

KOMMISJONENS GJENNOMFØRINGSBESLUTNING (EU) 2015/1918**2018/EØS/87/04****av 22. oktober 2015****om opprettelse av et system for administrativ bistand og samarbeid («AAC-systemet») i henhold til europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 882/2004 om offentlig kontroll for å sikre at førvare- og næringsmiddelregelverket samt bestemmelsene om dyrs helse og velferd overholdes***[meddelt under nummer K(2015) 7132](*)*

EUROPAKOMMISJONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte,

under henvisning til europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 882/2004 av 29. april 2004 om offentlig kontroll for å sikre at førvare- og næringsmiddelregelverket samt bestemmelsene om dyrs helse og velferd overholdes⁽¹⁾, særlig artikkel 63 nr. 1 annet ledd, og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) Ved forordning (EF) nr. 882/2004 fastsettes en harmonisert ramme for organisering av offentlige kontroller for å sikre at førvare- og næringsmiddelregelverket samt bestemmelsene om dyrs helse og velferd i Unionens regelverk overholdes. Avdeling IV i nevnte forordning inneholder regler for administrativ bistand og samarbeid mellom vedkommende myndigheter i medlemsstatene for å sikre anvendelse av førvare- og næringsmiddelregelverket.
- 2) Særlig skal medlemsstatene i henhold til forordning (EF) nr. 882/2004 yte hverandre administrativ bistand, samarbeide og utveksle opplysninger for å sikre at tilfeller av manglende overholdelse på tvers av landegrensene håndteres på en effektiv måte.
- 3) Ved forordning (EF) nr. 882/2004 utfylles dessuten medlemsstatenes forpliktelser til administrativ bistand og samarbeid med en forpliktelse for Kommisjonen til å samordne medlemsstatenes tiltak ved utbredte eller gjentatte tilfeller av manglende overholdelse, eller dersom medlemsstatene ikke blir enige om hvordan manglende overholdelse bør behandles.
- 4) For å oppfylle forpliktelsene fastsatt i forordning (EF) nr. 882/2004 skal vedkommende myndigheter i hver medlemsstat utveksle de opplysningene med sine kolleger i andre medlemsstater som er nødvendige for å kunne kontrollere at førvare- og næringsmiddelregelverket overholdes, og i visse tilfeller med Kommisjonen dersom resultatene av offentlige kontroller viser at det kreves tiltak i flere enn én medlemsstat.
- 5) For at utvekslingen av opplysninger skal skje så effektivt som mulig, bør det opprettes et IT-system, systemet for administrativ bistand og samarbeid (heretter kalt «AAC-systemet» – Administrative Assistance and Cooperation system), som skal gi kontaktorganene som utpekes i hver medlemsstat i samsvar med artikkel 35 i forordning (EF) nr. 882/2004, det nødvendige verktøyet for å lette den praktiske gjennomføringen av utvekslingen av opplysninger i henhold til nevnte forordning. AAC-systemet bør tilby en effektiv kommunikasjonsmetode og et strukturert format for utveksling av opplysninger.
- 6) Ved utvikling, bruk og vedlikehold av AAC-systemet gjelder Kommisjonens prinsipper for rasjonalisering av informasjonsteknologi (IT), noe som innebærer bruk av allerede eksisterende systemer; i dette tilfellet, dersom det er mulig, bruk av eksisterende datautvekslingssystemer for å oppnå en så effektiv løsning som mulig og unngå unødvendige parallelle IT-systemer.
- 7) Tilgang til AAC-systemet bør gis bare til de kontaktorganene som utpekes i hver medlemsstat i samsvar med forordning (EF) nr. 882/2004, og til personale utpekt av Kommisjonen. Medlemsstatene bør, blant de utpekte kontaktorganene, kunne angi hvilke kontaktorganer som er særskilt utpekt til å benytte AAC-systemet ved tilfeller av mulig manglende overholdelse som følge av bedrageri.

(*) Denne unionsrettsakten, kunngjort i EUT L 280 av 24.10.2015, s. 31, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 219/2016 av 2. desember 2016 om endring av EØS-avtalens vedlegg I (Veterinære og plantesanitære forhold) og vedlegg II (Tekniske forskrifter, standarder, prøving og sertifisering), se EØS-tillegget til *Den europeiske unions tidende* nr. 56 av 23.8.2018, s. 7.

(1) EUT L 165 av 30.4.2004, s. 1.

- 8) For å yte ytterligere teknisk bistand og lette forberedelsen av framgangsmåter for administrativ bistand og samarbeid, kan vedkommende myndigheter på sentralt eller regionalt plan i en medlemsstat på anmodning fra et kontaktorgan gis tilgang til et visst antall tekniske funksjoner i AAC-systemet. Slik tilgang kan gis bare til de funksjonene som er nødvendige for å muliggjøre utveksling av opplysninger i forbindelse med anmodninger om bistand eller melding av manglende overholdelse mellom vedkommende myndigheter og kontaktorganet som behandler anmodningen eller meldingen.
- 9) I visse tilfeller spres opplysninger om manglende overholdelse av fôrvare- eller næringsmiddelregelverket av og mellom vedkommende myndigheter i medlemsstatene gjennom hurtigvarslingssystemet for næringsmidler og fôr (RASFF – Rapid Alert System for Food and Feed), opprettet i henhold til europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 178/2002⁽²⁾, og gjennom TRACES-systemet (Trade Control and Expert System), opprettet ved kommisjonsvedtak 2004/292/EF⁽³⁾. For å unngå unødvendig parallell bruk bør nevnte opplysninger gjøres tilgjengelige i AAC-systemet for de kontaktorganene som er utpekt i samsvar med forordning (EF) nr. 882/2004, slik at de medlemsstatene som gir opplysningene til RASFF eller TRACES, ikke skal behøve å laste opp de samme opplysningene i AAC-systemet med henblikk på administrativ bistand og samarbeid. For å effektivisere prosessen bør derfor RASFF- og TRACES-programmene kunne overføre data til AAC-systemet.
- 10) Opplysninger om administrativ bistand og samarbeid som utveksles i henhold til forordning (EF) nr. 882/2004, kan omfatte resultatene av offentlige kontroller av driftsansvarlige og av lokaler og varer under deres kontroll, og opplysninger som gjør det mulig å identifisere slike driftsansvarlige, lokaler eller varer. Tilgang til slike opplysninger bør begrenses til tjenestemenn som på grunn av sin funksjon hos vedkommende myndigheter trenger opplysningene for å kontrollere at fôrvare- eller næringsmiddelregelverket overholdes, eller for på annen måte å håndheve nevnte regelverk.
- 11) AAC-systemet bør gjøre det mulig for et kontaktorgan som har sendt en anmodning om bistand eller en melding om et mulig eller bekreftet tilfelle av manglende overholdelse på tvers av landegrensene, å avslutte en framgangsmåte for administrativ bistand og samarbeid så snart kontaktorganet som mottok anmodningen eller meldingen, har gitt bistanden eller besvart meldingen. Det bør treffes tiltak for å hindre at framgangsmåter blir inaktive eller uten grunn forblir aktive, og at systemet automatisk kan avslutte en framgangsmåte dersom det ikke har vært noen aktivitet eller utveksling av opplysninger på seks måneder.
- 12) Denne beslutning er forenlig med de grunnleggende rettigheter og prinsipper som er anerkjent særlig i Den europeiske unions pakt om grunnleggende rettigheter. Denne beslutning har særlig som mål å sikre full respekt for retten til vern av personopplysninger.
- 13) Dersom utvekslingen av opplysninger i henhold til forordning (EF) nr. 882/2004 og i henhold til denne beslutning innebærer behandling av personopplysninger, bør det foretas en grundig vurdering for å sikre at behandlingen er strengt nødvendig for å oppnå formålet om effektiv administrativ bistand og et effektivt samarbeid, og at behandlingen er i samsvar med nasjonale bestemmelser om gjennomføring av europaparlaments- og rådsdirektiv 95/46/EF⁽⁴⁾ og europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 45/2001⁽⁵⁾. Dersom det vurderes unntak fra og begrensninger av visse av den registrertes rettigheter og den behandlingsansvarliges forpliktelser i henhold til direktiv 95/46/EF og forordning (EF) nr. 45/2001 for å sikre interessene omhandlet i artikkel 13 nr. 1 bokstav d) og f) i direktiv 95/46/EF og i artikkel 20 nr. 1 bokstav a) og e) i forordning (EF) nr. 45/2001, kan disse unntakene og begrensningene vedtas bare dersom de er nødvendige og står i forhold til det målet som skal nås. Begrensninger av den registrertes rettigheter bør utgjøre et nødvendig tiltak for å hindre at det gripes forstyrrende inn i vedkommende myndigheters offentlige kontrolloppgaver og i vurderingen av om fôrvare- eller næringsmiddelregelverket overholdes. De registrertes rettigheter kan særlig begrenses i samsvar med direktiv 95/46/EF og forordning (EF) nr. 45/2001 i den perioden da det gjennomføres tiltak for observasjon eller diskret overvåking, da det ville skade eller undergrave formålet for de offisielle kontrollene eller undersøkelsene å tilstå dem disse rettighetene. For å sikre et høyt nivå for vern av personopplysninger bør det fastsettes en tidsramme for å sikre at personopplysninger ikke forblir i AAC-systemet lenger enn det som er nødvendig for å oppnå overholdelse av reglene fastsatt i avdeling IV i forordning (EF) nr. 882/2004. Det bør særlig fastsettes en

⁽²⁾ Europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 178/2002 av 28. januar 2002 om fastsettelse av allmenne prinsipper og krav i næringsmiddelregelverket, om opprettelse av Den europeiske myndighet for næringsmiddeltrygghet og om fastsettelse av framgangsmåter i forbindelse med næringsmiddeltrygghet (EFT L 31 av 1.2.2002, s. 1).

⁽³⁾ Kommisjonsvedtak 2004/292/EF av 30. mars 2004 om innføring av TRACES-systemet og om endring av vedtak 92/486/EØF (EUT L 94 av 31.3.2004, s. 63).

⁽⁴⁾ Europaparlaments- og rådsdirektiv 95/46/EF av 24. oktober 1995 om vern av fysiske personer i forbindelse med behandling av personopplysninger og om fri utveksling av slike opplysninger (EFT L 281 av 23.11.1995, s. 31).

⁽⁵⁾ Europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 45/2001 av 18. desember 2000 om personvern i forbindelse med behandling av personopplysninger i Fellesskapets institusjoner og organer og om fri utveksling av slike opplysninger (EFT L 8 av 12.1.2001, s. 1).

oppbevaringsperiode på fem år, regnet fra avslutningen av framgangsmåten for administrativ bistand og samarbeid, og deretter bør personopplysninger fjernes fra AAC-systemet. Oppbevaringsperioden må være så lang for å gi kontaktorganene og Kommisjonen tilstrekkelig lang tid til å sette seg inn i opplysningene etter at framgangsmåten for administrativ bistand og samarbeid er avsluttet, for til rett tid å identifisere gjentatte, sammenhengende eller utbredte tilfeller av manglende overholdelse av fôrvare- eller næringsmiddelregelverket.

- 14) Det bør fastsettes regler for retting av opplysninger som utveksles gjennom AAC-systemet, for å sikre at de opplysningene som lagres i systemet, er nøyaktige. Det bør også fastsettes minstekrav for datasikkerhet for å hindre enhver ulovlig tilgang til eller bruk av opplysningene.
- 15) Tiltakene fastsatt i denne beslutning er i samsvar med uttalelse fra Den faste komité for planter, dyr, næringsmidler og fôr —

TRUFFET DENNE BESLUTNING:

AVSNITT I

ALMINNELIGE BESTEMMELSER

Artikkel 1

Formål

Denne beslutning fastsetter reglene for opprettelse og bruk av systemet for administrativ bistand og samarbeid (heretter kalt «AAC-systemet») til støtte for utveksling av opplysninger mellom vedkommende myndigheter i medlemsstatene og mellom disse myndighetene og Kommisjonen, i samsvar med avdeling IV i forordning (EF) nr. 882/2004.

Artikkel 2

Definisjoner

I denne beslutning menes med:

- 1) «framgangsmåte for administrativ bistand og samarbeid» en prosess fastsatt innenfor rammen av AAC-systemet som gir kontaktorganer og Kommisjonen mulighet til å utveksle opplysninger om mulige tilfeller av manglende overholdelse i samsvar med artikkel 36, 37 og 38 i forordning (EF) nr. 882/2004,
- 2) «avslutning av en framgangsmåte for administrativ bistand og samarbeid» anvendelse AAC-systemets tekniske infrastruktur for å avslutte en framgangsmåte for administrativ bistand og samarbeid,
- 3) «tilbaketrekking av en framgangsmåte for administrativ bistand og samarbeid» tilbaketrekking fra AAC-systemet av en framgangsmåte for administrativ bistand og samarbeid som ved en feiltakelse er blitt lagt inn i systemet.

AVSNITT II

AAC-SYSTEMETS VIRKEMÅTE

Artikkel 3

Opprettelse og forvaltning av AAC-systemet

1. Kommisjonen skal opprette, forvalte og ved behov oppdatere AAC-systemet.
2. Kommisjonen skal gi de kontaktorganene som utpekes av hver medlemsstat i samsvar med artikkel 35 nr. 1 i forordning (EF) nr. 882/2004 (heretter kalt «kontaktorganene») tilgang til AAC-systemet.

3. På anmodning fra et av kontaktorganene nevnt i nr. 2 skal Kommisjonen gi tilgang til AAC-systemet for utpekt personale hos vedkommende myndigheter på sentralt eller regionalt plan i samme medlemsstat. Slik tilgang skal begrenses til de tekniske funksjonene i AAC-systemet som kreves for utveksling av opplysninger mellom nevnte vedkommende myndigheter og kontaktorganet som har anmodet om tilgang, i forbindelse med forberedelse av framgangsmåter for administrativ bistand og samarbeid som håndteres av kontaktorganet.

4. Kommisjonen skal sikre at hurtigvarslingssystemet for næringsmidler og fôr (RASFF) opprettet i samsvar med artikkel 50 i forordning (EF) nr. 178/2002 og TRACES-systemet (Trade Control Expert System) opprettet i samsvar med artikkel 2 i vedtak 2004/292/EF kan gi AAC-systemet, og dermed kontaktorganene, de nødvendige opplysningene.

Artikkel 4

Kontaktorganer med ansvar for utveksling av opplysninger om et mulig tilfelle av manglende overholdelse som følge av bedrageri

Medlemsstatene skal uttrykkelig angi hvilket av kontaktorganene nevnt i artikkel 3 nr. 2 som er utpekt for å utveksle opplysninger om mulige tilfeller av manglende overholdelse som følge av bedrageri.

Artikkel 5

Kontaktorganenes ansvarsområder innenfor rammen av AAC-systemet

1. Kontaktorganene skal ha ansvar for
 - a) å sikre at deres personale overholder fortrolighetsreglene fastsatt i artikkel 7 nr. 2 og 3 i forordning (EF) nr. 882/2004,
 - b) laste opp i AAC-systemet anmodninger om bistand i samsvar med artikkel 36 i forordning (EF) nr. 882/2004 («anmodninger om bistand»), meldinger om tilfeller av manglende overholdelse i samsvar med artikkel 37 og 38 i nevnte forordning («meldinger om manglende overholdelse») og svar på slike anmodninger om bistand eller meldinger om manglende overholdelse, alt etter hva som er relevant,
 - c) sikre at de opplysningene som skal gis til et kontaktorgan i en annen medlemsstat i samsvar med artikkel 36, 37 og 38 i forordning (EF) nr. 882/2004, lastes opp uten unødig opphold i AAC-systemet,
 - d) treffe alle rimelige tiltak for å sikre at opplysningene som lastes opp i AAC-systemet, er nøyaktige, og om nødvendig rettes og oppdateres,
 - e) fjerne fra AAC-systemet, senest 30 dager etter opplastingsdatoen, alle opplysninger som er lastet opp i systemet ved en feiltakelse, eller som ikke lenger er nødvendige for å innlede en framgangsmåte for administrativ bistand og samarbeid.
2. Kravene i nr. 1 bokstav a), d) og e) får anvendelse også på ansatte hos vedkommende myndigheter på sentralt eller regionalt plan som nevnt i artikkel 3 nr. 3. Dersom et kontaktorgan har bevis for at en opplysning er unøyaktig eller lagt inn i AAC-systemet ved en feil, skal det så snart som mulig underrette kontaktorganet som la opplysningen inn i AAC-systemet.

Artikkel 6

Avslutning av en framgangsmåte for administrativ bistand og samarbeid

1. Framgangsmåten for administrativ bistand og samarbeid skal avsluttes av det kontaktorganet som lastet opp anmodningen om bistand eller meldingen om manglende overholdelse i samsvar med artikkel 5 nr. 1 bokstav b), etter at kontaktorganet har mottatt et passende svar på en slik anmodning om bistand eller melding om manglende overholdelse fra det mottakende kontaktorganet.
2. Dersom framgangsmåten for administrativ bistand og samarbeid, etter et tidsrom på seks måneder fra datoen da anmodningen om bistand eller meldingen om manglende overholdelse ble lastet opp i AAC-systemet i henhold til artikkel 5 nr. 1 bokstav b), ikke er avsluttet, skal AAC-systemet be det anmodende kontaktorganet eller kontaktorganet som meldingen kommer fra, om å bekrefte at framgangsmåten for administrativ bistand og samarbeid fremdeles pågår.

Det anmodende kontaktorganet eller kontaktorganet som meldingen kommer fra, skal innen 15 virkedager enten bekrefte at framgangsmåten for administrativ bistand og samarbeid fremdeles pågår, eller avslutte framgangsmåten dersom den ikke lenger er nødvendig. Dersom det ikke gis bekreftelse, eller framgangsmåten ikke avsluttes av kontaktorganet, skal AAC-systemet automatisk avslutte framgangsmåten.

3. I tilfeller der det i samsvar med nr. 2 mottas bekreftelse på at framgangsmåten for administrativ bistand og samarbeid fremdeles pågår, skal den fortsatt være aktiv i AAC-systemet.

Dersom det i en periode på seks måneder fra datoen for denne bekreftelsen ikke utveksles opplysninger, skal framgangsmåten for administrativ bistand og samarbeid avsluttes.

Artikkel 7

Kommisjonens ansvar innenfor rammen av AAC-systemet

Kommisjonen skal

- a) sikre utvikling, vedlikehold, støtte og alle nødvendige oppdateringer av programvare og IT-infrastruktur for AAC-systemet,
- b) overvåke utvekslingen av opplysninger gjennom AAC-systemet for å identifisere virksomhet som er eller synes å være i strid med førvare- eller næringsmiddelregelverket og er av særlig interesse på unionsplan, som fastsatt i artikkel 40 nr. 1 i forordning (EF) nr. 882/2004,
- c) analysere opplysningene som er utvekslet gjennom AAC-systemet, med henblikk på dens samordningsoppgaver som fastsatt i artikkel 40 nr. 1 i forordning (EF) nr. 882/2004, og med henblikk på å utarbeide rapporter for å lette gjennomføringen av nevnte forordning,
- d) skaffe til veie nødvendige formater og nødvendige retningslinjer for bruken av AAC-systemet.

Artikkel 8

Utteksling av opplysninger i AAC-systemet

1. Opplysninger skal utveksles i AAC-systemet i det formatet som stilles til rådighet av Kommisjonen i samsvar med artikkel 7 bokstav d).
2. I hvert enkelt tilfelle skal opplysningene som utveksles i AAC-systemet, minst omfatte
 - a) kontaktopplysninger for vedkommende myndigheter og tjenestemenn som behandler det aktuelle tilfellet,
 - b) en beskrivelse av tilfellet av mulig manglende overholdelse,
 - c) dersom det er mulig, identifikasjon av de berørte driftsansvarlige,
 - d) nærmere opplysninger om dyr eller varer som knyttes til et mulig tilfelle av manglende overholdelse av førvare- eller næringsmiddelregelverket,
 - e) en angivelse av om opplysningene utveksles med henblikk på å
 - i) utarbeide en anmodning om bistand eller svar på en slik anmodning, eller
 - ii) inngi en melding om manglende overholdelse eller svar på en slik melding,
 - f) en angivelse av kontaktorganet som anmodningen om bistand eller meldingen om manglende overholdelse er rettet til,
 - g) en angivelse av om anmodningen om bistand eller meldingen om manglende overholdelse gjelder et mulig tilfelle av manglende overholdelse som følge av bedrageri, og om tilgangen til anmodningen eller meldingen skal begrenses til kontaktorganene nevnt i artikkel 4.

AVSNITT III

BEHANDLING AV PERSONOPPLYSNINGER OG SIKKERHET*Artikkel 9***Formålsbegrensning**

1. Kontaktorganene og Kommisjonen skal utveksle og behandle personopplysninger i AAC-systemet med henblikk bare på gjennomføring av kravene om administrativ bistand og samarbeid fastsatt i avdeling IV i forordning (EF) nr. 882/2004.
2. Utvekslingen av opplysninger skal ikke under noen omstendighet omfatte personopplysninger knyttet til rase eller etnisk opprinnelse, politisk oppfatning, religiøs eller filosofisk overbevisning, medlemskap i fagforeninger samt opplysninger om en persons helse eller seksualliv.

*Artikkel 10***Vern av personopplysninger**

1. Direktiv 95/46/EF og forordning (EF) nr. 45/2001 får anvendelse i den grad opplysningene som utveksles gjennom AAC-systemet, inneholder personopplysninger som definert i artikkel 2 bokstav a) i direktiv 95/46/EF og i artikkel 2 bokstav a) i forordning (EF) nr. 45/2001.
2. Når det gjelder deres ansvar for å oversende relevante opplysninger til AAC-systemet og behandle personopplysninger som måtte bli generert i forbindelse med denne virksomheten, og i forbindelse med utvekslingen nevnt i artikkel 3 nr. 3, skal vedkommende myndigheter og kontaktorganene i medlemsstatene anses som behandlingsansvarlige i henhold til artikkel 2 bokstav d) i direktiv 95/46/EF.
3. Når det gjelder ansvaret for forvaltning av AAC-systemet, skal Kommisjonen med hensyn til behandling av personopplysninger som eventuelt følger av anvendelsen av artikkel 5 i denne beslutning, anses som behandlingsansvarlig i henhold til artikkel 2 bokstav d) i forordning (EF) nr. 45/2001.
4. Medlemsstatene kan begrense rettigheter og forpliktelser etter artikkel 6 nr. 1, artikkel 10, artikkel 11 nr. 1 og artikkel 12 i direktiv 95/46/EF dersom det er nødvendig for å verne interessene nevnt i artikkel 13 nr. 1 bokstav d) og f) i nevnte direktiv.
5. Kommisjonen kan begrense rettigheter og forpliktelser etter artikkel 4 nr. 1, artikkel 11, artikkel 12 nr. 1 og artikkel 13-17 i forordning (EF) nr. 45/2001 når en slik begrensning er et nødvendig tiltak for å verne interessene nevnt i artikkel 20 nr. 1 bokstav a) og e) i nevnte forordning, i den perioden det planlegges eller gjennomføres tiltak for å kontrollere at fôrvare- eller næringsmiddelregelverket overholdes, eller for å sikre at fôrvare- eller næringsmiddelregelverket håndheves i det særlige tilfellet som opplysningene gjelder.

*Artikkel 11***Oppbevaring av personopplysninger**

Kommisjonen skal fjerne personopplysninger som behandles i AAC-systemet så snart de ikke lenger er nødvendige for formålet som de er samlet inn og behandlet for, og som hovedregel senest fem år etter avslutningen av framgangsmåten for administrativ bistand og samarbeid.

*Artikkel 12***Datasikkerhet**

Kommisjonen og medlemsstatene skal sikre at AAC-systemet overholder reglene for datasikkerhet som er vedtatt i henhold til henholdsvis artikkel 22 i forordning (EF) nr. 45/2001 og artikkel 17 i direktiv 95/46/EF.

*Artikkel 13***Anvendelsesdato**

Denne beslutning får anvendelse fra den 20. dag etter at den er kunngjort i *Den europeiske unions tidende*.

*Artikkel 14***Mottakere**

Denne beslutning er rettet til medlemsstatene.

Utferdiget i Brussel, 22. oktober 2015.

For Kommissjonen

Vytenis ANDRIUKAITIS

Medlem av Kommissjonen
