

KOMMISJONSREKOMMANDASJON

2008/EØS/62/09

av 12. januar 2005

om det, som i europaparlaments- og rådsdirektiv 98/70/EF om kvaliteten på bensin og dieselolje, skal utgjøre et tilstrekkelig geografisk balansert grunnlag for tilgjengelighet til blyfri bensin og dieselolje med høyeste tillatte svovelinnhold(*)

(2005/27/EF)

KOMMISJONEN FOR DE EUROPEISKE FELLESKAP HAR —

under henvisning til traktaten om opprettelse av Det europeiske fellesskap, særlig artikkel 211, og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) I henhold til artikkel 3 nr. 2 bokstav d) og artikkel 4 nr. 1 bokstav d) i europaparlaments- og rådsdirektiv 98/70/EF av 13. oktober 1998 om kvaliteten på bensin og dieselolje og om endring av rådsdirektiv 93/12/EØF⁽¹⁾, skal medlemsstatene sikre at blyfri bensin og dieselolje med høyeste tillatte svovelinnhold er tilgjengelig på et tilstrekkelig balansert geografisk grunnlag på deres territorium.
- 2) Ved direktiv 98/70/EF er det også fastsatt at Kommisjonen skal utarbeide retningslinjer for å anbefale det som her utgjør tilgjengelighet til blyfri bensin med høyeste tillatte svovelinnhold på 10 mg/kg på et tilstrekkelig balansert geografisk grunnlag.
- 3) Det synes hensiktsmessig å utarbeide slike retningslinjer også for dieselolje med høyeste tillatte svovelinnhold på 10 mg/kg.

- 4) Kommisjonen har undersøkt flere muligheter. På grunnlag av dette arbeidet og etter samråd med medlemsstatene, sakkynndige fra berørte industri- og handelssektorer og andre ikke-statlige organisasjoner, har Kommisjonen utarbeidet følgende retningslinjer —

UTFORMET DENNE REKOMMANDASJON:

I henhold til artikkel 3 nr. 2 bokstav d) og artikkel 4 nr. 1 bokstav d) i direktiv 98/70/EF, og særlig det som gjelder tilgjengelighet til svovelfritt drivstoff på et tilstrekkelig balansert geografisk grunnlag, skal medlemsstatene anvende prinsippene som er fastsatt i vedlegget.

Utferdiget i Brussel, 12. januar 2005.

For Kommisjonen
Stavros DIMAS
Medlem av Kommisjonen

(*) Denne fellesskapsrettsakten, kunngjort i EUT L 15 av 19.1.2005, s. 26, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 6/2006 av 27. januar 2006 om endring av EØS-avtalens vedlegg II (Tekniske forskrifter, standarder, prøving og sertifisering), se EØS-tillegget til Den europeiske unions tidende nr. 17 av 30.3.2006, s. 7.

⁽¹⁾ EFT L 350 av 28.12.1998, s. 58. Direktivet sist endret ved forordning (EF) nr. 1882/2003 (EUT L 284 av 31.10.2003, s. 1)

VEDLEGG

Retningslinjer for det som skal utgjøre tilgjengelighet på et tilstrekkelig balansert geografisk grunnlag i henhold til artikkel 3 nr. 2 bokstav d) og artikkel 4 nr. 1 bokstav d) i direktiv 98/70/EF

1. REDEGJØRELSE FOR BETEGNELSER BRUKT I RETNINGSLINJENE

Med «svovelfritt drivstoff» menes blyfri bensin og dieselolje med et svovelinnhold som ikke overstiger 10 mg/kg (ppm).

Med «bensinstasjoner» eller «drivstoffanlegg» menes utsalgssteder, i en kjede eller privat drevne, der det fylles drivstoff for framdrift av veigående kjøretøy (som definert i EN 14274:2003).

2. RELEVANTE FAKTORER

For å sikre tilgang til svovelfritt drivstoff, har medlemsstatene behov for en viss fleksibilitet for å kunne tilpasse seg det nasjonale markedet og forsyningsinfrastrukturen. Det skal tas hensyn til følgende faktorer:

1. *Lav befolkningstetthet*

I store områder med lav befolkningstetthet vil det sannsynligvis være færre og mindre bensinstasjoner (uttrykt i volumomsetning eller i antall pumper), mens større stasjoner finnes i mer befolkningstette områder. Det bør tas hensyn til at det er lenger å kjøre mellom bensinstasjonene, og at det med eksisterende infrastruktur kanskje ikke er mulig å håndtere drivstoff med forskjellig svovelinnhold.

2. *Høy befolkningstetthet*

I områder med høy befolkningstetthet vil sannsynligvis bensinstasjonene være større enn gjennomsnittet (uttrykt i volumomsetning eller i antall pumper), flere og følgelig ligge nærmere hverandre. Dermed øker sannsynligheten for at infrastrukturen har mulighet for å håndtere flere drivstoffkvaliteter, og at det gradvis vil kunne bli flere bensinstasjoner.

3. *Små øymarkeder*

Små øymarkeder vil sannsynligvis høste samme erfaringer som områder med lav befolkningstetthet, men de kan ha få leverandører (eller bare én) eller et begrenset antall terminaler (eller bare én).

3. GENERELLE RETNINGSLINJER

I henhold til artikkel 8 i direktiv 98/70/EF er medlemsstatene forpliktet til å gi grunnleggende opplysninger om nasjonale salgsvolumer av svovelfri blyfri bensin og svovelfri dieselolje.

Disse retningslinjene består av fire vurderingskriterier som Kommisjonen har vurdert som spesielt nyttige for å definere tilgjengeligheten til svovelfritt drivstoff på et tilstrekkelig balansert geografisk grunnlag i henhold til artikkel 3 nr. 2 bokstav d) og artikkel 4 nr. 1 bokstav d) i direktivet. De to detaljerte primære alternativene, A og B, gir klarere og mer nøyaktige opplysninger om den geografiske tilgjengeligheten til svovelfritt drivstoff. Som hovedregel kan det antas at medlemsstatene enten velger alternativ A eller B, men at de ikke anvender dem samtidig.

De to mindre detaljerte sekundære alternativene, C og D, opplyser om tilgjengelighet i særlige områder.

Det bør nevnes at foreslåtte alternativer kan miste sin betydning dersom tilgjengeligheten er høy, for eksempel hvis dekningsgraden for stasjonen er på mellom 60 og 80 %. I slike tilfeller er det muligens ikke nødvendig med en mer detaljert vurdering av om den nasjonale politikken har lyktes på regionalt plan. Prosenttallet for alternativ D kan være noe høyere, avhengig av situasjonen.

Under alle omstendigheter må omsetning av svovelfri blyfri bensin og svovelfri dieselolje analyseres hver for seg, ettersom dette er to forskjellige situasjoner.

Medlemsstatene kan velge de metodene de anser som best egnet for å sikre at svovelfritt drivstoff gjøres tilgjengelig nasjonalt. Imidlertid anbefales medlemsstatene å vurdere de alternativene som framlegges her, før de treffer beslutning om hvilke tiltak som best kan legge forholdene til rette for å iverksette direktivet på nasjonalt plan. Særlig tilfeller omtales i avsnitt 4.

3.1. *Alternativ A: Andel av bensinstasjoner med svovelfritt drivstoff per region*

3.1.1. Kriterium

Antall og prosentdel av statens bensinstasjoner som selger blyfri bensin og dieselolje av svovelfrie kvaliteter (beregnet ved utgangen av hvert rapporteringsår), fordelt per region i samsvar med Eurostats nivå tre i nomenklatur over regionale statistikkenheter (NUTS).

Følgende enheter er benyttet i dette kriteriet:

- a) antall bensinstasjoner,
- b) prosentdel av bensinstasjoner som har svovelfritt drivstoff tilgjengelig.

3.1.2. Nytte

Fordelen med dette kriteriet er at det tydelig viser om geografisk tilgjengelighet til svovelfritt drivstoff er på et nivå som sikrer en rimelig jevn fordeling over hele det nasjonale territoriet. Dessuten er NUTS-regioner allerede definert og benyttet i andre fellesskapsstatistikker, og med tilgang til andre regionale data fra NUTS (om befolkning, landområde osv.), er det mulig å gjennomføre ytterligere nyttige analyser.

3.2. *Alternativ B: Gjennomsnittsavstand mellom bensinstasjoner der svovelfritt drivstoff er tilgjengelig*

3.2.1. Kriterium

Gjennomsnittsavstand mellom bensinstasjoner der enten svovelfritt drivstoff, som blyfri bensin eller dieselolje, er tilgjengelig. Det innebærer beregning av gjennomsnittsavstand samt største og minste avstand mellom bensinstasjoner med svovelfritt drivstoff (blyfri bensin og dieselolje hver for seg), på nasjonalt plan. Det kan også være nyttig å sammenligne disse verdiene med det nasjonale gjennomsnittet for alle bensinstasjoner.

3.2.2. Nytte

Fordelen med dette kriteriet er at det gir et inntrykk av de ulike avstandene som førere av motorvogner som trenger svovelfritt drivstoff, må kjøre for å fylle opp tanken innenfor statens grenser. Når kriteriet sammenlignes med det nasjonale gjennomsnittet for alle bensinstasjoner, gir det et bedre perspektiv på statens særlige situasjon.

3.3. *Alternativ C: Tilgjengelighet til svovelfritt drivstoff på store bensinstasjoner*

3.3.1. Kriterium

Antall og samlet prosentdel av større/store bensinstasjoner med svovelfritt drivstoff som blyfri bensin eller dieselolje på nasjonalt plan. Medlemsstatene må definere hva som menes med store bensinstasjoner, beregnet ut fra minste volumomsetning, uttrykt i million liter per år, avhengig av situasjonen i staten (de kan for eksempel utgjøre omkring 5 % av alle bensinstasjoner).

3.3.2. Nytte

Store bensinstasjoner ligger i områder med stor etterspørsel, og dette kriteriet vil derfor gi en nyttig pekepinn om tilgjengelighet til svovelfritt drivstoff i slike områder. Bensinstasjonene vil sannsynligvis være nokså jevnt fordelt over hele det nasjonale territoriet, og det bør også være forholdsvis enkelt å anvende kriteriet.

3.4. *Alternativ D: Tilgjengelighet til svovelfritt drivstoff på bensinstasjoner langs motorveier*

3.4.1. Kriterium

Antall og samlet prosentdel av bensinstasjoner langs større veier eller motorveier med svovelfritt drivstoff som blyfri bensin eller dieselolje på nasjonalt plan. Medlemsstaten må derfor definere hva som menes med større veier eller motorveier.

3.4.2. Nytte

Dette kriteriet er særlig nyttig i forbindelse med gjennomreise og turisme fordi det gir en pekepinn om tilgjengeligheten langs de største trafikkårene. Disse bensinstasjonene vil sannsynligvis også være forholdsvis jevnt fordelt over hele det nasjonale territoriet, særlig rundt store bykjerner.

4. SÆRLIGE TILFELLER

I noen tilfeller, avhengig av hvilken type tiltak medlemsstatene har truffet eller medlemsstatenes særlige situasjon, har kanskje ikke medlemsstatene behov for å benytte verken de primære eller sekundære alternativene for tilstrekkelig å kunne vise i hvilken grad det er tilgjengelighet til svovelfritt drivstoff på et geografisk balansert grunnlag. I følgende to tilfeller kan det være tilstrekkelig med en mindre detaljert vurdering av hvordan den nasjonale politikken har lyktes:

- 1) meget høy tilgjengelighet eller omlegging på det nasjonale markedet til svovelfri blyfri bensin og svovelfri dieselolje,
- 2) medlemsstatene har én terminal/leverandør eller et begrenset øymarked.

I disse tilfellene er følgende begrensede analyse hensiktsmessig.

4.1. *Meget høy tilgjengelighet/omlegging av markedet*

I de tilfeller hvor medlemsstatene har truffet en type tiltak som sikrer meget høy tilgjengelighet/omlegging på det nasjonale markedet (for eksempel 60-80 % av bensinstasjonene eller omsetningen), er det muligens tilstrekkelig å benytte bare de grunnleggende opplysningene om andel av samlet salg (volum) av svovelfritt drivstoff og nasjonale opplysninger om henholdsvis blyfri bensin eller dieselolje.

En slik høy tilgjengelighet/omlegging av markedet kan ha blitt oppnådd på mange måter. De kan blant annet omfatte:

- a) bransjeavtaler som sikrer at svovelfritt drivstoff selges på de fleste bensinstasjoner,
- b) bruk av skattemessige virkemidler for lettere å kunne påvirke markedet til hovedsakelig å selge svovelfritt drivstoff,
- c) obligatorisk omlegging/tilgjengelighet til svovelfritt drivstoff på bensinstasjoner.

4.2. *Markeder med én terminal/øymarkeder*

For medlemsstater som bare disponerer én forsyningsterminal eller forholder seg til et øymarked, kan tilgjengeligheten til svovelfritt drivstoff raskt øke og nå 100 %. I slike særlige områder vil det i enkelte situasjoner være mindre interessant å benytte alternativ A-D.
