med artikkel 6c,
  - g) muligheten for tilbydere av besøkte nett til å få dekket de kostnadene basert på effektiv drift som de pådrar seg i forbindelse med levering av regulerte nettgjestingstjenester i engrosleddet,
  - h) virkningen av tilbydernes anvendelse av ordninger for normal bruk i samsvar med artikkel 6d, herunder identifisering av eventuelle uoverensstemmelser i anvendelsen og gjennomføringen av slike ordninger for normal bruk.»
- b) Nr. 4 skal lyde:

«4. For å vurdere konkurranseutviklingen i nettgjestingsmarkedene i Unionen skal BEREC regelmessig samle inn opplysninger fra nasjonale reguleringsmyndigheter om utviklingen av sluttbruker- og engrospriser for regulerte tale-, SMS- og datanettgjestingstjenester, herunder engrospriser som anvendes for henholdsvis balansert og ubalansert nettgjestingstrafikk. BEREC skal også samle inn opplysninger om de avtalene om nettgjesting i engrosleddet som ikke omfattes av de maksimale engrosprisene for nettgjesting fastsatt i artikkel 7, 9 eller 12, og om gjennomføring av kontraktmessige tiltak i engrosleddet som har til formål å hindre permanent nettgjesting eller unormal bruk eller misbruk av tilgang til nettgjestingstjenester i engrosleddet nettgjestingstilgang for andre formål enn å tilby regulerte nettgjestingstjenester til nettgjestingstilbyderes kunder mens disse er på reise i Unionen.

Disse opplysningene skal meddeles Kommisjonen minst to ganger i året. Kommisjonen skal offentliggjøre dem.

På grunnlag av opplysningene som er samlet inn, skal BEREC også regelmessig rapportere om utviklingen av pris- og forbruksmønstre i medlemsstatene for både innenlandske tjenester og nettgjestingstjenester, utviklingen av faktiske nettgjestingspriser i engrosleddet for ubalansert trafikk mellom tilbydere av nettgjestingstjenester samt forholdet mellom sluttbrukerpriser, engrospriser og kostnader i engrosleddet for nettgjestingstjenester. BEREC skal vurdere hvor nært disse elementene er knyttet til hverandre.

BEREC skal også hvert år samle inn opplysninger fra de nasjonale reguleringsmyndighetene om hvorvidt de forskjellige takstene som tilbyderne tilbyr sine kunder, er oversiktlige og sammenlignbare. Kommisjonen skal offentliggjøre disse opplysningene og resultatene.»

#### *Artikkel 2*

Denne forordning trer i kraft den tredje dagen etter at den er kunngjort i *Den europeiske unions tidende*.

Artikkel 1 nr. 2, 3 og 4 får anvendelse fra 15. juni 2017.

Denne forordning er bindende i alle deler og kommer direkte til anvendelse i alle medlemsstater.

Utferdiget i Strasbourg 17. mai 2017.

*For Europaparlamentet*

A. TAJANI

*President*

*For Rådet*

C. ABELA

*Formann*