

**EUROPAPARLAMENTS- OG RÅDSFORORDNING (EU) nr. 660/2014****2020/EØS/57/66****av 15. mai 2014****om endring av forordning (EF) nr. 1013/2006 om overføring av avfall(\*)**

EUROPAPARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPEISKE UNION HAR

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte, særlig artikkel 192 nr. 1,

under henvisning til forslag fra Europakommisjonen,

etter oversending av utkast til regelverksakt til de nasjonale parlamentene,

under henvisning til uttalelse fra Den europeiske økonomiske og sosiale komité<sup>(1)</sup>,

under henvisning til uttalelse fra Regionkomiteen<sup>(2)</sup>,

etter den ordinære regelverksprosessen<sup>(3)</sup> og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) For å verne miljøet er det i europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 1013/2006<sup>(4)</sup> fastsatt krav til overføring av avfall både innenfor Unionen og mellom medlemsstatene og tredjestater. Det er imidlertid påvist forskjeller og mangler ved håndhevingen av reglene og inspeksjonene som utføres av myndighetene som er involvert i inspeksjoner i medlemsstatene.
- 2) Riktig planlegging av inspeksjoner av overføringer av avfall er nødvendig for å fastslå hvilken kapasitet som trengs for å utføre slike inspeksjoner, og for effektivt å hindre ulovlige overføringer. Bestemmelsene om håndheving og inspeksjoner fastsatt i artikkel 50 i forordning (EF) nr. 1013/2006 bør derfor styrkes for å sikre regelmessig og konsekvent planlegging av slike inspeksjoner. Det bør fastsettes inspeksjonsplaner for inspeksjoner som utføres i samsvar med nevnte bestemmelser. Inspeksjonsplanene bør være basert på en risikovurdering og bør omfatte en rekke sentrale elementer, nærmere bestemt formål, prioriteringer, det geografiske området som omfattes, opplysninger om planlagte inspeksjoner, oppgavene tildelt myndigheter som er involvert i inspeksjoner, ordninger for samarbeid mellom myndigheter som er involvert i inspeksjoner innenfor én medlemsstat eller i flere medlemsstater og, når det er relevant, samarbeid mellom medlemsstaters og tredjestaters myndigheter som er involvert i inspeksjoner, i tillegg til opplysninger om inspektørenes opplæring og om de menneskelige, økonomiske og andre ressursene som kreves for å gjennomføre den aktuelle inspeksjonsplanen.
- 3) Inspeksjonsplanene kan enten utarbeides separat eller som en tydelig definert del av andre planer.
- 4) Ettersom inspeksjonsplaner omfattes av europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/4/EF<sup>(5)</sup>, får bestemmelsene i nevnte direktiv, herunder unntakene i artikkel 4 når det er relevant, anvendelse på slike planer.

(\*) Denne unionsrettsakten, kunngjort i EUT L 189 av 27.6.2014, s. 135, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 230/2015 av 25. september 2015 om endring av EØS-avtalens vedlegg XX (Miljø), se EØS-tillegget til *Den europeiske unions tidende* nr. 19 av 30.3.2017, s. 56.

(1) Ennå ikke offentliggjort i EUT.

(2) Ennå ikke offentliggjort i EUT.

(3) Europaparlamentets holdning av 17. april 2014 (ennå ikke offentliggjort i EUT) og Rådets beslutning av 6. mai 2014.

(4) Europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 1013/2006 av 14. juni 2006 om overføring av avfall (EUT L 190 av 12.7.2006, s. 1).

(5) Europaparlaments- og rådsdirektiv 2003/4/EF av 28. januar 2003 om offentlig tilgang til miljøinformasjon, og om oppheving av rådsdirektiv 90/313/EØF (EUT L 41 av 14.2.2003, s. 26).

- 5) Resultatet av inspeksjonene og tiltakene som treffes, herunder eventuelle sanksjoner, bør gjøres offentlig tilgjengelig, herunder elektronisk via internett.
- 6) I Unionen er det forskjellige regler for hvilken myndighet og hvilke muligheter myndigheter som er involvert i inspeksjoner i medlemsstatene, har til å kreve dokumentasjon for å fastslå om overføringene er lovlige. Det kan blant annet være dokumentasjon på om stoffet eller gjenstanden er «avfall» i henhold til forordning (EF) nr. 1013/2006, om avfallet er klassifisert riktig og om avfallet skal overføres til miljømessig forsvarlige anlegg i samsvar med artikkel 49 i nevnte forordning. I artikkel 50 i forordning (EF) nr. 1013/2006 bør det derfor fastsettes at myndigheter som er involvert i inspeksjoner i medlemsstatene, kan kreve slik dokumentasjon. Slik dokumentasjon kan kreves på grunnlag av alminnelige bestemmelser eller fra tilfelle til tilfelle. Dersom slik dokumentasjon ikke gjøres tilgjengelig eller anses for å være mangelfull, bør transporten av stoffet eller gjenstanden det gjelder, eller den aktuelle overføringen av avfall anses for å være en ulovlig overføring og håndteres i samsvar med de relevante bestemmelsene i forordning (EF) nr. 1013/2006.
- 7) Ulovlige overføringer av avfall stammer ofte fra innsamling, sortering og lagring som ikke er underlagt kontroll. Systematiske inspeksjoner av overføringer av avfall bør derfor bidra til å identifisere og håndtere slike ukontrollerte aktiviteter og dermed fremme gjennomføringen av forordning (EF) nr. 1013/2006.
- 8) For å gi medlemsstatene tilstrekkelig tid til å forberede seg på gjennomføringen av tiltakene fastsatt i artikkel 50 i forordning (EF) nr. 1013/2006, som endret ved denne forordning, bør de første inspeksjonsplanene vedtas senest 1. januar 2017.
- 9) Som følge av Lisboa-traktatens ikrafttredelse bør myndigheten som gis Kommisjonen i henhold til forordning (EF) nr. 1013/2006, tilpasses artikkel 290 og 291 i traktaten om Den europeiske unions virkemåte (TEUV).
- 10) Når det gjelder endring av visse ikke-grunnleggende bestemmelser i forordning (EF) nr. 1013/2006, bør Kommisjonen delegeres myndighet til å vedta rettsakter i samsvar med artikkel 290 i TEUV. Det er særlig viktig at Kommisjonen holder hensiktsmessige samråd under sitt forberedende arbeid, herunder på ekspertnivå. Kommisjonen bør ved forberedelse og utarbeiding av delegerte rettsakter sikre at relevante dokumenter oversendes Europaparlamentet og Rådet samtidig, til rett tid og på en egnet måte.
- 11) For å sikre ensartede vilkår for gjennomføringen av forordning (EF) nr. 1013/2006 bør Kommisjonen gis gjennomføringsmyndighet. Denne myndigheten bør utøves i samsvar med europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 182/2011<sup>(1)</sup>.
- 12) Forordning (EF) nr. 1013/2006 bør derfor endres.

VEDTATT DENNE FORORDNING:

#### *Artikkel 1*

I forordning (EF) nr. 1013/2006 gjøres følgende endringer:

- 1) I artikkel 2 tilføyes følgende punkter:

«7a. «ombruk» som definert i artikkel 3 nr. 13 i europaparlaments- og rådsdirektiv 2008/98/EF(\*)»

<sup>(1)</sup> Europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 182/2011 av 16. februar 2011 om fastsettelse av allmenne regler og prinsipper for medlemsstatenes kontroll med Kommisjonens utøvelse av sin gjennomføringsmyndighet (EUT L 55 av 28.2.2011, s. 13).

- 35a. «inspeksjon» tiltak som treffes av involverte myndigheter for å fastslå om en virksomhet, et foretak, en megler, en forhandler, en overføring av avfall eller tilknyttet gjenvinning eller sluttbehandling oppfyller de relevante krav fastsatt i denne forordning.

---

(\*) Europaparlaments- og rådsdirektiv 2008/98/EF av 19. november 2008 om avfall og om oppheving av visse direktiver (EUT L 312 av 22.11.2008, s. 3).»

2) I artikkel 26 skal nr. 4 lyde:

«4. Dersom berørte vedkommende myndigheter og melderer blir enige om det, kan opplysningene og dokumentene oppført i nr. 1 legges fram og utveksles ved hjelp av elektronisk datautveksling med elektronisk signatur eller elektronisk autentisering i samsvar med europaparlaments- og rådsdirektiv 1999/93/EF(\*), eller et tilsvarende elektronisk autentiseringssystem som gir samme sikkerhetsnivå.

For å lette gjennomføringen av første ledd skal Kommisjonen, når det er mulig, vedta gjennomføringsrettsakter der det fastsettes tekniske og organisatoriske krav til den praktiske gjennomføringen av elektronisk datautveksling med tanke på framlegging av dokumenter og opplysninger. Kommisjonen skal ta hensyn til eventuelle relevante internasjonale standarder og skal sikre at disse kravene er i samsvar med direktiv 1999/93/EF eller gir minst samme sikkerhetsnivå som det som er fastsatt i nevnte direktiv. Disse gjennomføringsrettsaktene skal vedtas i samsvar med undersøkelsesprosedyren nevnt i artikkel 59a nr. 2.

---

(\*) Europaparlaments- og rådsdirektiv 1999/93/EF av 13. desember 1999 om en fellesskapsramme for elektroniske signaturer (EFT L 13 av 19.1.2000, s. 12).»

3) I artikkel 50 gjøres følgende endringer:

a) Nr. 2 skal lyde:

«2. Medlemsstatene skal, ved hjelp av tiltak for håndheving av denne forordning, blant annet sørge for inspeksjon av virksomheter, foretak, meglere og forhandlere i samsvar med artikkel 34 i direktiv 2008/98/EF, og for inspeksjoner av overføringer av avfall og av tilknyttet gjenvinning eller sluttbehandling.»

b) Nytt nummer skal lyde:

«2a. Medlemsstatene skal senest 1. januar 2017 sikre at det for inspeksjoner som utføres i henhold til nr. 2, utarbeides en eller flere planer, enten separat eller som en tydelig definert del av andre planer, som omfatter hele deres geografiske område («inspeksjonsplaner»). Inspeksjonsplanene skal være basert på en risikovurdering av særskilte avfallsstrømmer og kilder til ulovlige overføringer, som ved behov og der dette er tilgjengelig, omfatter etterretningsbaserte opplysninger, f.eks. opplysninger fra undersøkelser utført av politi- og tollmyndigheter og analyser av kriminelle aktiviteter. Formålet med nevnte risikovurdering er blant annet å identifisere det laveste antall inspeksjoner som kreves, herunder fysiske kontroller av virksomheter, foretak, meglere, forhandlere og overføringer av avfall eller tilknyttet gjenvinning eller sluttbehandling. En inspeksjonsplan skal omfatte følgende:

- a) Formålet med og prioriteringene for inspeksjonene, herunder en beskrivelse av hvordan disse prioriteringene er blitt fastslått.
- b) Det geografiske området som omfattes av inspeksjonsplanen.
- c) Opplysninger om planlagte inspeksjoner, herunder om fysiske kontroller.

- d) Oppgavene tildelt hver myndighet som er involvert i inspeksjoner.
- e) Ordninger for samarbeid mellom myndigheter som er involvert i inspeksjoner.
- f) Opplysninger om inspektørenes opplæring i spørsmål som gjelder inspeksjoner.
- g) Opplysninger om de menneskelige, økonomiske og andre ressursene som kreves for å gjennomføre nevnte inspeksjonsplan.

En inspeksjonsplan skal gjennomgås på nytt minst hvert tredje år og om nødvendig ajourføres. Ved denne gjennomgåelsen skal det vurderes i hvilken grad formålene og andre elementer i inspeksjonsplanen er gjennomført.»

- c) Nr. 3 skal lyde:

«3. Inspeksjoner av overføringer kan særlig finne sted

- a) på opprinnelsesstedet, utført sammen med produsenten, besitteren eller melderer,
- b) på mottaksstedet, herunder ved midlertidig behandling før gjenvinning eller sluttbehandling, eller ved endelig gjenvinning eller sluttbehandling, utført sammen med mottakeren eller anlegget,
- c) ved Unionens grenser og/eller
- d) under overføringen innenfor Unionen.»

- d) Nr. 4 skal lyde:

«4. Inspeksjoner av overføringer skal omfatte kontroll av dokumenter, identitetskontroll og, der dette er relevant, fysisk kontroll av avfallet.»

- e) Nye numre skal lyde:

«4a. For å fastslå at et stoff eller en gjenstand som transporteres på vei, med jernbane, i luften, til sjøs eller på innlands vannveier, ikke er avfall, kan myndighetene som er involvert i inspeksjoner, uten at det berører europaparlaments- og rådsdirektiv 2012/19/EU(\*), kreve at den fysiske eller juridiske personen som er i besittelse av stoffet eller gjenstanden det gjelder, eller som organiserer transporten av dette, legger fram dokumentasjon om

- a) opprinnelses- eller bestemmelsesstedet for stoffet eller gjenstanden det gjelder, og
- b) at dette ikke er avfall, herunder dokumentasjon om funksjonalitet når det er relevant.

Med hensyn til første ledd skal det også fastslås at stoffet eller gjenstanden det gjelder, er beskyttet mot skade under transport, lasting og lossing, for eksempel med hensiktsmessig emballasje og egnet stabling.

4b. Myndighetene som er involvert i inspeksjoner, kan fastslå at stoffet eller gjenstanden det gjelder, er avfall dersom

- dokumentasjonen omhandlet i nr. 4a eller som kreves i annet EU-regelverk for å fastslå at et stoff eller en gjenstand ikke er avfall, ikke er framlagt innen fristen fastsatt av dem, eller
- de anser at dokumentasjonen og opplysningene de har tilgang til, ikke er tilstrekkelige til å kunne trekke en konklusjon, eller de anser at beskyttelsen mot skader omhandlet i nr. 4a annet ledd ikke er tilstrekkelig.

I slike tilfeller skal transporten av stoffet eller gjenstanden det gjelder, eller den aktuelle overføringen av avfall anses for å være en ulovlig overføring. Den skal derfor håndteres i samsvar med artikkel 24 og 25, og myndighetene som er involvert i inspeksjoner, skal umiddelbart underrette vedkommende myndighet i staten der den aktuelle inspeksjonen fant sted, om dette.

4c. For å fastslå at en overføring av avfall er i samsvar med denne forordning kan myndighetene som er involvert i inspeksjoner, kreve at melderer, personen som organiserer overføringen, besitteren, transportøren, mottakeren og anlegget som mottar avfallet, legger fram relevant dokumentasjon innen en frist som myndighetene fastsetter.

For å fastslå at en overføring av avfall omfattet av de generelle opplysningskravene i artikkel 18, er beregnet på gjenvinning som er i samsvar med artikkel 49, kan myndighetene som er involvert i inspeksjoner, kreve at personen som organiserer overføringen, legger fram relevant dokumentasjon som anlegget for midlertidig behandling før gjenvinning og endelig gjenvinning har framskaffet, og som ved behov er godkjent av vedkommende myndighet på bestemmelsesstedet.

4d. Dersom dokumentasjonen nevnt i nr. 4c ikke er lagt fram for myndighetene som er involvert i inspeksjonene, innen fristen fastsatt av dem, eller dersom de anser at dokumentasjonen og opplysningene de har tilgang til, ikke er tilstrekkelige til å trekke en konklusjon, skal den aktuelle overføringen anses som en ulovlig overføring. Den skal derfor håndteres i samsvar med artikkel 24 og 25, og myndighetene som er involvert i inspeksjoner, skal umiddelbart underrette vedkommende myndighet i staten der den aktuelle inspeksjonen fant sted, om dette.

4e. Senest 18. juli 2015 skal Kommisjonen ved hjelp av gjennomføringsrettsakter vedta en foreløpig sammenligningstabell som viser sammenhengen mellom kodene i Den kombinerte nomenklatur, fastsatt i rådsforordning (EØF) nr. 2658/87(\*\*), og postene for avfall i vedlegg III, IIIA, IIIB, IV, IVA og V til denne forordning. Kommisjonen skal ajourføre denne sammenligningstabellen for å gjenspeile endringer i nevnte nomenklatur og i postene i de nevnte vedleggene, og for å føre opp eventuelle nye avfallsrelaterte koder i HS-nomenklaturen som Verdens tollorganisasjon kan vedta.

Disse gjennomføringsrettsaktene skal vedtas etter undersøkelsesprosedyren nevnt i artikkel 59a nr. 2.»

---

(\*) Europaparlaments- og rådsdirektiv 2012/19/EU av 4. juli 2012 om avfall fra elektrisk og elektronisk utstyr (EUT L 197 av 24.7.2012, s. 38).

(\*\*) Rådsforordning (EØF) nr. 2658/87 av 23. juli 1987 om toll- og statistikkomenklaturen og om den felles tolltariff (EFT L 256 av 7.9.1987, s. 1).

f) Nr. 5 skal lyde:

«5. Medlemsstatene skal samarbeide med hverandre, bilateralt og multilateralt, for å legge forholdene til rette for å forhindre og oppdage ulovlige overføringer. De skal utveksle relevante opplysninger om overføringer av avfall, avfallsstrømmer, aktører og anlegg, og utveksle erfaringer og kunnskap om håndhevingstiltak, herunder risikovurderinger som utføres i henhold til nr. 2a i denne artikkel, innenfor etablerte strukturer, særlig gjennom nettverket av kontaktorganer utpekt i samsvar med artikkel 54.»

4) I artikkel 51 skal nr. 2 lyde:

«2. Før utløpet av hvert kalenderår skal medlemsstatene også utarbeide en rapport for foregående år basert på spørreskjemaet for tilleggsrapportering i vedlegg IX, og oversende denne til Kommisjonen. Senest en måned etter oversending av nevnte rapport til Kommisjonen skal medlemsstatene også gjøre det avsnittet i rapporten som er knyttet til artikkel 24 og artikkel 50 nr. 1, 2 og 2a, herunder tabell 5 i vedlegg IX, offentlig tilgjengelig, også elektronisk via internett, sammen med eventuelle forklaringer som medlemsstatene måtte finne hensiktsmessige. Kommisjonen skal utarbeide en liste over medlemsstatenes hyperlenker nevnt i avsnittet knyttet til artikkel 50 nr. 2 og 2a i vedlegg IX, og gjøre den offentlig tilgjengelig på sitt nettsted.»

5) Artikkel 58 skal lyde:

«Artikkel 58

#### **Endring av vedleggene**

1. Kommisjonen skal gis myndighet til å vedta delegerte rettsakter i samsvar med artikkel 58a for å endre følgende:

- a) Vedlegg IA, IB, IC, II, III, IIIA, IIIB, IV, V, VI og VII for å ta hensyn til endringer som er avtalt i henhold til Basel-konvensjonen og OECD-vedtaket.
- b) Vedlegg V for å gjenspeile endringer i listen over avfall vedtatt i samsvar med artikkel 7 i direktiv 2008/98/EØF.
- c) Vedlegg VIII for å gjenspeile beslutninger som er truffet i henhold til relevante internasjonale konvensjoner og avtaler.»

6) Ny artikkel skal lyde:

«Artikkel 58a

#### **Utøvelse av delegert myndighet**

1. Myndigheten til å vedta delegerte rettsakter gis Kommisjonen med forbehold for vilkårene fastsatt i denne artikkel.
2. Den delegerte myndigheten nevnt i artikkel 58 skal gis Kommisjonen for et tidsrom på fem år fra 17. juli 2014. Kommisjonen skal utarbeide en rapport om den delegerte myndigheten senest ni måneder før utgangen av femårsperioden. Delegeringen av myndighet skal stilltiende forlenges med perioder av samme varighet, med mindre Europaparlamentet eller Rådet motsetter seg en forlengelse senest tre måneder før utløpet av hver periode.
3. Delegeringen av myndighet nevnt i artikkel 58 kan til enhver tid tilbakekalles av Europaparlamentet eller Rådet. En beslutning om tilbakekalling innebærer at den delegerte myndigheten som angis i beslutningen, opphører å gjelde. Den trer i kraft dagen etter at den er kunngjort i *Den europeiske unions tidende* eller på et senere tidspunkt angitt i beslutningen. Den berører ikke gyldigheten av delegerte rettsakter som allerede er i tråd kraft.
4. Så snart Kommisjonen vedtar en delegert rettsakt, skal den underrette Europaparlamentet og Rådet samtidig om dette.
5. En delegert rettsakt vedtatt i henhold til artikkel 58 skal tre i kraft bare dersom verken Europaparlamentet eller Rådet har gjort innsigelse innen en frist på to måneder etter at rettsakten ble meddelt Europaparlamentet og Rådet, eller dersom Europaparlamentet og Rådet innen utløpet av denne fristen begge har underrettet Kommisjonen om at de ikke kommer til å gjøre innsigelse. Denne fristen skal forlenges med to måneder på Europaparlamentets eller Rådets initiativ.»

7) Artikkel 59 oppheves.

8) Artikkel 59a skal lyde:

*«Artikkel 59a*

#### **Komitéprosedyre**

1. Kommisjonen skal bistås av komiteen nedsatt ved artikkel 39 i direktiv 2008/98/EF. Nevnte komité skal være en komité i henhold til forordning (EU) nr. 182/2011.

2. Når det vises til dette nummer, får artikkel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Dersom komiteen ikke avgir uttalelse, skal Kommisjonen ikke vedta utkastet til gjennomføringsrettsakten, og artikkel 5 nr. 4 tredje ledd i forordning (EU) nr. 182/2011 får anvendelse.»

9) I artikkel 60 skal nytt nummer lyde:

«2a. Senest 31. desember 2020 skal Kommisjonen, ved blant annet å ta hensyn til rapportene utarbeidet i samsvar med artikkel 51, foreta en gjennomgåelse av denne forordning og oversende en rapport med resultatene av nevnte gjennomgåelse til Europaparlamentet og Rådet, eventuelt ledsaget av et forslag til regelverk. I nevnte gjennomgåelse skal Kommisjonen særlig vurdere hvor effektiv artikkel 50 nr. 2a er når det gjelder å bekjempe ulovlige overføringer, idet det tas hensyn til miljømessige, sosiale og økonomiske aspekter.»

10) I vedlegg IX gjøres følgende endringer:

a) Avsnittet knyttet til artikkel 50 nr. 2 skal lyde:

«Sammenfattende opplysninger om resultatet av inspeksjonene utført i henhold til artikkel 50 nr. 2, herunder

— antall inspeksjoner, medregnet fysiske kontroller, av virksomheter, foretak, meglere og forhandlere knyttet til overføringer av avfall:

— antall inspeksjoner av overføringer av avfall, herunder fysiske kontroller:

— antall antatte ulovligheter som gjelder virksomheter, foretak, meglere og forhandlere knyttet til overføringer av avfall:

— antall antatt ulovlige overføringer som ble fastslått ved disse inspeksjonene:

Andre merknader:»

b) Nytt avsnitt knyttet til artikkel 50 nr. 2a skal lyde:

*«Artikkel 50 nr. 2a*

#### **Opplysninger om inspeksjonsplanen(e)**

Antall inspeksjonsplaner for hele det geografiske området:

Datoen for vedtakelse av inspeksjonsplanen(e) og tidsrommet de omfatter:

Datoen for siste gjennomgåelse av inspeksjonsplanen(e):

Myndighetene som er involvert i inspeksjonene, og samarbeidet mellom disse myndighetene:

Angi de personene eller organene som problemer og uregelmessigheter kan rapporteres til:»

c) Nytt avsnitt knyttet til artikkel 50 nr. 2 og 2a skal lyde:

«Lenke som gir elektronisk tilgang til de opplysningene som medlemsstatene i samsvar med artikkel 51 nr. 2 gjør offentlig tilgjengelig via internett:»

11) I tabell 5 i vedlegg IX skal overskriften til siste kolonne lyde:

«Tiltak truffet, herunder eventuelle straffereaksjoner»

*Artikkel 2*

Denne forordning trer i kraft den 20. dagen etter at den er kunngjort i *Den europeiske unions tidende*.

Den får anvendelse fra 1. januar 2016.

Uten hensyn til annet ledd får artikkel 1 nr. 4 anvendelse fra 1. januar 2018.

Denne forordning er bindende i alle deler og kommer direkte til anvendelse i alle medlemsstater.

Utferdiget i Brussel 15. mai 2014.

*For Europaparlamentet*

M. SCHULZ

*President*

*For Rådet*

D. KOURKOULAS

*Formann*

---