

KOMMISJONENS GJENNOMFØRINGSBESLUTNING

2019/EØS/77/48

av 23. april 2013

om fastsettelse av praktiske tiltak, ensartede formater og en metode i forbindelse med radiospektrumfortegnelsen opprettet ved europaparlaments- og rådsbeslutning nr. 243/2012/EU om opprettelse av et flerårig program for radiospektrumpolitikk

[meddelt under nummer K(2013) 2235]

(2013/195/EU)(*)

EUROPAKOMMISJONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte,

under henvisning til europaparlaments- og rådsbeslutning nr. 243/2012/EU om opprettelse av et flerårig program for radiospektrumpolitikk⁽¹⁾, særlig artikkel 9 nr. 2, og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) I henhold til beslutning nr. 243/2012/EU skal det utarbeides en fortegnelse over eksisterende bruk av spektrum til både kommersielle og offentlige formål. For å gjennomføre denne fortegnelsen skal det vedtas en gjennomføringsretsakt for på den ene siden å fastsette praktiske tiltak og ensartede formater for medlemsstatenes innsamling og framlegging for Kommisjonen av opplysninger om eksisterende bruk av spektrum, og på den andre siden å utarbeide en metode for å analysere teknologiske utviklingstrekk og framtidige behov for og etterspørsel etter spektrum innenfor politikkområder som omfattes av programmet for radiospektrumpolitikk (RSPP), slik at ny og potensielt viktig bruk av spektrum kan identifiseres, særlig i frekvensområdet mellom 400 MHz og 6 GHz (heretter kalt «det relevante spekteret»).
- 2) Fortegnelsen bør bidra til å identifisere frekvensbånd der effektiviteten i eksisterende spektrumbruk kan forbedres, særlig frekvensbånd som kan være egnet til omfordeling og spektrumdeling til støtte for EUs politikk som fastsatt i programmet for radiospektrumpolitikk, for å ta hensyn til teknologiske utviklingstrekk og framtidige behov for spektrum basert blant annet på etterspørsel fra forbrukere og operatører innenfor Unionens politikkområder. For å bidra til å analysere forskjellige typer bruk av spektrum av private (dvs. hovedsakelig kommersielle) og offentlige (dvs. statlige) brukere, er det nødvendig med et høyere detaljnivå, særlig tilgjengelige kvantitative data om tilbudet av og etterspørselen etter visse deler av spekteret eller visse spektrumanvendelser, ettersom de nåværende tilgjengelige opplysningene varierer betydelig avhengig av om spekteret brukes til private, kommersielle eller offentlige formål, og fra medlemsstat til medlemsstat.
- 3) Spektrumfortegnelsen bør bygges opp gradvis for å redusere den administrative byrden for medlemsstatene, samtidig som en viss prioritering er nødvendig avhengig av type bruk, og det bør først fokuseres på frekvensbåndene angitt i artikkel 6 i beslutning nr. 243/2012/EU og frekvensbåndene knyttet til Unionens politikk angitt i artikkel 8 i nevnte beslutning. Hensikten er å utarbeide en fortegnelse som forbedres kontinuerlig og kan bidra til en effektiv spektrumforvaltning av alle frekvensbånd som er relevante for Unionens politikk, gjennom gradvis forbedring av datatilgjengeligheten og -analysen. Noen av de mest presserende oppgavene som fortegnelsen kan bidra til å løse, er å identifisere minst 1 200 MHz egnet spektrum til trådløse bredbåndstjenester, som fastsatt i artikkel 3 bokstav b) i beslutning nr. 243/2012/EU, og å forbedre effektiviteten og fleksibiliteten, blant annet ved å fremme kollektiv bruk og delt bruk av spektrum dersom det er hensiktsmessig, i samsvar med artikkel 4 nr. 1 i nevnte beslutning.
- 4) Medlemsstatene bør framlegge opplysninger på en mest mulig ensartet måte, enten gjennom Det europeiske kommunikasjonskontors frekvensinformasjonssystem (EFIS), eller direkte for Kommisjonen, for eksempel i tilfeller der opplysninger samlet inn fra offentlige brukere og nasjonale myndigheter skal behandles fortrolig. Det kan være stor forskjell mellom bestemte ensartede formater for innsamling av opplysninger avhengig av hvilken type bruk og hvilket frekvensbånd det er snakk om, og i visse tilfeller foreligger ikke opplysningene i et bestemt ensartet format. For å sikre at tilgjengelige opplysninger likevel framlegges for Kommisjonen på en måte som gjør at de effektivt kan analyseres, bør medlemsstatene samle inn opplysninger i maskinleselig format, slik at samme format kan brukes til elektronisk datautveksling med Kommisjonen og EFIS.
- 5) I tillegg til å framlegge relevante opplysninger som er tilgjengelige, bør medlemsstatene samarbeide med Kommisjonen for å forbedre opplysningenes kvalitet og sammenlignbarhet, slik at fortegnelsen blir mer effektiv ut fra hva som er hensiktsmessig og relevant for det aktuelle frekvensbåndet, og for å finne et sammenlignbart dataformat uten at dette medfører en ytterligere administrativ byrde.
- 6) Ytterligere opplysninger kan også innhentes gjennom offentlige høringer og undersøkelser. Videre kan fortegnelsen omfatte opplysninger som er framlagt frivillig av medlemsstater og private aktører som kontinuerlig overvåker spektrum for å forvalte spekteret å lokalt plan, med henblikk på å kryssjekke gyldigheten

(*) Denne unionsrettsakten, kunngjort i EUT L 113 av 25.4.2013, s. 18, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 104/2015 av 30. april 2015 om endring av EØS-avtalens vedlegg XI (Elektronisk kommunikasjon, audiovisuelle tjenester og informasjonssamfunnstjenester), se EØS-tillegget til *Den europeiske unions tidende* nr. 42 av 4.8.2016, s. 56.

⁽¹⁾ EUT L 81 av 21.3.2012, s. 7.

av lisensopplysninger, bestemme brukstettheten i visse typer tillatelsesordninger, for eksempel lisensfrie frekvensbånd, og vurdere utnyttelsesgraden av spektrum i hele Unionen, særlig for frekvensbånd med stor etterspørsel.

- 7) For å minimere medlemsstatenes administrative byrde og forpliktelser bør det i den metoden som velges for fortegnelsen, i størst mulig grad tas hensyn til de opplysningene som framlegges av medlemsstatene i henhold til kommisjonsvedtak nr. 2007/344/EF av 16. mai 2007 om harmonisert tilgang til opplysninger om bruk av spektrum innenfor Fellesskapet⁽¹⁾. Ytterligere opplysninger som samles inn på frivillig grunnlag, for eksempel gjennom undersøkelser, herunder fra Den europeiske post- og telekonferanse, kan også legges inn i fortegnelsen.
- 8) Identifikasjon av frekvensbånd som kan brukes mer effektivt, og som kan være egnet for omfordeling eller spektrumdeling, forutsetter omfattende kunnskap om den faktiske bruken av spektrum, fortrinnsvis underbygd med kvantitative data. Slik identifikasjon vil bidra til å finne løsninger som tar hensyn til teknologiske utviklingstrekk og framtidige behov for og etterspørsel etter spektrum, som vil bli avdekket ved den analysen som skal gjennomføres.
- 9) Fortegnelsesprosessen bør føre til en kontinuerlig effektivitetsforbedring i bruken av spektrum for å dekke en etterspørsel som er i stadig utvikling, i tråd med Unionens politikk og idet det tas hensyn til den teknologiske utviklingen. På grunnlag av dette og for å nå målene fastsatt i artikkel 9 nr. 1 i beslutning nr. 243/2012/EU vil Kommisjonen framlegge rapporter for Europaparlamentet og Rådet. Dette vil skje regelmessig, avhengig av hvor lang tid det tar å gjennomføre analysen av fortegnelsen, samt hvor raskt spektrumbruken utvikler seg.
- 10) Samtidig som innsyn i bruken av spektrum er avgjørende for fortegnelsen, er dette underlagt personvern og vern av personopplysninger, forretningshemmeligheter og statshemmeligheter i henhold til EUs regelverk. Disse bestemmelsene omfatter artikkel 346 nr. 1 bokstav a) i traktaten om Den europeiske unions virkemåte, der det fastsettes at ingen medlemsstat er forpliktet til å gi opplysninger dersom den finner at det vil være i strid med dens vesentlige sikkerhetsinteresser, artikkel 8 i europaparlaments- og rådsvedtak nr. 676/2002/EF av 7. mars 2002 om rammeregler for radiospektrumpolitikk i Det europeiske fellesskap (radiospektrumvedtaket)⁽²⁾, europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 1049/2001 av 30. mai 2001 om offentlig tilgang til Europaparlamentets, Rådets og Kommisjonens dokumenter⁽³⁾ og vedlegget til Kommisjonens forretningsorden, som regulerer håndteringen av graderte EU-opplysninger, herunder opplysninger som utarbeides innenfor EU eller mottas fra medlemsstater, tredjestater eller internasjonale organisasjoner⁽⁴⁾.

- 11) I samsvar med artikkel 15 i beslutning nr. 243/2012/EU bør fortegnelsens effektivitet gjennomgås fra tid til annen for å sikre at målene i nevnte beslutning faktisk nås, og kontrollere om de må tilpasses. Medlemsstatene bør gi Kommisjonen de relevante opplysningene.
- 12) Tiltakene fastsatt i denne beslutning tar størst mulig hensyn til synspunktene til gruppen for radiospektrumpolitikk og er i samsvar med uttalelse fra Radiospektrumkomiteen —

TRUFFET DENNE BESLUTNING:

Artikkel 1

Mål

I denne beslutning fastsettes de praktiske tiltakene og de ensartede formatene for medlemsstatenes innsamling og framlegging for Kommisjonen av opplysninger om eksisterende bruk av spektrum i frekvensområdet mellom 400 MHz og 6 GHz (heretter kalt «det relevante spekteret») og metoden for analyse av teknologiske utviklingstrekk og framtidige behov for og etterspørsel etter spektrum innenfor Unionens politikkområder, i samsvar med artikkel 9 i beslutning nr. 243/2012/EU om opprettelse av et flerårig program for radiospektrumpolitikk.

Artikkel 2

Innsamling og framlegging av opplysninger

For å nå målene i artikkel 9 nr. 1 i beslutning nr. 243/2012/EU skal medlemsstatene samle inn og muliggjøre elektronisk utveksling med Kommisjonen av tilgjengelige opplysninger om bruksrettighetene til og den faktiske bruken av det relevante spekteret, i samsvar med følgende bestemmelser:

- 1) Medlemsstatene skal sikre at relevante opplysninger som allerede er samlet inn i henhold til vedtak nr. 2007/344/EF, framlegges for Kommisjonen av Det europeiske kommunikasjonskontor, for å minimere den administrative byrden.
- 2) I tillegg til opplysningene nevnt i nr. 1 skal medlemsstatene framlegge for Kommisjonen eventuelle opplysninger som foreligger på nasjonalt plan, i det maskinleselige formatet som er valgt på nasjonalt plan, herunder opplysninger om offentlig bruk av spektrum, og som Kommisjonen trenger for å utføre sine oppgaver i henhold til denne beslutning og beslutning nr. 243/2012/EU.
- 3) Medlemsstatene skal samarbeide med Kommisjonen for å øke mengden av tilgjengelige opplysninger om spektrumbruk som skal framlegges i henhold til nr. 2, særlig ved å framlegge kvantitative data, med mindre de anser at nasjonale omstendigheter gjør det umulig, som for eksempel opplysninger om antall sendere, bruksvarighet, koordinater eller lokaliseringsopplysninger som viser spektrumbrukens geografiske utbredelse, teknologi som brukes, samt vilkår for deling, og opplysningene skal framlegges i et format som gjør dem sammenlignbare på tvers av medlemsstater. For å begrense den administrative byrden skal opplysninger om de frekvensbåndene som er relevante for gjennomføringen av målene fastsatt i

⁽¹⁾ EUT L 129 av 17.5.2007, s. 67.

⁽²⁾ EFT L 108 av 24.4.2002, s. 1.

⁽³⁾ EFT L 145 av 31.5.2001, s. 43.

⁽⁴⁾ EFT L 317 av 3.12.2001, s. 1.

beslutning nr. 243/2012/EU, idet det tas hensyn til uttalelsen fra gruppen for radiospektrumpolitikk, være de første som samles inn og framlegges i samsvar med denne artikkel. Opplysninger om alle frekvensbånd i det relevante spekteret skal samles inn og framlegges av medlemsstatene trinnvis innen 31. desember 2015.

Artikkel 3

Identifikasjon av framtidig spektrumeterspørsel

1. For å bidra til å identifisere framtidig spektrumeterspørsel og hvilke frekvensbånd som best kan dekke framtidige behov for og etterspørsel etter spektrum, skal Kommisjonen, idet den tar størst mulig hensyn til uttalelsen fra gruppen for radiospektrumpolitikk, analysere alle opplysninger som er samlet inn i henhold til artikkel 2 eller på andre måter, for eksempel gjennom offentlige høringer og undersøkelser, og i den forbindelse ta i betraktning

- den eksisterende bruken tekniske effektivitet,
- den eksisterende bruken økonomiske effektivitet, ved å sammenligne hvordan forskjellige frekvensbånd kan dekke framtidige behov,
- de sosioøkonomiske virkningene for nåværende brukere av de berørte frekvensbåndene og tilstøtende frekvensbånd.

2. Hensikten med analysen nevnt i nr.1 skal være å identifisere teknologiske utviklingstrekk og framtidige behov for og etterspørsel etter spektrum innenfor Unionens politikkområder med hensyn til anvendelser som er gruppert etter tekniske egenskaper og funksjonalitet i del I i vedlegget, og å identifisere ny og potensielt viktig bruk av spektrum. Dersom det er nødvendig og mulig, skal denne analysen minst inneholde opplysningene angitt i del II i vedlegget. Kommisjonen skal sikre åpenhet ved å organisere arbeidsgrupper eller gjennomføre offentlige høringer.

Artikkel 4

Rapport til Europaparlamentet og Rådet

1. Kommisjonen skal angi resultatene av den analysen som er utført i henhold til denne beslutning, og de opplysningene som er nevnt i del II i vedlegget, i regelmessige rapporter som skal framlegges i henhold til artikkel 9 nr. 4 i beslutning nr. 243/2012/EU.

2. For å nå målene i artikkel 9 nr.1 i beslutning nr. 243/2012/EU kan Kommisjonen, idet den tar hensyn til analysen av teknologiske utviklingstrekk og framtidige behov for og etterspørsel etter spektrum, samt en analyse av

opplysninger samlet inn i henhold til artikkel 2 i denne beslutning, i disse rapportene angi mulige alternativer for hvordan de identifiserte behovene kan dekkes, og hvordan bruken av spektrum kan gjøres mest mulig effektiv, tatt i betraktning ulemper (herunder kostnader for brukere, produsenter og henholdsvis Unionens og de berørte medlemsstatenes budsjett) og fordeler, herunder en analyse av de overordnede virkningene av disse alternativene.

Artikkel 5

Fortrolighet og graderte opplysninger

Medlemsstatene og Kommisjonen skal sikre vern av opplysninger som anses som fortrolige eller graderte av en medlemsstat, en internasjonal institusjon, Kommisjonen eller tredjemann, i samsvar med EUs regelverk og nasjonal lovgivning, særlig

- forretningshemmeligheter,
- personopplysninger og
- opplysninger som gjelder offentlig sikkerhet og forsvar.

Dette berører ikke vedkommende myndigheters rett til å videreformidle opplysninger dersom det er tillatt i henhold til nasjonal lovgivning, og dersom slik videreformidling er nødvendig for at de skal kunne utføre sine oppgaver. Slik videreformidling skal stå i forhold til omstendighetene og ta hensyn til den berørte partens rettmessige interesse av å verne opplysningene nevnt ovenfor.

Artikkel 6

Gjennomgåelse

For å bistå Kommisjonen ved rapportering om hvordan radiospektrumfortegnelsen fungerer, skal medlemsstatene framlegge for Kommisjonen opplysninger om denne beslutnings anvendelse og virkning.

Artikkel 7

Adressater

Denne beslutning er rettet til medlemsstatene.

Utferdiget i Brussel 23. april 2013.

For Kommisjonen

Neelie KROES

Visepresident

VEDLEGG

DEL I

Anvendelsesgrupper

Følgende anvendelsesgrupper er relevante for Kommisjonens analyse av utvikling, behov og etterspørsel og begrenser ikke anvendelsesvilkårene som medlemsstatene bruker når de framlegger opplysninger. Hensikten er at disse gruppene skal være et utgangspunkt for en strukturert vurdering av spektrumanvendelser med lignende tekniske egenskaper og funksjoner, og de kan eventuelt videreutvikles med tanke på vurdering av teknologiske utviklingstrekk og framtidige behov for og etterspørsel etter spektrum.

- 1) Radiolokaliserings- og navigasjonssystemer innen luftfart og sjøfart og til sivil bruk
- 2) Kringkasting (jordbasert)
- 3) Mobiltelefoni / trådløs bredbåndstilgang
- 4) Militære systemer
- 5) Faste forbindelser
- 6) Intelligente transportsystemer (ITS)
- 7) Meteorologi
- 8) Privat mobilradiokommunikasjon (PMR) / mobilradiokommunikasjon med offentlig tilgang (PAMR)
- 9) Programproduksjon og særlige arrangementer (PMSE)
- 10) Sivil beredskap og katastrofehjelp (PPDR)
- 11) Radioastronomi
- 12) Satellittsystemer
- 13) Koridistanseutstyr (SRD)
- 14) Trådløst lokalnett (WLAN) / radiobasert lokalnett (RLAN)

DEL II

Innhold i rapporten som skal framlegges av Kommisjonen i henhold til artikkel 4

Dersom det er mulig ut fra nivået på opplysningene som er samlet inn, skal rapporten som skal framlegges av Kommisjonen i henhold til artikkel 9 nr. 4 i beslutning nr. 243/2012/EU, minst inneholde opplysninger om følgende:

- 1) De aktuelle teknologiske utviklingstrekkene når det gjelder bruk av det relevante spekteret innenfor de områdene av Unionens politikk som omfattes av programmet for radiospektrumpolitikk.
 - 2) Framtidige behov for og etterspørsel etter spektrum.
-