

## EUROPAPARLAMENTS- OG RÅDSBESLUTNING nr. 243/2012/EU

2019/EØS/77/47

av 14. mars 2012

## om opprettelse av et flerårig program for radiospektrumpolitikk(\*)

EUROPAPARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPEISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte, særlig artikkel 114,

under henvisning til forslag fra Europakommisjonen,

etter oversending av utkast til regelverksakt til de nasjonale parlamentene,

under henvisning til uttalelse fra Den europeiske økonomiske og sosiale komité<sup>(1)</sup>,

etter samråd med Regionkomiteen,

etter den ordinære regelverksprosedyren<sup>(2)</sup> og

ut fra følgende betraktninger:

1) I samsvar med europaparlaments- og rådsdirektiv 2002/21/EF av 7. mars 2002 om felles rammeregler for elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester (rammedirektivet)<sup>(3)</sup> kan Kommisjonen framlegge forslag til regelverk for Europaparlamentet og Rådet om opprettelse av flerårige programmer for radiospektrumpolitikk. I disse programmene bør det fastsettes politiske retningslinjer og mål for den strategiske planleggingen og harmoniseringen av bruk av spektrum i samsvar med direktivene som får anvendelse på elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester. Disse politiske retningslinjene og målene bør omhandle tilgang til og effektiv bruk av spektrum som er nødvendig for det indre markeds opprettelse og virkemåte. Programmet for radiospektrumpolitikk (heretter kalt «programmet») bør støtte målene og de grunnleggende tiltakene som er omhandlet i kommisjonsmeldingen av 3. mars 2010 om Europa 2020-strategien og kommisjonsmeldingen av 26. august 2010 om en digital dagsorden for Europa, og som er blant de

50 prioriterte tiltakene i kommisjonsmeldingen av 11. november 2010 om veien mot en akt for det indre marked.

2) Denne beslutning bør ikke berøre eksisterende unionsrett, særlig ikke europaparlaments- og rådsdirektiv 1999/5/EF av 9. mars 1999 om radioutstyr og teleterminalutstyr og gjensidig godkjenning av utstyrets samsvar<sup>(4)</sup>, europaparlaments- og rådsdirektiv 2002/19/EF av 7. mars 2002 om tilgang til og samtrafikk mellom elektroniske kommunikasjonsnett og tilhørende ressurser (tilgangsdirektivet)<sup>(5)</sup>, europaparlaments- og rådsdirektiv 2002/20/EF av 7. mars 2002 om tillatelse for elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester (tillatelsesdirektivet)<sup>(6)</sup>, direktiv 2002/21/EF og europaparlaments- og rådsvedtak nr. 676/2002/EF av 7. mars 2002 om rammeregler for radiospektrumpolitikk i Det europeiske fellesskap (radiospektrumvedtaket)<sup>(7)</sup>. Denne beslutning bør heller ikke berøre tiltak truffet på nasjonalt plan i samsvar med unionsretten for å ivareta mål av allmenn interesse, særlig i forbindelse med fastsettelse av regler for innhold og audiovisuell politikk, eller medlemsstatenes rett til å tilrettelegge og bruke sitt spektrum til formål som gjelder offentlig orden, offentlig sikkerhet og forsvar.

3) Spektrum er en offentlig nøkkelressurs for viktige sektorer og tjenester, herunder mobilkommunikasjon, trådløs bredbåndskommunikasjon og satellittkommunikasjon, fjernsyns- og radiokringkasting, transport, radiolokalisering og anvendelser som alarmer, fjernkontroller, høreapparater, mikrofoner og medisinsk utstyr. Det inngår i offentlige tjenester som sikkerhetstjenester, herunder sivil beredskap, og vitenskapelig virksomhet som meteorologi, jordobservasjon, radioastronomi og romforskning. Lett tilgang til spektrum spiller også en rolle når det gjelder å gi tilgang til elektronisk kommunikasjon, særlig for borgere og foretak i fjerntliggende og tynt befolkede områder, for eksempel landdistrikter eller øyer. Regulerings tiltak med hensyn til spektrum har derfor økonomiske, sikkerhetsmessige, helsemessige, samfunnsmessige, kulturelle, vitenskapelige, sosiale, miljømessige og tekniske konsekvenser.

(\*) Denne unionsrettsakten, kunngjort i EUT L 81 av 21.3.2012, s. 7, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 104/2015 av 30. april 2015 om endring av EØS-avtalens vedlegg XI (Elektronisk kommunikasjon, audiovisuelle tjenester og informasjonssamfunnstjenester), se EØS-tillegget til *Den europeiske unions tidende* nr. 42 av 4.8.2016, s. 56.

<sup>(1)</sup> EUT C 107 av 6.4.2011, s. 53.

<sup>(2)</sup> Europaparlamentets holdning av 11. mai 2011 (ennå ikke offentliggjort i EUT) og Rådets holdning ved første behandling av 13. desember 2011 (EUT C 46 E av 17.2.2012, s. 1). Europaparlamentets holdning av 15. februar 2012 (ennå ikke offentliggjort i EUT).

<sup>(3)</sup> EFT L 108 av 24.4.2002, s. 33.

<sup>(4)</sup> EFT L 91 av 7.4.1999, s. 10.

<sup>(5)</sup> EFT L 108 av 24.4.2002, s. 7.

<sup>(6)</sup> EFT L 108 av 24.4.2002, s. 21.

<sup>(7)</sup> EFT L 108 av 24.4.2002, s. 1.

- 4) Det bør innføres en ny økonomisk og sosial tilnærming til forvaltning, tildeling og bruk av spektrum. I denne tilnærmingen bør det legges særlig vekt på spektrumpolitikk, med sikte på å sikre større spektrumeffektivitet, bedre frekvensplanlegging og vern mot konkurransebegrensende atferd.
  - 5) Den strategiske planleggingen og harmoniseringen av spektrumbruk på unionsplan bør styrke det indre marked for tjenester og utstyr for trådløs elektronisk kommunikasjon samt annen unionspolitikk som krever bruk av spektrum, og dermed gi nye muligheter for nyskaping og sysselsetting og samtidig bidra til økonomisk oppgang og sosial integrasjon i hele Unionen, samtidig som det tas hensyn til den store samfunnsmessige, kulturelle og økonomiske verdien av spektrum.
  - 6) Harmonisering av egnet spektrumbruk kan også forbedre kvaliteten på tjenestene som tilbys via elektronisk kommunikasjon, og er avgjørende for å skape stordriftsfordeler som senker både kostnadene ved utbygging av trådløse nett og prisen på trådløst utstyr for forbrukerne. Unionen trenger derfor et politisk program som omfatter det indre marked på alle områder av Unionens politikk som innebærer bruk av spektrum, for eksempel politikk på områdene elektronisk kommunikasjon, forskning, teknologisk utvikling og romvirksomhet, transport, energi og audiovisuelle tjenester.
  - 7) Programmet bør fremme konkurranse og bidra til å legge grunnlaget for et virkelig digitalt indre marked.
  - 8) Programmet bør særlig støtte Europa 2020-strategien, med tanke på de trådløse tjenestenes enorme potensial til å fremme en kunnskapsbasert økonomi, utvikle og hjelpe sektorer som er avhengige av informasjons- og kommunikasjonsteknologi, og redusere den digitale kløften. Den økende bruken særlig av audiovisuelle medietjenester og netttinnhold øker etterspørselen etter hastighet og dekning. Programmet er også et grunnleggende tiltak i den digitale dagsorden for Europa, som har som formål å sikre rask internetttilgang via bredbånd i en framtidig nett- og kunnskapsbasert økonomi, med et ambisiøst mål om allmenn bredbåndsdekning. Å legge til rette for høyest mulig bredbåndshastighet og størst mulig bredbåndskapasitet via kabelnett og trådløst nett bidrar til å nå målet om tilgang til bredbånd med en hastighet på minst 30 Mbps innen 2020 for alle og til bredbånd med en hastighet på minst 100 Mbps for minst halvparten av husholdningene i Unionen, er viktig for å fremme økonomisk vekst og global konkurranseevne og nødvendig for å oppnå de bærekraftige økonomiske og sosiale fordelene ved et digitalt indre marked. Programmet bør også støtte og fremme annen sektorpolitikk i Unionen, for eksempel et bærekraftig miljø og økonomisk og sosial integrasjon for alle unionsborgere.
- Med tanke på hvor viktig trådløse anvendelser er for nyskaping, er programmet også et sentralt initiativ til støtte for Unionens politikk for nyskaping.
- 9) Programmet bør danne grunnlaget for en utvikling der Unionen kan innta en ledende rolle når det gjelder trådløs bredbåndshastighet, mobilitet, dekning og kapasitet. En slik ledende rolle er avgjørende for å opprette et konkurransebasert digitalt indre marked som skal åpne det indre marked for alle unionsborgere.
  - 10) I programmet bør det fastsettes veiledende prinsipper og mål fram til 2015 for medlemsstatene og Unionens institusjoner og angis særlige gjennomføringsinitiativer. Selv om spektrumforvaltningen fortsatt i stor grad er et nasjonalt ansvarsområde, bør den foregå i samsvar med gjeldende unionsrett og muliggjøre tiltak for å gjennomføre Unionens politikk.
  - 11) I programmet bør det også tas hensyn til vedtak nr. 676/2002/EF og den tekniske sakkunnskapen til Den europeiske post- og telekonferanse (heretter kalt «CEPT»), slik at unionspolitikk som berører spektrum, og som Europaparlamentet og Rådet er enige om, kan gjennomføres ved hjelp av tekniske gjennomførings tiltak, idet det bemerkes at slike tiltak kan treffes når det er nødvendig for å gjennomføre allerede eksisterende unionspolitikk.
  - 12) Lett tilgang til spektrum kan kreve nye typer tillatelser, for eksempel kollektiv bruk av spektrum eller deling av infrastruktur, og anvendelsen av disse i Unionen kan lettes ved å identifisere beste praksis, oppmuntre til informasjonsutveksling og fastsette visse felles eller konvergerende vilkår for bruk av spektrum. Generelle tillatelser, som er den minst krevende typen av tillatelse, er av særlig interesse der det ikke er risiko for at interferens skal hindre utviklingen av andre tjenester.
  - 13) Såkalt kognitiv teknologi er fortsatt under teknisk utvikling, men den bør allerede nå utforskes ytterligere, herunder ved å lette deling basert på geolokalisering.
  - 14) Handel med rettigheter til bruk av spektrum kombinert med fleksible bruksvilkår kan fremme den økonomiske veksten vesentlig. Handel med frekvensbånd der fleksibel bruk allerede er innført gjennom unionsretten, bør derfor umiddelbart tillates i henhold til direktiv 2002/21/EF. Utveksling av beste praksis når det gjelder tillatelsesvilkår og -prosedyrer for slike frekvensbånd, og felles tiltak for å hindre akkumulering av rettigheter til bruk av spektrum som kan skape dominerende stillinger, samt utilbørlig unnlattelse av å utnytte slike rettigheter, vil lette samordnet innføring av disse tiltakene i alle medlemsstater og kjøp av slike rettigheter

overalt i Unionen. Kollektiv (eller delt) bruk av spektrum – der et ubestemt antall uavhengige brukere og/eller innretninger får tilgang til spektrum i samme frekvensområde på samme tid og i et bestemt geografisk område på klart definerte vilkår – bør fremmes der det er relevant, uten at det berører bestemmelsene i direktiv 2002/20/EF om elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester.

- 15) I den digitale dagsorden for Europa understrekes det at trådløst bredbånd er et viktig middel for å øke konkurransen, valgmulighetene for forbrukerne og tilgangen i landdistrikter og andre områder der utbygging av kabelnett for bredbånd er vanskelig eller ikke økonomisk gjennomførbart. Spektrumforvaltningen kan imidlertid påvirke konkurransen ved at markedsdeltakernes rolle- og maktfordeling endres, for eksempel dersom nåværende brukere får urettmessige konkurransefortrinn. Begrenset spektrumtilgang, særlig når egnet spektrum blir en knapp ressurs, kan skape etableringshindringer for nye tjenester eller anvendelser og hindre nyskaping og konkurranse. Kjøp av nye rettigheter til bruk av spektrum, herunder gjennom overdragelse eller utleie av spektrum eller andre transaksjoner mellom brukere, og innføring av nye fleksible kriterier for spektrum kan påvirke den nåværende konkurransesituasjonen. Medlemsstatene bør derfor treffe egnede reguleringstiltak på forhånd eller i ettertid (for eksempel tiltak for å endre eksisterende rettigheter, forby visse kjøp av rettigheter til bruk av spektrum, innføre vilkår knyttet til hamstring og effektiv bruk av spektrum, slik som de som er omhandlet i direktiv 2002/21/EF, begrense mengden av spektrum som er tilgjengelig for hvert foretak, eller hindre overdreven akkumulering av rettigheter til bruk av spektrum) for å unngå konkurransevridning, i tråd med prinsippene som ligger til grunn for direktiv 2002/20/EF og rådsdirektiv 87/372/EØF av 25. juni 1987 om avsetning av frekvensbånd for samordnet innføring av et felleseuropeisk digitalt offentlig landmobilt kommunikasjonsystem i Fellesskapet<sup>(1)</sup> («GSM-direktivet»).
- 16) Opprettelse av en fortegnelse over eksisterende bruk av spektrum sammen med en analyse av teknologiske utviklingstrekk og framtidige behov for og etterspørsel etter spektrum, særlig i området mellom 400 MHz og 6 GHz, bør gjøre det mulig å identifisere frekvensbånd der effektiviteten kan forbedres og deling av spektrum kan være aktuelt, til fordel for både kommersiell og offentlig sektor. Metoden for å opprette og vedlikeholde en fortegnelse over eksisterende bruk av spektrum bør ta behørig hensyn til den administrative byrden for forvaltningene og ha som mål å gjøre denne byrden minst mulig. Derfor bør opplysningene framlagt av medlemsstatene i henhold til kommisjonsvedtak 2007/344/EF av 16. mai 2007 om harmonisert tilgang til

opplysninger om bruk av spektrum innenfor Fellesskapet<sup>(2)</sup> fullt ut tas i betraktning ved utarbeiding av metoden for å opprette en fortegnelse over eksisterende bruk av spektrum.

- 17) Harmoniserte standarder i henhold til direktiv 1999/5/EF er nødvendige for å oppnå effektiv bruk av spektrum og bør ta hensyn til lovbestemte delingsvilkår. Europeiske standarder for elektrisk og elektronisk utstyr som ikke er radioutstyr, bør også utarbeides på en slik måte at forstyrrelser i bruken av spektrum unngås. Den samlede virkningen av den økende mengden og tettheten av radioutstyr og -anvendelser sammen med de mange forskjellige bruksområdene for spektrum utfordrer de nåværende metodene for interferenshåndtering. Disse bør derfor undersøkes og vurderes på nytt sammen med mottakeregenskaper og mer avanserte mekanismer for å unngå interferens.
- 18) Medlemsstatene bør, dersom det er relevant, kunne innføre kompensasjonstiltak knyttet til omstillingskostnader.
- 19) I samsvar med målene i den digitale dagsorden for Europa vil trådløst bredbånd kunne bidra betydelig til økonomisk oppgang og vekst dersom tilstrekkelig spektrum stilles til rådighet, rettigheter til bruk av spektrum tildeles raskt, og det tillates å handle med spektrum for å tilpasse seg markedsutviklingen. I henhold til den digitale dagsorden for Europa bør alle unionsborgere ha tilgang til bredbånd med en hastighet på minst 30 Mbps innen 2020. Spektrum som allerede omfattes av eksisterende kommisjonsvedtak, bør derfor stilles til rådighet i samsvar med vilkårene i de vedtakene. Med forbehold for etterspørselen i markedet bør tillatelsesprosessen gjennomføres i samsvar med direktiv 2002/20/EF innen 31. desember 2012 for jordbasert kommunikasjon, for å sikre lett tilgang til trådløst bredbånd for alle, særlig i frekvensbåndene utpekt ved kommisjonsvedtak 2008/411/EF<sup>(3)</sup>, 2008/477/EF<sup>(4)</sup> og 2009/766/EF<sup>(5)</sup>. Satellittbasert bredbåndstilgang kan være en rask og gjennomførbart løsning for å supplere jordbaserte bredbåndstjenester og sikre dekning i Unionens mest fjerntliggende områder.

(<sup>2</sup>) EUT L 129 av 17.5.2007, s. 67.

(<sup>3</sup>) Kommisjonsvedtak 2008/411/EF av 21. mai 2008 om harmonisering av frekvensbåndet 3 400–3 800 MHz for jordbaserte systemer som kan tilby elektroniske kommunikasjonstjenester i Fellesskapet (EUT L 144 av 4.6.2008, s. 77).

(<sup>4</sup>) Kommisjonsvedtak 2008/477/EF av 13. juni 2008 om harmonisering av frekvensbåndet 2 500–2 690 MHz for jordbaserte systemer som kan tilby elektroniske kommunikasjonstjenester i Fellesskapet (EUT L 163 av 24.6.2008, s. 37).

(<sup>5</sup>) Kommisjonsvedtak 2009/766/EF av 16. oktober 2009 om harmonisering av frekvensbanda 900 MHz og 1 800 MHz for jordbaserte systemer som kan tilby felleseuropeiske elektroniske kommunikasjonstjenester i Fellesskapet (EUT L 274 av 20.10.2009, s. 32).

(<sup>1</sup>) EFT L 196 av 17.7.1987, s. 85.

- 20) Der det er hensiktsmessig, bør det innføres mer fleksible regler for bruk av spektrum for å fremme nyskaping og bredbåndsforbindelser med høy hastighet, som gjør at foretak kan redusere kostnadene og øke konkurranseevnen, og gjør det mulig å utvikle nye interaktive netjtjenester, for eksempel innenfor utdanning, helse og tjenester av allmenn interesse.
- 21) En situasjon der nesten 500 millioner mennesker i Europa har tilgang til bredbånd med høy hastighet, vil bidra til å utvikle det indre marked og skape en kritisk masse av brukere som er unik i verdenssammenheng, der alle regioner får nye muligheter, hver bruker gis en merverdi, og Unionen får kapasitet til å bli en verdensledende kunnskapsbasert økonomi. Rask utbygging av bredbånd er derfor avgjørende for utviklingen av europeisk produktivitet og framveksten av nye og små foretak som kan bli ledende i ulike sektorer, for eksempel innen helse, produksjon og tjenesteyting.
- 22) Den internasjonale teleunion (ITU) anso i 2006 at det framtidige behovet for spektrumbåndbredde for utviklingen av IMT-2000- (International Mobile Telecommunications-2000) og IMT-Advanced-systemer (dvs. 3G- og 4G-mobilkommunikasjon) ville være mellom 1 280 og 1 720 MHz i 2020 for den kommersielle mobilindustrien i hver ITU-region, herunder Europa. Det bør bemerkes at det laveste tallet (1 280 MHz) er høyere enn behovet i noen stater. Dessuten finnes det noen stater der behovet er større enn det høyeste tallet (1 720 MHz). Begge disse tallene omfatter spektrum som allerede er i bruk, eller som er planlagt brukt, til Pre-IMT-systemer, IMT-2000 og forbedringer av dette. Dersom det ikke frigjøres nødvendig spektrum, helst på en harmonisert måte på verdensplan, vil nye tjenester og økonomisk vekst bli hindret av kapasitetsbegrensninger i mobilnettene.
- 23) 800 MHz-båndet (790–862 MHz) er optimalt for å dekke store områder med trådløse bredbåndstjenester. Med utgangspunkt i harmoniseringen av tekniske vilkår i henhold til beslutning 2010/267/EU og kommisjonsrekommendasjonen av 28. oktober 2009 om hvordan den digitale dividende i Den europeiske union lettere kan frigjøres<sup>(1)</sup>, der det ble oppfordret til å avslutte analog kringkasting innen 1. januar 2012, og med tanke på den raske utviklingen i nasjonale regler, bør dette frekvensbåndet i prinsippet stilles til rådighet for elektroniske kommunikasjonstjenester i Unionen innen 2013. På lang sikt kan det tenkes at ytterligere spektrum stilles til rådighet på bakgrunn av resultatene av en analyse av teknologiske utviklingstrekk og framtidige behov for og etterspørsel etter spektrum. Med tanke på at 800 MHz-båndet har kapasitet til å sende over store områder, kan det eventuelt knyttes dekningskrav til rettigheter.
- 24) Økte muligheter for trådløst bredbånd er avgjørende for å gi kultursektoren nye distribusjonsplattformer og baner dermed veien for en vellykket framtidig utvikling av denne sektoren.
- 25) Trådløse tilgangssystemer, herunder radiobaserte lokalnett, kan vokse ut av det lisensfrie spekteret de er tildelt. Behovet og mulighetene for å utvide tildelingene av lisensfritt spektrum for trådløse tilgangssystemer, herunder radiobaserte lokalnett, i 2,4 GHz og 5 GHz bør vurderes på grunnlag av fortegnelsen over eksisterende bruk av og nye behov for spektrum, og avhengig av bruken av spektrum til andre formål.
- 26) Samtidig som kringkasting fortsatt vil være en viktig plattform for distribusjon av innhold, ettersom det fortsatt er den mest økonomiske plattformen for massedistribusjon, gir bredbånd via kablet og trådløst nett og andre nye tjenester nye muligheter for kultursektoren til å utvide utvalget av distribusjonsplattformer, tilby tjenester på bestilling og utnytte det økonomiske potensialet som ligger i den store økningen i datatrafikk.
- 27) For å fokusere på prioriteringene i det flerårige programmet bør medlemsstatene og Kommisjonen samarbeide for å støtte og oppnå målet om å gjøre Unionen i stand til å bli ledende innen trådløse bredbåndstjenester for elektronisk kommunikasjon, ved å frigjøre tilstrekkelig spektrum i kostnadseffektive frekvensbånd til å gjøre disse tjenestene bredt tilgjengelige.
- 28) Ettersom en felles tilnærming og stordriftsfordeler er avgjørende for å utvikle bredbåndskommunikasjon i hele Unionen og hindre konkurransevridning og markedsoppsplitting blant medlemsstatene, bør visse former for beste praksis når det gjelder tillatelsesvilkår og -prosedyrer, identifiseres av medlemsstatene og Kommisjonen i fellesskap. Slike vilkår og framgangsmåter kan omfatte dekningskrav, spektrumblokkstørrelse, tidspunkt for tildeling av rettigheter, tilgang til virtuelle mobilnettilbydere og gyldighetstiden for rettigheter til bruk av spektrum. På bakgrunn av den betydningen handel med spektrum har for å fremme en mer effektiv bruk av spekteret og utvikle det indre marked for trådløst utstyr og trådløse tjenester, bør disse vilkårene og framgangsmåtene gjelde for frekvensbånd som er avsatt til trådløs kommunikasjon, og som det er tillatt å overdra eller leie ut bruksrettigheter til.
- 29) Det kan bli behov for ytterligere spektrum til andre sektorer, som transport (til sikkerhets-, informasjons- og styringssystemer), forskning og utvikling (FoU), e-helse, e-integrasjon og om nødvendig sivil beredskap og katastrofehjelp, ettersom de i økende grad bruker video- og dataoverføring for å kunne tilby tjenester raskt og effektivt. Optimering av synergieffektene mellom spektrumpolitikk og FoU-virksomhet og undersøkelser av radiokompatibilitet mellom ulike spektrumbrukere bør bidra til økt nyskaping. Resultater fra forskning innenfor rammen av det sjuende rammeprogrammet for

(<sup>1</sup>) EUT L 308 av 24.11.2009, s. 24.

forskning, teknologisk utvikling og demonstrasjon (2007–2013) krever dessuten en undersøkelse av spektrumbehovene til prosjekter som kan ha et stort økonomisk potensial eller investeringspotensial, særlig for små og mellomstore bedrifter, for eksempel kognitiv radio eller e-helse. Det bør også sikres tilstrekkelig vern mot skadelig interferens for å støtte FoU-virksomhet og vitenskapelig virksomhet.

- 30) I Europa 2020-strategien fastsettes det miljømål for en bærekraftig, energieffektiv og konkurransedyktig økonomi, for eksempel et mål om å øke energieffektiviteten med 20 % innen 2020. Informasjons- og kommunikasjonsteknologisektoren spiller en nøkkelrolle, noe som blir framhevet i den digitale dagsorden for Europa. Foreslåtte tiltak omfatter en raskere utbygging i hele Unionen av intelligente energiforvaltningssystemer (smarte nett og smarte målere) som bruker kommunikasjonskapasitet for å minske energiforbruket, og utvikling av intelligente transport-systemer og intelligent trafikkstyring for å redusere karbondioksidutslippet fra transportsektoren. Effektiv bruk av spektrumteknologi kan også bidra til å minske radioutstyrets energiforbruk og begrense miljøvirkningene i landdistrikter og fjernliggende områder.
- 31) I en samstemt tilnærming til spektrumtillatelse i Unionen bør det fullt ut tas hensyn til vernet av folkehelsen mot elektromagnetiske felt, som er vesentlig for borgernes velferd. Samtidig som rådsrekommendasjon 1999/519/EF av 12. juli 1999 om begrensnings av eksponering av allmennheten for elektromagnetiske felt (0 Hz–300 GHz)<sup>(1)</sup> overholdes, er det viktig å sikre konstant overvåking av spektrumbrukens ioniserende og ikke-ioniserende virkninger på helsen, herunder faktiske kumulative virkninger av at et økende antall utstyrstyper bruker spektrum i ulike frekvenser.
- 32) Vesentlige mål av allmenn interesse, for eksempel sikkerhet for liv, krever samordnede tekniske løsninger for at sikkerhets- og nødmeldingstjenester skal fungere mellom medlemsstatene. Tilstrekkelig spektrum bør stilles til rådighet på ensartet grunnlag for utvikling av og fri bevegelse for sikkerhetstjenester og -utstyr og utvikling av nyskapende felleseuropeiske eller samvirkende sikkerhets- og nødmeldingstjenester. Undersøkelser har vist at det er behov for ytterligere harmonisert spektrum under 1 GHz for å tilby mobile bredbåndstjenester knyttet til sivil beredskap og katastrofehjelpe i hele Unionen i løpet av de neste fem til ti årene.
- 33) Regler for spektrum har betydelige tverrnasjonale eller internasjonale dimensjoner på grunn av spredningsegenskaper, den internasjonale karakteren til markeder

som er avhengige av radiobaserte tjenester, og behovet for å unngå skadelig interferens mellom stater.

- 34) I henhold til rettspraksis ved Den europeiske unions domstol er det viktig å sørge for nært samarbeid mellom medlemsstatene og Unionens institusjoner når innholdet i en internasjonal avtale faller delvis inn under myndighetsområdet til Unionen og delvis inn under myndighetsområdet til medlemsstatene. Denne plikten til å samarbeide, som framgår av godt etablert rettspraksis, følger av prinsippet om at Unionen og dens medlemsstater i internasjonal sammenheng opptrer som en enhet.
- 35) Medlemsstatene kan også ha behov for støtte i forbindelse med bilaterale forhandlinger med Unionens nabostater om samordning av frekvenser, herunder kandidatstater eller tiltredende stater, for å oppfylle sine forpliktelser i henhold til unionsretten knyttet til spørsmål om samordning av frekvenser. Dette bør også bidra til å unngå skadelig interferens og forbedre spektrumeffektiviteten og konvergensen i spektrumb Bruken også utenfor Unionens grenser.
- 36) For å nå målene i denne beslutning er det viktig å forbedre den nåværende institusjonelle rammen for samordning av spektrumpolitikk og -forvaltning på unionsplan, herunder i spørsmål med direkte innvirkning på to eller flere medlemsstater, samtidig som det fullt ut tas hensyn til nasjonale forvaltningsmyndighet og sakkunnskap. Det er også viktig med samarbeid og samordning mellom standardiseringsorganer, forskningsinstitusjoner og CEPT.
- 37) For å sikre ensartede vilkår for gjennomføringen av denne beslutning bør Kommisjonen gis gjennomføringsmyndighet. Denne myndighet bør utøves i samsvar med europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 182/2011 av 16. februar 2011 om fastsettelse av allmenne regler og prinsipper for medlemsstatenes kontroll med Kommisjonens utøvelse av sin gjennomføringsmyndighet<sup>(2)</sup>.
- 38) Ettersom målene for denne beslutning, som er å opprette et flerårig program for radiospektrumpolitikk, ikke kan nås i tilstrekkelig grad av medlemsstatene og derfor på grunn av det foreslåtte tiltakets omfang bedre kan nås på unionsplan, kan Unionen treffe tiltak i samsvar med nærhetsprinsippet som fastsatt i artikkel 5 i traktaten om Den europeiske union. I samsvar med forholdsmessighetsprinsippet fastsatt i nevnte artikkel går denne beslutning ikke lenger enn det som er nødvendig for å nå disse målene.

<sup>(1)</sup> EUT L 199 av 30.7.1999, s. 59.

<sup>(2)</sup> EUT L 55 av 28.2.2011, s. 13.

- 39) Kommisjonen bør avgi rapport til Europaparlamentet og Rådet om de resultatene som er oppnådd ved anvendelsen av denne beslutning, samt om planlagte framtidige tiltak.
- 40) Ved utarbeidingen av sitt forslag har Kommisjonen tatt størst mulig hensyn til uttalelsen fra gruppen for radiospektrumpolitikk opprettet ved kommisjonsbeslutning 2002/622/EF<sup>(1)</sup>,

TRUFFET DENNE BESLUTNING:

#### *Artikkel 1*

##### **Formål og virkeområde**

1. Ved denne beslutning opprettes et flerårig program for radiospektrumpolitikk for strategisk planlegging og harmonisering av bruken av spektrum for å sikre det indre markedes virkemåte på de områdene av Unionens politikk som innebærer bruk av spektrum, for eksempel politikk på områdene elektronisk kommunikasjon, forskning, teknologisk utvikling og romvirksomhet, transport, energi og audiovisuelle tjenester.

Denne beslutning berører ikke tilgjengeligheten av tilstrekkelig spektrum til andre områder av Unionens politikk, for eksempel sivil beredskap og katastrofehjelp og den felles sikkerhets- og forsvarspolitik.

2. Denne beslutning berører ikke gjeldende unionsrett, særlig ikke direktiv 1999/5/EF, 2002/20/EF og 2002/21/EF, eller, med forbehold for artikkel 6 i denne beslutning, beslutning nr. 676/2002/EF, eller tiltak truffet på nasjonalt plan i samsvar med unionsretten.

3. Denne beslutning berører ikke tiltak truffet på nasjonalt plan i fullt samsvar med unionsretten for å nå mål av allmenn interesse, særlig ikke tiltak som gjelder regulering av innhold og audiovisuell politikk.

Denne beslutning berører ikke medlemsstatenes rett til å tilrettelegge og bruke sitt spektrum til formål som gjelder offentlig orden, offentlig sikkerhet og forsvar. Dersom denne beslutning eller tiltak som vedtas i henhold til den for frekvensbåndene angitt i artikkel 6, påvirker spektrum som en medlemsstat bruker utelukkende og direkte for formål som gjelder dens offentlige sikkerhet og forsvar, kan medlemsstaten, i nødvendig omfang, fortsette å bruke dette frekvensbåndet for formål som gjelder offentlig sikkerhet og forsvar, fram til de systemene som bruker båndet på ikrafttredelsesdatoen for denne beslutning eller for tiltak som er vedtatt i henhold til den, fases ut. Medlemsstaten skal underrette Kommisjonen om sin beslutning.

#### *Artikkel 2*

##### **Allmenne reguleringsprinsipper**

1. Medlemsstater skal samarbeide med hverandre og med Kommisjonen på en åpen måte for å sikre en ensartet anvendelse av følgende allmenne reguleringsprinsipper i hele Unionen:

- a) Bruke den mest hensiktsmessige og minst ressurskrevende tillatelsesordningen som er mulig, på en slik måte at bruken av spektrum blir mest mulig effektiv og fleksibel. En slik tillatelsesordning skal bygge på kriterier som er objektive, oversiktlige, ikke-diskriminerende og forholdsmessige.
- b) Fremme utviklingen av det indre marked ved å legge til rette for framvekst av framtidige digitale tjenester som tilbys i hele Unionen, og ved å fremme effektiv konkurranse.
- c) Fremme konkurranse og nyskaping, idet det tas hensyn til behovet for å unngå skadelig interferens og behovet for å sikre tjenestenes tekniske kvalitet, for å lette tilgangen til bredbåndstjenester og håndtere økningen i trådløs datatrafikk på en effektiv måte.
- d) Fastsette tekniske vilkår for bruk av spektrum, idet det fullt ut tas hensyn til relevant unionsrett, herunder om begrensning av allmennhetens eksponering for elektromagnetiske felt.
- e) Fremme teknologi- og tjenestenøytralitet i forbindelse med rettigheter til bruk av spektrum, dersom det er mulig.

2. I samsvar med artikkel 8a, 9, 9a og 9b i direktiv 2002/21/EF og med beslutning nr. 676/2002/EF skal følgende spesifikke prinsipper gjelde for elektronisk kommunikasjon, i tillegg til de allmenne reguleringsprinsippene fastsatt i nr. 1 i denne artikkel:

- a) Anvende teknologi- og tjenestenøytralitet i forbindelse med rettigheter til bruk av spektrum til elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester og overdragelse eller utleie av individuelle rettigheter til bruk av radiofrekvenser.
- b) Fremme harmonisering av radiofrekvensbruken i hele Unionen på en måte som ivaretar behovet for å sikre effektiv bruk av radiofrekvenser.
- c) Legge til rette for økt trådløs datatrafikk og flere bredbåndstjenester, særlig ved å bidra til økt fleksibilitet og fremme nyskaping, idet det tas hensyn til behovet for å unngå skadelig interferens og sikre tjenestenes tekniske kvalitet.

#### *Artikkel 3*

##### **Politiske mål**

For å fokusere på prioriteringene i denne beslutning skal medlemsstatene og Kommisjonen samarbeide for å støtte og oppnå følgende politiske mål:

- a) Oppmuntre til effektiv forvaltning og bruk av spektrum for å møte den økende etterspørselen etter rettigheter til bruk av frekvenser på en best mulig måte som gjenspeiler den store samfunnsmessige, kulturelle og økonomiske verdien av spektrum.

<sup>(1)</sup> EFT L 198 av 27.7.2002, s. 49.

- b) Tildel tilstrekkelig og egnet spektrum i tide, for å støtte Unionens politiske mål og møte den økende etterspørselen etter trådløs datatrafikk på en best mulig måte, og dermed gjøre det mulig å utvikle kommersielle og offentlige tjenester, idet det tas hensyn til viktige mål av allmenn interesse, for eksempel kulturelt mangfold og mediemangfold. Det bør derfor gjøres en innsats for å identifisere, på grunnlag av fortegnelsen utarbeidet i henhold til artikkel 9, minst 1 200 MHz egnet spektrum innen 2015. Dette tallet omfatter spektrum som allerede er i bruk,
- c) Bygge bro over den digitale kløften og bidra til å oppnå målene i den digitale dagsorden for Europa gjennom å fremme tilgang til bredbånd med en hastighet på minst 30 Mbps innen 2020 for alle unionsborgere og legge til rette for at Unionen skal ha høyest mulig bredbåndshastighet og størst mulig bredbåndskapasitet.
- d) Gjøre det mulig for Unionen å bli ledende innen trådløse bredbåndstjenester for elektronisk kommunikasjon ved å frigjøre tilstrekkelig spektrum i kostnadseffektive frekvensbånd til å gjøre disse tjenestene bredt tilgjengelige.
- e) Sikre muligheter for både kommersiell og offentlig sektor gjennom økt kapasitet for mobilt bredbånd.
- f) Fremme nyskaping og investering gjennom økt fleksibilitet i bruk av spektrum, gjennom ensartet anvendelse i hele Unionen av prinsippene om teknologi- og tjenestenytralitet mellom de teknologiske løsningene som kan bli valgt, og gjennom tilstrekkelig forutsigbar regulering som fastsatt blant annet i rammereglene for elektronisk kommunikasjon, gjennom frigjøring av harmonisert spektrum til ny avansert teknologi og gjennom mulighet for handel med rettigheter til bruk av spektrum, og dermed gjøre det mulig å utvikle framtidige digitale tjenester som tilbys i hele Unionen.
- g) Fremme lett tilgang til spektrum ved å utnytte fordelene ved generelle tillatelser for elektronisk kommunikasjon, i samsvar med artikkel 5 i direktiv 2002/20/EF.
- h) Oppmuntre til felles bruk av passiv infrastruktur der dette er rimelig og ikke-diskriminerende, som beskrevet i artikkel 12 i direktiv 2002/21/EF.
- i) Opprettholde og utvikle effektiv konkurranse, særlig innen elektroniske kommunikasjonstjenester, ved å søke å unngå, gjennom avhjelpende tiltak på forhånd eller i ettertid, overdreven akkumulering av rettigheter til bruk av radiofrekvenser hos visse foretak, hvilket er til betydelig skade for konkurransen.
- j) Redusere oppsplittingen av det indre marked og utnytte dets muligheter fullt ut for å fremme økonomisk vekst og stordriftsfordeler på unionsplan, gjennom bedre samordning og harmonisering av tekniske vilkår for bruk av og tilgang til spektrum, alt etter hva som er hensiktsmessig.
- k) Unngå skadelig interferens eller forstyrrelser fra annet utstyr med eller uten radiosender, blant annet ved å lette utviklingen av standarder som bidrar til effektiv bruk av spektrum, og ved å øke mottakernes motstandsdyktighet mot interferens, idet det tas særlig hensyn til den samlede virkningen av at antallet og tettheten av radioutstyr og -anvendelser øker.
- l) Fremme forbrukernes tilgang til nye produkter og teknologier for å sikre deres støtte til overgangen til digital teknologi og sikre effektiv utnyttelse av den digitale dividende.
- m) Redusere Unionens karbonfotavtrykk ved å forbedre den tekniske effektiviteten og energieffektiviteten til trådløse kommunikasjonsnett og trådløst kommunikasjonsutstyr.

#### Artikkel 4

#### Økt effektivitet og fleksibilitet

1. Medlemsstatene skal, i samarbeid med Kommissjonen og når det er hensiktsmessig, fremme kollektiv og delt bruk av spektrum.

Medlemsstatene skal også fremme utviklingen av både eksisterende og ny teknologi, for eksempel innen kognitiv radio, herunder teknologi som bruker «hvite områder».

2. Medlemsstatene og Kommissjonen skal samarbeide for å øke fleksibiliteten i bruken av spektrum med henblikk på å fremme nyskaping og investering, gjennom muligheten til å bruke ny teknologi og gjennom overdragelse eller utleie av rettigheter til bruk av spektrum.

3. Medlemsstatene og Kommissjonen skal samarbeide for å fremme utviklingen og harmoniseringen av standarder for radioutstyr og teleterminalutstyr samt for elektriske og elektroniske innretninger og nett, om nødvendig på grunnlag av standardiseringsmandater fra Kommissjonen til relevante standardiseringsorganer. Særlig oppmerksomhet skal også rettes mot standarder for utstyr som skal brukes av funksjonshemmede.

4. Medlemsstatene skal fremme FoU-virksomhet knyttet til ny teknologi, for eksempel kognitiv teknologi og geolokaliseringss databaser.

5. Dersom det er hensiktsmessig, skal medlemsstatene fastsette utvelgingskriterier og framgangsmåter for tildeling av rettigheter til bruk av spektrum som fremmer konkurranse, investering og effektiv bruk av spektrum som et offentlig gode, og som fremmer sameksistens mellom nye og eksisterende tjenester og innretninger. Medlemsstatene skal støtte fortsatt effektiv bruk av spektrum til nett, utstyr og anvendelser.

6. Dersom det er nødvendig for å sikre effektiv bruk av rettigheter til bruk av spektrum og unngå hamstring av spektrum, kan medlemsstatene vurdere å treffe egnede tiltak, for eksempel økonomiske sanksjoner, avgiftsincitament eller tilbakekalling av rettigheter. Slike tiltak skal fastsettes og anvendes på en oversiktlig, ikke-diskriminerende og forholdsmessig måte.

7. For elektroniske kommunikasjonstjenester skal medlemsstatene innen 1. januar 2013 treffe tildelings- og tillatelsestiltak som er hensiktsmessige for utviklingen av bredbåndstjenester, i samsvar med direktiv 2002/20/EF, for å oppnå størst mulig kapasitet og høyest mulig bredbåndshastighet.

8. For å unngå en eventuell oppsplitting av det indre marked på grunn av avvikende utvelgingskriterier og framgangsmåter for harmonisert spektrum som tildeles elektroniske kommunikasjonstjenester og kan overdras i alle medlemsstater i henhold til artikkel 9b i direktiv 2002/21/EF, skal Kommisjonen i samarbeid med medlemsstatene og i samsvar med nærhetsprinsippet fremme fastlegging og utveksling av beste praksis når det gjelder vilkår og framgangsmåter for godkjenning, og oppmuntre til utveksling av opplysninger om slikt spektrum for å øke samsvaret i Unionen, oppnådd i tråd med prinsippene om teknologi- og tjenestenøytralitet.

#### Artikkel 5

##### Konkurranse

1. Medlemsstatene skal fremme effektiv konkurranse og unngå konkurransevridning på det indre marked for elektroniske kommunikasjonstjenester, i samsvar med direktiv 2002/20/EF og 2002/21/EF.

De skal også ta hensyn til konkurransespørsmål når de tildeler rettigheter til bruk av spektrum til brukere av private elektroniske kommunikasjonsnett.

2. Med hensyn til nr. 1 første ledd og uten at det berører anvendelsen av konkurranseregler og tiltak truffet av medlemsstatene for å oppnå mål av allmenn interesse i samsvar med artikkel 9 nr. 4 i direktiv 2002/21/EF, kan medlemsstatene blant annet treffe tiltak for å

- a) begrense mengden av spektrum som et foretak gis bruksrettigheter til, eller knytte vilkår til slike bruksrettigheter, for eksempel levering av tilgang i engrosleddet eller nasjonal eller regional nettgjesting, i visse frekvensbånd eller i visse grupper av frekvensbånd med lignende egenskaper, for eksempel de båndene under 1 GHz som avsettes til elektroniske kommunikasjonstjenester; slike tilleggsvilkår kan pålegges bare av vedkommende nasjonale myndigheter,
- b) reservere, dersom det er hensiktsmessig ut fra situasjonen på det nasjonale marked, en viss del av et frekvensbånd eller en gruppe av frekvensbånd for tildeling til nyinntredere,
- c) nekte å tildele nye rettigheter til bruk av spektrum eller tillate nye spektrumanvendelser i visse frekvensbånd, eller knytte vilkår til slike nye rettigheter til bruk av spektrum eller tillatelse til nye spektrumanvendelser, for å unngå konkurransevridning ved tildeling, overdragelse eller akkumulering av bruksrettigheter,
- d) forby eller knytte vilkår til overdragelser av rettigheter til bruk av spektrum som ikke er underlagt fusjonstilsyn på nasjonalt plan eller unionsplan, dersom slike overdragelser sannsynligvis vil være til betydelig skade for konkurransen,

- e) endre eksisterende rettigheter i samsvar med direktiv 2002/20/EF dersom dette er nødvendig i ettertid for å avhjelpe konkurransevridning som følge av overdragelse eller akkumulering av rettigheter til bruk av radiofrekvenser.

3. Dersom medlemsstatene ønsker å treffe tiltak nevnt i nr. 2 i denne artikkel, skal de handle i samsvar med framgangsmåtene fastsatt i direktiv 2002/20/EF for innføring eller endring av slike vilkår for rettigheter til bruk av spektrum.

4. Medlemsstatene skal sikre at tillatelses- og utvelgingsprosedyrene for elektroniske kommunikasjonstjenester fremmer effektiv konkurranse til fordel for borgere, forbrukere og foretak i Unionen.

#### Artikkel 6

##### Spektrumbehov for trådløs bredbåndskommunikasjon

1. Medlemsstatene skal i samarbeid med Kommisjonen treffe alle nødvendige tiltak for å sikre at tilstrekkelig spektrum til dekning og kapasitet blir stilt til rådighet i Unionen, slik at Unionen kan få den høyeste bredbåndshastigheten i verden, noe som vil føre til at trådløse anvendelser og Europas ledende stilling innen nye tjenester kan bidra effektivt til økonomisk vekst og til å nå målet om at alle borgere skal ha tilgang til en bredbåndshastighet på minst 30 Mbps innen 2020.

2. For å fremme økt tilgang til trådløse bredbåndstjenester til fordel for borgere og forbrukere i Unionen skal medlemsstatene stille frekvensbåndene som omfattes av vedtak 2008/411/EF (3,4–3,8 GHz), 2008/477/EF (2,5–2,69 GHz) og 2009/766/EF (900–1 800 MHz), til rådighet på de vilkårene som er beskrevet i nevnte vedtak. Med forbehold for etterspørselen i markedet skal medlemsstatene gjennomføre tillatelsesprosessen innen 31. desember 2012, uten at det berører den eksisterende utbyggingen av tjenester, og på vilkår som gir forbrukerne lett tilgang til trådløse bredbåndstjenester.

3. Medlemsstatene skal oppmuntre tilbydere av elektroniske kommunikasjonstjenester til å kontinuerlig oppgradere sine nett med den nyeste og mest effektive teknologien for å skape sine egne spektrumdividender i tråd med prinsippet om teknologi- og tjenestenøytralitet.

4. Medlemsstatene skal innen 1. januar 2013 gjennomføre tillatelsesprosessen for å tillate bruk av 800 MHz-båndet til elektroniske kommunikasjonstjenester. Kommisjonen skal gi særskilte unntak fram til 31. desember 2015 for medlemsstater der særlige nasjonale eller lokale forhold eller problemer med grensekryssende samordning av frekvenser vil hindre at frekvensbåndet kan stilles til rådighet, etter en behørig begrunnet anmodning fra den berørte medlemsstaten.



Dersom en medlemsstats dokumenterte problemer med grensekryssende samordning av frekvenser med en eller flere stater, herunder kandidatstater eller tiltredende stater, fortsatt er til stede etter 31. desember 2015 og hindrer at 800 MHz-båndet kan stilles til rådighet, skal Kommisjonen årlig gi særskilte unntak fram til disse problemene er løst.

Medlemsstater som er gitt unntak i henhold til første eller annet ledd, skal sikre at bruken av 800 MHz-båndet ikke hindrer at dette båndet stilles til rådighet for andre elektroniske kommunikasjonstjenester enn kringkasting i nabo-medlemsstater.

Dette nummer får også anvendelse på problemer med samordning av spektrum i Republikken Kypros som skyldes at den kypriotiske regjeringen er forhindret fra å utøve effektiv kontroll på deler av sitt territorium.

5. Medlemsstatene skal i samarbeid med Kommisjonen fortløpende overvåke kapasitetsbehovet for trådløse bredbåndstjenester. På grunnlag av resultatene av analysen nevnt i artikkel 9 nr. 4 skal Kommisjonen vurdere om det er behov for tiltak for å harmonisere ytterligere frekvensbånd, og avlegge rapport til Europaparlamentet og Rådet om dette innen 1. januar 2015.

Medlemsstatene kan, dersom det er hensiktsmessig og i samsvar med unionsretten, sikre at direkte kostnader til omstilling eller omfordeling av spektrumbruk blir tilstrekkelig godtgjort i samsvar med nasjonal lovgivning.

6. Medlemsstatene skal i samarbeid med Kommisjonen fremme tilgang til bredbåndstjenester i 800 MHz-båndet i fjernliggende og tynt befolkede områder når det er hensiktsmessig. Medlemsstatene skal i den forbindelse undersøke hvordan det kan sikres at frigjøringen av 800 MHz-båndet ikke får negative følger for brukere av utstyr til bruk i programproduksjon og ved særlige arrangementer (PMSE), og eventuelt treffe tekniske og reguleringsmessige tiltak for å sikre dette.

7. Kommisjonen skal i samarbeid med medlemsstatene vurdere om det er berettiget og mulig å utvide tildelingen av lisensfritt spektrum til trådløse tilgangssystemer, herunder radiobaserte lokalnett.

8. Medlemsstatene skal tillate overdragelse og utleie av rettigheter til bruk av spektrum i de harmoniserte frekvensbåndene 790–862 MHz, 880–915 MHz, 925–960 MHz, 1 710–1 785 MHz, 1 805–1 880 MHz, 1 900–1 980 MHz, 2 010–2 025 MHz, 2 110–2 170 MHz, 2,5–2,69 GHz og 3,4–3,8 GHz.

9. For å sikre at alle borgere har tilgang til avanserte digitale tjenester, herunder bredbånd, særlig i fjernliggende og tynt befolkede områder, kan medlemsstatene og Kommisjonen undersøke om tilstrekkelig spektrum er tilgjengelig til yting av satellittbaserte bredbåndstjenester som gir internetttilgang.

10. Medlemsstatene skal i samarbeid med Kommisjonen undersøke muligheten for å spre tilgangen til og bruken av pikoceller og femtoceller. De skal fullt ut ta hensyn til muligheten for at disse cellebasestasjonene og delt og lisensfri

bruk av spektrum kan danne grunnlaget for trådløse maskenett, som kan spille en avgjørende rolle når det gjelder å bygge bro over den digitale kløften.

#### Artikkel 7

### Spektrumbehov for annen politikk for trådløs kommunikasjon

For å støtte den fortsatte utviklingen av nyskapende audiovisuelle medietjenester og andre tjenester til unionsborgere, idet det tas hensyn til de økonomiske og sosiale fordelene ved et felles digitalt marked, skal medlemsstatene i samarbeid med Kommisjonen arbeide for å sikre at tilstrekkelig spektrum er tilgjengelig til yting av slike tjenester via satellitt- og jordbaserte nett, forutsatt at behovet er behørig dokumentert.

#### Artikkel 8

### Spektrumbehov for annen særskilt unionspolitikk

1. Medlemsstatene og Kommisjonen skal sikre tilgangen til spektrum og verne de radiofrekvensene som er nødvendige for å overvåke jordens atmosfære og overflate, for å gjøre det mulig å utvikle og utnytte rombaserte anvendelser og forbedre transport-systemer, særlig for det verdensomspennende sivile satellitt-navigasjonssystemet opprettet gjennom Galileo-programmet<sup>(1)</sup>, for det europeiske jordovervåkingsprogrammet (GMES)<sup>(2)</sup> og for intelligente transportsikkerhets- og transportstyrings-systemer.

2. Kommisjonen skal i samarbeid med medlemsstatene gjennomføre undersøkelser om energisparing i forbindelse med bruk av spektrum for å bidra til en lavutslippspolitik, og skal vurdere å stille spektrum til rådighet for trådløs teknologi som kan forbedre energisparingen og -effektiviteten i andre distribusjonsnett, for eksempel vannforsyningen, herunder smarte energinett og smarte målesystemer.

3. Kommisjonen skal i samarbeid med medlemsstatene sikre at tilstrekkelig spektrum stilles til rådighet på harmoniserte vilkår for å støtte utviklingen av sikkerhetstjenester og fri omsetning av tilknyttet utstyr samt utviklingen av nyskapende samvirkende løsninger for sikkerhet og vern av allmennheten, sivil beredskap og katastrofehjelp.

4. Medlemsstatene og Kommisjonen skal samarbeide med det vitenskapelige og akademiske miljøet for å utpeke et antall initiativer på forsknings- og utviklingsområdet og nyskapende anvendelser som kan ha en betydelig sosioøkonomisk virkning og/eller stort investeringspotensial, og skal vurdere disse anvendelsenes spektrumbehov og om nødvendig vurdere å tildele tilstrekkelig spektrum til slike anvendelser på harmoniserte tekniske vilkår og med en minst mulig administrativ byrde.

<sup>(1)</sup> Europaparlaments og rådsforordning (EF) nr. 683/2008 av 9. juli 2008 om den videre gjennomføring av de europeiske satellittnavigasjonsprogrammene (EGNOS og Galileo) (EUT L 196 av 24.7.2008, s. 1).

<sup>(2)</sup> Europaparlaments og rådsforordning (EU) nr. 911/2010 av 22. september 2010 om det europeiske jordovervåkingsprogrammet (GMES) og dets første driftsfase (2011–2013) (EUT L 276 av 20.10.2010, s. 1).

5. Medlemsstatene skal i samarbeid med Kommissjonen sikre at nødvendige frekvensbånd er tilgjengelige for PMSE i samsvar med Unionens mål om å bedre integreringen i det indre marked og tilgangen til kultur.

6. Medlemsstatene og Kommissjonen skal sikre tilgangen til spektrum for radiofrekvensidentifikasjon (RFID) og annen teknologi for trådløs kommunikasjon knyttet til «tingenes Internett» (IoT) og samarbeide for å fremme utviklingen av standarder og harmoniseringen av spektrumtildeling til IoT-kommunikasjon i alle medlemsstater.

#### *Artikkel 9*

##### **Fortegnelse**

1. Det skal utarbeides en fortegnelse over eksisterende bruk av spektrum til både kommersielle og offentlige formål.

Hensikten med fortegnelsen er å

- a) gjøre det mulig å identifisere frekvensbånd der effektiviteten i eksisterende spektrumbruk kan forbedres,
- b) bidra til å identifisere frekvensbånd som kan være egnet for omfordeling og spektrumdeling til støtte for Unionens politikk som fastsatt i denne beslutning, idet det tas hensyn til framtidige behov for spektrum basert blant annet på etterspørsel fra forbrukere og operatører, og muligheten for å dekke disse behovene,
- c) bidra til å analysere forskjellige typer bruk av spektrum av både private og offentlige brukere,
- d) bidra til å identifisere frekvensbånd som kan tildeles eller omfordeles for å gjøre bruken av dem mer effektiv, fremme nyskaping og øke konkurransen på det indre marked, og utforske nye metoder for spektrumdeling til fordel for både private og offentlige brukere, idet det tas hensyn til mulige positive og negative virkninger for nåværende brukere av å tildele eller omfordele slike frekvensbånd og tilstøtende frekvensbånd.

2. For å sikre ensartet gjennomføring av nr. 1 i denne artikkel skal Kommissjonen, idet det tas størst mulig hensyn til uttalelsen fra gruppen for radiospektrumpolitikk, vedta gjennomføringsrettsakter innen 1. juli 2013 for å

- a) fastsette praktiske tiltak og ensartede formater for medlemsstatenes innsamling og framlegging for Kommissjonen av opplysninger om eksisterende bruk av spektrum, forutsatt at reglene for forretningshemmeligheter i artikkel 8 i vedtak nr. 676/2002/EF og medlemsstatenes rett til å holde tilbake fortrolige opplysninger overholdes, idet det tas hensyn til målet om å minimere medlemsstatenes administrative byrde og eksisterende forpliktelser i henhold til annen unionsrett, særlig forpliktelser til å framlegge bestemte opplysninger,

- b) utarbeide en metode for å analysere teknologiske utviklingstrekk og framtidige behov for og etterspørsel etter spektrum innenfor politikkområder som omfattes av denne beslutning, særlig slike tjenester som kan brukes i frekvensområdet 400 MHz–6 GHz, for å identifisere potensielt viktig bruk av spektrum;

slike gjennomføringsrettsakter skal vedtas etter undersøkelsesprosedyren nevnt i artikkel 13 nr. 2.

3. Kommissjonen skal forvalte fortegnelsen nevnt i nr. 1 i samsvar med gjennomføringsrettsaktene nevnt i nr. 2.

4. Kommissjonen skal gjennomføre analysen av teknologiske utviklingstrekk og framtidige behov for og etterspørsel etter spektrum i samsvar med gjennomføringsrettsaktene nevnt i nr. 2 bokstav b). Kommissjonen skal framlegge for Europaparlamentet og Rådet en rapport om resultatene av denne analysen.

#### *Artikkel 10*

##### **Internasjonale forhandlinger**

1. Ved internasjonale forhandlinger om spektrumspørsmål skal følgende prinsipper gjelde:

- a) Dersom innholdet i de internasjonale forhandlingene faller inn under myndighetsområdet til Unionen, skal Unionens standpunkt fastsettes i samsvar med unionsretten.
- b) Dersom innholdet i de internasjonale forhandlingene faller delvis inn under myndighetsområdet til Unionen og delvis inn under myndighetsområdet til medlemsstatene, skal Unionen og medlemsstatene forsøke å komme fram til et felles standpunkt i samsvar med kravene i prinsippet om løjalt samarbeid.

Ved anvendelse av nr. 1 bokstav b) skal Unionen og medlemsstatene samarbeide i samsvar med prinsippet om at Unionen og medlemsstatene i internasjonal sammenheng opptrer som en enhet.

2. Unionen skal på anmodning gi medlemsstatene juridisk, politisk og teknisk bistand for å løse problemer i forbindelse med samordning av spektrum med Unionens nabostater, herunder kandidatstater eller tiltredende stater, på en slik måte at de berørte medlemsstatene kan overholde sine forpliktelser i henhold til unionsretten. Når Unionen gir slik bistand, skal den bruke all sin juridiske og politiske myndighet til å fremme gjennomføringen av Unionens politikk.

Unionen skal også støtte tredjestaters innsats for å innføre spektrumforvaltning som er kompatibel med Unionens, for å fremme Unionens mål for spektrumpolitikken.

3. Ved bilaterale eller multilaterale forhandlinger med tredjestater skal medlemsstatene være bundet av sine forpliktelser i henhold til unionsretten. Når medlemsstatene underskriver eller gir andre former for samtykke til internasjonale forpliktelser knyttet til spektrum, skal medlemsstatenes underskrift eller annen form for samtykke ledsages av en felles erklæring om at de vil gjennomføre slike internasjonale avtaler eller plikter i samsvar med sine forpliktelser i henhold til traktaten om Den europeiske union og traktaten om Den europeiske unions virkemåte.

#### *Artikkel 11*

##### **Samarbeid mellom forskjellige organer**

1. Kommisjonen og medlemsstatene skal samarbeide for å forbedre den nåværende institusjonelle rammen for å fremme samordning av spektrumforvaltningen på unionsplan, herunder i spørsmål med direkte innvirkning på to eller flere medlemsstater, med sikte på å utvikle det indre marked og sikre at Unionens mål for spektrumpolitikken nås fullt ut.

2. Kommisjonen og medlemsstatene skal oppmuntre standardiseringsorganer, CEPT, Kommisjonens felles forskningssenter og alle berørte parter til å samarbeide nært i tekniske spørsmål for å fremme effektiv bruk av spektrum. For dette formål skal de sikre at det er sammenheng mellom spektrumforvaltning og standardisering, slik at det indre marked styrkes.

#### *Artikkel 12*

##### **Offentlig høring**

Ved behov skal Kommisjonen holde offentlige høringer for å innhente synspunkter fra alle berørte parter og fra offentligheten om bruken av spektrum i Unionen.

#### *Artikkel 13*

##### **Komitéframgangsmåte**

1. Kommisjonen skal bistås av Radiospektrumkomiteen nedsatt ved vedtak 676/2002/EF. Nevnte komité skal være en komité i henhold til forordning (EU) nr. 182/2011.

2. Når det vises til dette nummer, får artikkel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse. Dersom komiteen ikke gir

uttalelse, skal Kommisjonen ikke vedta utkastet til gjennomføringsrettsakt, og artikkel 5 nr. 4 tredje ledd i forordning (EU) nr. 182/2011 får anvendelse.

#### *Artikkel 14*

##### **Overholdelse av politiske retningslinjer og mål**

Medlemsstatene skal anvende de politiske retningslinjene og målene fastsatt i denne beslutning innen 1. juli 2015, med mindre annet er angitt i denne beslutning.

#### *Artikkel 15*

##### **Rapportering og gjennomgåelse**

Kommisjonen skal innen 10. april 2014 framlegge for Europaparlamentet og Rådet en rapport om virksomhet som er utført og tiltak som er truffet i henhold til denne beslutning.

Medlemsstatene skal gi Kommisjonen alle opplysninger som er nødvendige for å gjennomgå anvendelsen av denne beslutning.

Kommisjonen skal innen 31. desember 2015 gjennomgå anvendelsen av denne beslutning.

#### *Artikkel 16*

##### **Ikrafttredelse**

Denne beslutning trer i kraft den 20. dagen etter at den er kunngjort i *Den europeiske unions tidende*.

#### *Artikkel 17*

##### **Adressater**

Denne beslutning er rettet til medlemsstatene.

Utferdiget i Strasbourg 14. mars 2012.

*For Europaparlamentet*

M. SCHULZ

*President*

*For Rådet*

N. WAMMEN

*Formann*