

# EØS-ORGANER

## EØS-KOMITEEN

RÅSDIREKTIV 1999/31/EF

2002/EØS/12/01

av 26. april 1999

om deponering av avfall(\*)

RÅDET FOR DEN EUROPEISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om opprettelse av Det europeiske fellesskap, særlig artikkel 130 S nr. 1,

under henvisning til forslag fra Kommisjonen<sup>(1)</sup>,

under henvisning til uttalelse fra Den økonomiske og sosiale komité<sup>(2)</sup>,

etter framgangsmåten fastsatt i traktatens artikkel 189 C<sup>(3)</sup> og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) I sin resolusjon av 7. mai 1990 om avfallspolitikk<sup>(4)</sup> uttrykker Rådet sitt bifall og sin støtte til Fellesskapets strategidokument og oppfordrer Kommisjonen til å foreslå kriterier og standarder for disponering av avfall ved deponering.
- 2) I rådsresolusjon av 9. desember 1996 om avfallspolitikk heter det at det i framtiden utelukkende bør finne sted sikker og kontrollert deponering overalt i Fellesskapet.
- 3) Det bør oppmuntres til forebygging av at avfall dannes, til gjenvinning og ombruk samt bruk av gjenvunne materialer og gjenvunnet energi for å verne om naturressursene og fremme en rasjonell arealbruk.
- 4) Spørsmålet om forbrenning av kommunalt avfall og ikke-farlig avfall, kompostering, biogassutvinning og behandling av oppmudringsmasse bør vurderes videre.
- 5) Etter prinsippet om at forurenser betaler, er det nødvendig blant annet å ta i betraktning den skaden fyllplassen kan påføre miljøet.
- 6) På samme måte som ved enhver annen form for avfallsbehandling bør deponering overvåkes og styres på en hensiktsmessig måte med sikte på å forebygge eller redusere mulige skadevirkninger på miljøet og farer for menneskehelsen.
- 7) Det bør treffes passende tiltak for å unngå at avfall etterlates eller dumpes, eller at det disponeres på en ukontrollert måte. Det må derfor være mulig å overvåke fyllplasser med hensyn til hvilke stoffer som finnes i det avfallet som deponeres. Stoffene bør i størst mulig grad reagere utelukkende på en forutsigbar måte.
- 8) Både mengden av avfall beregnet på deponering og den faren det representerer, bør eventuelt reduseres. Avfallshåndteringen bør lettes og gjenvinningen økes. Bruken av behandlingsprosesser bør derfor oppmuntres for å sikre en deponering som er forenlig med målsettingene i dette direktiv. Sortering inngår i definisjonen av behandling.
- 9) Medlemsstatene bør være i stand til å anvende prinsippene om nærhet og selvhjelp i forbindelse med disponering av avfall på fellesskapsplan og på nasjonalt plan, i samsvar med rådsdirektiv 75/442/EØF av 15. juli 1975 om avfall<sup>(5)</sup>. Målsettingene i nevnte direktiv bør søkes nådd og presiseres ved opprettelsen av et hensiktsmessig, integrert nettverk av disponeringsanlegg basert på et høyt miljøvernivå.
- 10) Ulikheter mellom de tekniske standardene for avfallsdisponering ved deponering og de lavere kostnadene som er forbundet med dette, kan føre til økt avfallsdisponering i anlegg med lav miljøvernstandard og dermed forårsake en alvorlig trussel mot miljøet på grunn av unødig lange transportavstander for avfall og uhensiktsmessig disponeringspraksis.

(\*) Denne fellesskapsrettsakten, kunngjort i EFT L 182 av 16.7.1999, s. 1, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 56/2001 av 18. mai 2001 om endring av EØS-avtalens vedlegg XX (Miljø), se EØS-tillegget til De Europeiske Fellesskaps Tidende nr. 32 av 21.6.2001, s. 3.

<sup>(1)</sup> EFT C 156 av 24.5.1997, s. 10.

<sup>(2)</sup> EFT C 355 av 21.11.1997, s. 4.

<sup>(3)</sup> Europaparlamentsuttalelse av 19. februar 1998 (EFT C 80 av 16.3.1998, s. 196), Rådets felles holdning av 4. juni 1998 (EFT C 333 av 30.10.1998, s. 15) og europaparlamentsvedtak av 9. februar 1999 (EFT C 150 av 28.5.1999, s. 78).

<sup>(4)</sup> EFT C 122 av 18.5.1990, s. 2.

<sup>(5)</sup> EFT L 194 av 25.7.1975, s. 39. Direktivet sist endret ved kommisjonsvedtak 96/350/EF (EFT L 135 av 6.6.1996, s. 32).

- 11) Det er derfor nødvendig å etablere tekniske standarder for avfallsdeponering på fellesskapsplan for å verne, bevare og bedre kvaliteten til miljøet i Fellesskapet.
- 12) Det er nødvendig å angi klart hvilke krav fyllplasser må oppfylle med hensyn til beliggenhet, tilrettelegging, drift, kontroll og avslutning samt hvilke forebyggings- og vernetiltak som bør treffes mot miljøtrusler på kort og lang sikt, og særlig mot forurensning av grunnvannet ved infiltrasjon av sigevann i jorden.
- 13) I lys av dette er det nødvendig å bestemme klart hvilke fyllplasskategorier som skal komme i betraktning og hvilke typer avfall som skal tillates i hver enkelt kategori.
- 14) Plasser for midlertidig lagring av avfall bør oppfylle kravene i direktiv 75/442/EØF.
- 15) Gjenvinning i samsvar med direktiv 75/442/EØF av inert og ikke-farlig avfall som brukes til terrengregulering/rehabilitering og utfylling eller til byggeformål, kan ikke utgjøre en form for deponering.
- 16) Det bør treffes tiltak for å redusere danningen av metangass på fyllplasser, blant annet for å bekjempe global oppvarming, ved å redusere deponeringen av biologisk nedbrytbart avfall og ved å innføre krav om kontroll av gass fra fyllplassen.
- 17) Tiltakene for å redusere deponeringen av biologisk nedbrytbart avfall bør også ta sikte på å fremme separat innsamling av biologisk nedbrytbart avfall, sortering generelt, ombruk og gjenvinning.
- 18) På grunn av særtrekkene ved den form for disponering som deponering utgjør, bør det innføres en spesiell framgangsmåte for tillatelse for alle fyllplasskategorier i samsvar med de generelle kravene for tillatelse som allerede er fastsatt i direktiv 75/442/EØF og de generelle kravene i rådsdirektiv 96/61/EF av 24. september 1996 om integrert forebygging og begrensning av forurensning<sup>(1)</sup>. Før en fyllplass settes i drift, må det kontrolleres ved inspeksjon foretatt av vedkommende myndighet om den oppfyller kravene i tillatelsen.
- 19) I hvert enkelt tilfelle må det kontrolleres om avfallet kan plasseres på den fyllplassen det er beregnet på, særlig hvis det dreier seg om farlig avfall.
- 20) For å unngå miljøtrusler må det innføres en enhetlig framgangsmåte for mottak av avfall på grunnlag av en klassifisering for hvilket avfall som kan mottas innen de forskjellige kategorier fyllplasser, herunder særlig standardiserte grenseverdier. For dette formål bør det i god tid opprettes et sammenhengende og standardisert system for karakterisering, prøvetaking og analyse av avfallet for å lette gjennomføringen av dette direktiv. Kriteriene for mottak bør være særlig detaljerte når det gjelder inert avfall.
- 21) Før analysemetodene eller grenseverdiene som er nødvendige for karakterisering er fastsatt, kan medlemsstatene med henblikk på anvendelsen av dette direktiv opprettholde eller utarbeide nasjonale lister over hvilke typer avfall som kan mottas på fyllplassene og hvilke som ikke kan det, eller de kan bestemme kriterier, herunder grenseverdier, tilsvarende dem som er fastsatt i dette direktiv for den enhetlige framgangsmåten for mottak.
- 22) For at visse typer farlig avfall skal kunne mottas på fyllplasser for ikke-farlig avfall, bør den tekniske komité utarbeide kriterier for mottak.
- 23) Det må fastsettes felles framgangsmåter for overvåking av fyllplassene under drifts- og etterdriftsfasen, slik at hver eneste form for skadevirkning fyllplassen har på miljøet, kan bestemmes og passende korrigerende tiltak treffes.
- 24) Det må bestemmes når og hvordan en fyllplass skal avsluttes samt hvilke forpliktelser og hvilket ansvar den driftsansvarlige skal ha i etterdriftsperioden.
- 25) Fyllplasser som er blitt avsluttet før datoen for innarbeiding av dette direktiv, bør ikke omfattes av direktivets bestemmelser om framgangsmåte for avslutning.
- 26) De framtidige vilkårene for drift av eksisterende fyllplasser bør fastsettes med tanke på, innen en viss periode, å treffe nødvendige tiltak for å tilpasse dem til dette direktiv på grunnlag av en oppgraderingsplan for fyllplassen.

<sup>(1)</sup> EFT L 257 av 10.10.1996, s. 26.

- 27) Driftsansvarlige for eksisterende fyllplasser som i samsvar med bindende nasjonale regler tilsvarende dem i artikkel 14 i dette direktiv allerede hadde framlagt dokumentene nevnt i artikkel 14 bokstav a) i dette direktiv før det trådte i kraft og som hadde fått tillatelse av vedkommende myndighet til å fortsette driften, trenger ikke framlegge dokumentene på ny eller få ny tillatelse av vedkommende myndighet.
- 28) Den driftsansvarlige bør treffe passende forholdsregler i form av en finansiell garanti eller tilsvarende sikkerhet for å sikre at alle forpliktelser som følger av tillatelsen vil bli oppfylt, særlig dem som gjelder avslutning og etterdrift av fyllplassen.
- 29) Det bør treffes tiltak for å sikre at prisen som kreves for disponering av avfall ved deponering fastsettes slik at den dekker samtlige kostnader knyttet til etablering og drift av fyllplassen, herunder om mulig den finansielle garanti eller tilsvarende sikkerhet som den driftsansvarlige må framlegge, samt anslåtte kostnader ved avslutning av fyllplassen, herunder nødvendig etterdrift.
- 30) Dersom vedkommende myndighet anser at en fyllplass trolig ikke utgjør en miljørisiko utover en viss periode, kan de anslåtte kostnadene som skal inngå i prisen den driftsansvarlige krever, begrenses til vedkommende periode.
- 31) Det må sikres at gjennomføringsbestemmelsene i dette direktiv anvendes korrekt i hele Fællesskapet, og at opplæringen og kunnskapene til de driftsansvarlige og deres personale gir dem den nødvendige kompetanse.
- 32) Kommisjonen må utarbeide en standardisert framgangsmåte for mottak av avfall og en ensartet klassifikasjon for avfall som mottas for deponering, i samsvar med komitéframgangsmåten fastsatt i artikkel 18 i direktiv 75/442/EØF.
- 33) Tilpasningen av vedleggene til dette direktiv til den vitenskapelige og tekniske utvikling og standardiseringen av metodene for overvåking, prøvetaking og analyse må vedtas etter ovennevnte komitéframgangsmåte.
- 34) Medlemsstatene må regelmessig oversende Kommisjonen rapporter om anvendelsen av dette direktiv, med særlig vekt på de nasjonale strategier som skal utarbeides i henhold til artikkel 5. På grunnlag av disse rapportene skal Kommisjonen framlegge rapport for Europaparlamentet og Rådet —

VEDTATT DETTE DIREKTIV:

#### Artikkel 1

##### Generelt formål

- Med sikte på å oppfylle kravene i direktiv 75/442/EØF, særlig artikkel 3 og 4, har dette direktiv som mål ved hjelp av strenge tekniske og driftsmessige krav med hensyn til avfall og fyllplasser å fastsette tiltak, framgangsmåter og retningslinjer for å forebygge eller så langt som mulig redusere skadevirkningene på miljøet som skyldes deponering, særlig forurensning av overflatevann og grunnvann, jord og luft, og virkningene på det globale miljø, herunder drivhuseffekten, samt derav følgende fare for menneskehelsen, i løpet av hele fyllplassens levetid.
- Når det gjelder de tekniske kjennetegn ved fyllplassene inneholder dette direktiv, for de fyllplassene som direktiv 96/61/EF får anvendelse på, de tekniske kravene som er nødvendige for å konkretisere de generelle kravene i nevnte direktiv. De relevante kravene i direktiv 96/61/EF skal anses som oppfylt dersom kravene i dette direktiv er det.

#### Artikkel 2

##### Definisjoner

I dette direktiv menes med

- «*avfall*»: ethvert stoff eller enhver gjenstand som omfattes av direktiv 75/442/EØF,
- «*kommunalt avfall*»: husholdningsavfall og annet avfall som etter sin art eller sammensetning kan sidestilles med husholdningsavfall,
- «*farlig avfall*»: alt avfall som omfattes av artikkel 1 nr. 4 i rådsdirektiv 91/689/EØF av 12. desember 1991 om farlig avfall<sup>(1)</sup>,
- «*ikke-farlig avfall*»: alt avfall som ikke er omfattet av bokstav c),
- «*inert avfall*»: avfall som ikke gjennomgår noen betydelig fysisk, kjemisk eller biologisk omdanning. Inert avfall vil ikke oppløses, brenne eller på noen annen måte reagere fysisk eller kjemisk, det er ikke biologisk nedbrytbart og skader ikke andre stoffer det kommer i kontakt med på en måte som kan medføre forurensning av miljøet eller være skadelig for menneskehelsen. Avfallens totale utlekking og innhold av forurensende stoffer og sigevannets økotoxisitet må være ubetydelige, og må framfor alt ikke representere noen fare for kvaliteten til overflatevannet og/eller grunnvannet.

<sup>(1)</sup> EFT L 377 av 31.12.1991, s. 20. Direktivet sist endret ved direktiv 94/31/EF (EFT L 168 av 2.7.1994, s. 28.).

- f) «*lagring under jorden*»: et permanent anlegg for lagring av avfall i et dypt geologisk hulrom, f.eks. en salt- eller kaliumgruve,
- g) «*fyllplass*»: et disponeringssted for avfall ved deponering av avfallet på eller under jorden (dvs. underjordisk), herunder:
- interne fyllplasser (dvs. fyllplasser hvor en avfallsprodusent selv står for avfallsdisponeringen på produksjonsstedet), og
  - et permanent sted (dvs. i mer enn ett år) som benyttes til midlertidig lagring av avfall,
- men med unntak for:
- anlegg der avfall tømmes for å klargjøre det for senere transport med sikte på gjenvinning, behandling eller disponering på et annet sted, og
  - lagring av avfall før gjenvinning eller behandling for et tidsrom på vanligvis under tre år, eller
  - lagring av avfall før disponering for et tidsrom på under ett år,
- h) «*behandling*»: de fysiske, termiske, kjemiske eller biologiske prosesser, herunder sortering, som endrer avfallets egenskaper slik at dets volum eller den fare det representerer, reduseres og det blir lettere å håndtere fysisk og å gjenvinne,
- i) «*sigevann*»: alle væsker som filtreres i det deponerte avfallet og som slippes ut fra en fyllplass eller inneslutes i den,
- j) «*gass fra fyllplasser*»: alle gasser som dannes i det deponerte avfallet,
- k) «*eluat*»: den løsning som framkommer ved en utlekkingsstest i et laboratorium,
- l) «*driftsansvarlig*»: den fysiske eller juridiske person som er ansvarlig for fyllplassen i henhold til lovgivningen i medlemsstaten der fyllplassen ligger. Det kan være tale om forskjellige personer fra forberedelsesfasen til etterdriftsfasen,
- m) «*biologisk nedbrytbart avfall*»: alt avfall som kan gjennomgå en anaerob eller aerob nedbryting, f.eks. mat- og hageavfall samt papir og papp,
- n) «*avfallsbesitter*»: avfallsprodusenten eller den fysiske eller juridiske person som er i besittelse av avfallet,
- o) «*søker*»: enhver person som søker om tillatelse til å drive en fyllplass i henhold til dette direktiv,
- p) «*vedkommende myndighet*»: myndigheten utpekt av medlemsstaten til å ha ansvar for de oppgaver som følger av dette direktiv,
- q) «*flytende avfall*»: alt avfall i flytende form, herunder spillvann, men med unntak av slam,
- r) «*isolert bosetting*»: en bosetting
- som ikke har mer enn 500 innbyggere per kommune eller bosetting og ikke flere enn fem innbyggere per kvadratkilometer, og
  - der avstanden til nærmeste byområde med minst 250 innbyggere per kvadratkilometer er minst 50 kilometer, eller med vanskelig veiforbindelse til de nærmeste byområdene på grunn av barske værforhold i en betydelig del av året.

### Artikkel 3

#### Virkeområde

1. Medlemsstatene skal anvende dette direktiv på alle fyllplasser som definert i artikkel 2 bokstav g).
2. Med forbehold for Fællesskapets gjeldende regelverk er følgende unntatt fra dette direktivs virkeområde:
  - spredning av slam, herunder slam fra renseanlegg og etter dreneringsarbeid, og av tilsvarende materiale på jorden for gjødslings- eller jordforbedringsformål,
  - bruk av egnet inert avfall i forbindelse med terrengregulering/rehabilitering og utfylling eller til byggeformål, på fyllplasser,
  - deponering av ikke-farlig oppmudringsmasse langs små vannveier hvor de er hentet ut, og av ikke-farlig slam i overflatevann, herunder bunnen og sjøundergrunnen under den,
  - deponering av ikke-forurenset jord eller ikke-farlig inert avfall som stammer fra leting etter og utvinning, behandling og lagring av mineralressurser samt fra drift av steinbrudd.
3. Med forbehold for direktiv 75/442/EØF kan medlemsstatene etter eget valg erklære at deponering av ikke-farlig avfall, som skal defineres av komiteen nedsatt i henhold til artikkel 17 i dette direktiv, bortsett fra inert avfall som stammer fra leting etter og utvinning, behandling og lagring av mineralressurser samt fra drift av steinbrudd, og som deponeres på en slik måte at miljøforurensning og skadevirkning for menneskehelsen forhindres, kan unntas fra bestemmelsene i vedlegg I nr. 2, 3.1, 3.2 og 3.3 til dette direktiv.

4. Med forbehold for direktiv 75/442/EØF kan medlemsstatene etter eget valg erklære at artikkel 6 bokstav d), artikkel 7 bokstav i), artikkel 8 bokstav a) punkt iv), artikkel 10, artikkel 11 nr. 1 bokstav a), b) og c), artikkel 12 bokstav a) og c), vedlegg I nr. 3 og 4, vedlegg II (unntatt nr. 3, nivå 3 og nr. 4) og vedlegg III nr. 3-5 i dette direktiv helt eller delvis ikke får anvendelse på:

- a) fyllplasser for ikke-farlig eller inert avfall med en samlet kapasitet på høyst 15 000 tonn eller med et årlig mottak på høyst 1 000 tonn som betjener øyer, dersom denne plassen er den eneste på øya og er beregnet utelukkende på disponering av avfall som er produsert der. Når den totale kapasiteten til denne fyllplassen er utnyttet, skal nye fyllplasser som anlegges på øya, oppfylle kravene i dette direktiv,
- b) fyllplasser for ikke-farlig eller inert avfall i isolerte bosettinger, dersom fyllplassen er beregnet utelukkende på disponering av avfall som er produsert i den isolerte bosettingen.

Senest to år etter datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1 skal medlemsstatene underrette Kommisjonen om listen over øyer og isolerte bosettinger som er unntatt. Kommisjonen skal offentliggjøre listen over øyer og isolerte bosettinger.

5. Med forbehold for direktiv 75/442/EØF kan medlemsstatene etter eget valg erklære at lagring under jorden i henhold til artikkel 2 bokstav f) i dette direktiv kan unntas fra bestemmelsene fastsatt i artikkel 13 bokstav d), i vedlegg I nr. 2 (unntatt første strekpunkt), nr. 3-5 og i vedlegg III nr. 2, 3 og 5 til dette direktiv.

#### Artikkel 4

##### Kategorier av fyllplasser

Hver fyllplass skal klassifiseres i en av følgende kategorier:

- fyllplasser for farlig avfall,
- fyllplasser for ikke-farlig avfall,
- fyllplasser for inert avfall.

#### Artikkel 5

##### Avfall og behandling som ikke kan mottas på fyllplasser

1. Medlemsstatene skal utarbeide en nasjonal strategi for gjennomføringen av en reduksjon av det biologisk nedbrytbare avfallet som deponeres senest to år etter datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1, og underrette Kommisjonen om denne strategien. Denne strategien bør omfatte tiltak for å nå målsettingene fastsatt i nr. 2, særlig ved hjelp av resirkulering, kompostering, produksjon av biogass og gjenvinning av materialer/energiutvinning. Innen en frist på 30 måneder

regnet fra datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1 skal Kommisjonen framlegge en rapport for Europaparlamentet og Rådet med et sammendrag av de nasjonale strategiene.

2. Denne strategien skal sikre følgende:

- a) senest fem år etter datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1 skal mengden av deponert biologisk nedbrytbart kommunalt avfall være redusert til 75 % (i vekt) av den totale mengde biologisk nedbrytbart kommunalt avfall produsert i 1995 eller i løpet av det siste året før 1995 som det foreligger standardiserte Eurostat-data for,
- b) senest åtte år etter datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1 skal mengden av deponert biologisk nedbrytbart kommunalt avfall være redusert til 50 % (i vekt) av den totale mengde biologisk nedbrytbart kommunalt avfall produsert i 1995 eller i løpet av det siste året før 1995 som det foreligger standardiserte Eurostat-data for,
- c) senest 15 år etter datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1 skal mengden av deponert biologisk nedbrytbart kommunalt avfall være redusert til 35 % (i vekt) av den totale mengde biologisk nedbrytbart kommunalt avfall produsert i 1995 eller i løpet av det siste året før 1995 som det foreligger standardiserte Eurostat-data for.

To år før datoen nevnt i bokstav c) skal Rådet ta ovennevnte målsetting opp til ny vurdering på grunnlag av en rapport fra Kommisjonen om den praktiske erfaring medlemsstatene har gjort under arbeidet med å nå målsettingene fastsatt i bokstav a) og b), om nødvendig ledsaget av et forslag med sikte på å bekrefte eller endre nevnte målsetting for å sikre et høyt miljøvernivå.

De medlemsstatene som i 1995 eller det siste året før 1995 som det foreligger standardiserte Eurostat-data for deponerte mer enn 80 % av sitt totale kommunale avfall, kan utsette tidspunktet for når de må nå målsettingene fastsatt i bokstav a), b) eller c) med en periode som ikke må overstige fire år. Medlemsstater som har til hensikt å benytte seg av denne muligheten, skal på forhånd underrette Kommisjonen om sin beslutning. Kommisjonen skal underrette de andre medlemsstatene og Europaparlamentet om disse beslutningene.

Gjennomføringen av bestemmelsene i foregående ledd kan ikke under noen omstendighet ha som virkning at målsettingen fastsatt i bokstav c) nås på en senere dato enn fire år etter datoen fastsatt i nevnte bokstav.

3. Medlemsstatene skal treffe tiltak for å sørge for at følgende typer avfall ikke mottas på fyllplasser:

- a) flytende avfall,
- b) avfall som under deponeringsforhold er eksplosivt, etsende, oksiderende, meget brannfarlig eller brannfarlig etter definisjonene i vedlegg III til direktiv 91/689/EØF,

- c) sykehusavfall og annet medisinsk avfall som stammer fra medisinsk eller veterinærmedisinsk virksomhet, som er smittefarlig i henhold til (egenskap H 9 i vedlegg III) direktiv 91/689/EØF og avfall som kommer inn under kategori 14 (vedlegg I.A) i samme direktiv.
- d) hele brukte dekk, to år etter datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1, unntatt dekk brukt som materiale og kvernedde brukte dekk fem år etter datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1 (i begge tilfeller med unntak av sykkeldekk og dekk med en utvendig diameter på over 1 400 mm),
- e) enhver annen type avfall som ikke oppfyller kriteriene for mottak definert i vedlegg II.
4. Det er forbudt å foreta en uttynning eller blanding av avfall utelukkende i den hensikt å oppfylle kriteriene for mottak.

#### Artikkel 6

##### Avfall som kan mottas i de forskjellige fyllplasskategoriene

Medlemsstatene skal treffe tiltak med sikte på at:

- a) det bare deponeres avfall som er behandlet. Denne bestemmelsen kan ikke gis anvendelse på inert avfall som det teknisk sett er umulig å behandle, og heller ikke på noen annen type avfall der slik behandling ikke bidrar til å nå målsettingene i dette direktiv som fastsatt i artikkel 1, ved å redusere avfallsmengden eller faren for menneskehelsen eller for miljøet,
- b) bare farlig avfall som oppfyller kriteriene fastsatt i samsvar med vedlegg II henvises til fyllplasser for farlig avfall,
- c) fyllplassene for ikke-farlig avfall kan benyttes for:
- i) kommunalt avfall,
  - ii) ikke-farlig avfall av annen opprinnelse som oppfyller kriteriene for mottak av avfall på fyllplasser for ikke-farlig avfall fastsatt i samsvar med vedlegg II,
  - iii) stabilt, ikke-reaktivt farlig avfall (f.eks. storknet eller glassbelagt), med utlekkingssegenskaper tilsvarende de ikke-farlige avfallstypenes som er nevnt under ii), og som oppfyller de relevante kriteriene for mottak fastsatt i samsvar med vedlegg II. Dette farlige avfallet skal ikke deponeres i celler beregnet på ikke-farlig biologisk nedbrytbart avfall.
- d) fyllplasser for inert avfall skal bare benyttes for inert avfall.

#### Artikkel 7

##### Søknad om tillatelse

Medlemsstatene skal treffe tiltak for at søknader om tillatelse til drift av en fyllplass minst inneholder opplysninger om følgende:

- a) søkerens identitet og identiteten til den driftsansvarlige dersom de er forskjellige personer,
- b) angivelse av de typer og den totale mengde avfall som skal deponeres,
- c) foreslått kapasitet for fyllplassen,
- d) beskrivelse av stedet, herunder opplysninger om hydrogeologiske og geologiske kjennetegn,
- e) foreslåtte metoder for forebygging og reduksjon av forurensning,
- f) forslag til plan for drift, overvåking og kontroll,
- g) foreslått plan for avslutning og etterdrift,
- h) dersom det kreves en konsekvensanalyse i henhold til rådsdirektiv 85/337/EØF av 27. juni 1985 om vurdering av visse offentlige og private prosjekters miljøvirkninger<sup>(1)</sup>, opplysningene gitt av utbyggeren i samsvar med artikkel 5 i nevnte direktiv,
- i) søkerens finansielle garanti eller tilsvarende sikkerhet som kreves etter artikkel 8 bokstav a) iv) i dette direktiv.

Når en søknad om tillatelse er innvilget, skal disse opplysningene stilles til disposisjon for vedkommende nasjonale statistikkmyndigheter og Fellesskapets statistikkmyndigheter dersom disse anmoder om det for statistikkformål.

#### Artikkel 8

##### Vilkår for tillatelse

Medlemsstatene skal treffe tiltak for at:

- a) vedkommende myndighet utsteder en tillatelse for en fyllplass bare når følgende vilkår er oppfylt:
  - i) med forbehold for artikkel 3 nr. 4 og 5 skal fyllplassprosjektet være i samsvar med alle relevante krav i dette direktiv, herunder vedleggene,

<sup>(1)</sup> EFTL 175 av 5.7.1985, s. 40. Direktivet endret ved direktiv 97/11/EF (EFT L 73 av 14.3.1997, s. 5).

- ii) en fysisk person som innehar den nødvendige tekniske kompetanse, skal stå for driften av fyllplassen, og det skal sørges for faglig og teknisk opplæring av de driftsansvarlige og personalet,
- iii) driften av fyllplassen skal omfatte tiltak som er nødvendige for å hindre ulykker og begrense konsekvensene av dem,
- iv) før disponering kan begynne, må søkeren ha truffet eller ha planer om å treffe passende forholdsregler i form av en finansiell garanti eller tilsvarende sikkerhet, etter nærmere regler som skal fastsettes av medlemsstatene, for å sikre at forpliktelsene (herunder forholdsregler for etterdriften) som følger av tillatelsen utstedt i samsvar med bestemmelsene i dette direktiv blir overholdt og at framgangsmåtene for avslutning som kreves etter artikkel 13, blir fulgt. Denne garantien eller tilsvarende sikkerhet skal opprettholdes så lenge det er påkrevd av vedlikeholds- og etterdriftshensyn, i samsvar med artikkel 13 bokstav d). Medlemsstatene kan etter eget valg erklære at dette punkt ikke kommer til anvendelse på fyllplasser for inert avfall.

- b) fyllplassprosjektet skal være i samsvar med de(n) relevante planen(e) for avfallshåndtering omhandlet i artikkel 7 i direktiv 75/442/EØF,
- c) før disponering kan begynne, skal vedkommende myndighet inspisere fyllplassen for å sikre at den er i samsvar med de relevante vilkår i tillatelsen. Dette reduserer ikke på noen måte den driftsansvarliges ansvar etter vilkårene i driftstillatelsen.

#### Artikkel 9

##### Tillatelsens innhold

For å spesifisere og utfylle bestemmelsene i artikkel 9 i direktiv 75/442/EØF og artikkel 9 i direktiv 96/61/EF, skal tillatelsen for fyllplassen minst inneholde følgende opplysninger:

- a) fyllplassens kategori,
- b) en liste over de definerte typer og den totale mengde avfall som er tillatt deponert på fyllplassen,
- c) de kravene fyllplassen må oppfylle med hensyn til forberedelse, deponering og framgangsmåter for overvåking og kontroll, herunder beredskapsplaner (vedlegg III punkt 4.B), samt foreløpige krav for avslutning og etterdrift av fyllplassen,
- d) søkerens plikt til å avlegge rapport til vedkommende myndighet minst én gang i året om typer og mengder av disponert avfall og om resultatet av overvåkingsprogrammet fastsatt i artikkel 12 og 13 og i vedlegg III.

#### Artikkel 10

##### Kostnadene ved deponering av avfall

Medlemsstatene skal treffe tiltak for at samtlige kostnader knyttet til etablering og drift av en fyllplass, herunder, i den grad det er mulig, kostnaden ved finansgarantiene eller den tilsvarende sikkerheten nevnt i artikkel 8 bokstav a) iv) og de anslåtte kostnadene ved avslutning og etterdrift av fyllplassen i en periode på minst 30 år, dekkes ved den prisen den driftsansvarlige krever for disponering av alle typer avfall på vedkommende fyllplass. Med forbehold for kravene i rådsdirektiv 90/313/EØF av 7. juni 1990 om fri adgang til miljøinformasjon<sup>(1)</sup> skal medlemsstatene sikre åpenhet med hensyn til innsamling og bruk av alle nødvendige opplysninger om kostnadene.

#### Artikkel 11

##### Framgangsmåte for mottak av avfall

1. Før avfall blir tatt imot på fyllplassen, skal medlemsstatene treffe de tiltak som er nødvendige for at:

- a) avfallsbesitteren eller den driftsansvarlige kan godtgjøre, før eller ved levering eller ved første levering i en serie leveringer av samme type avfall, ved hjelp av relevant dokumentasjon, at det aktuelle avfallet kan mottas på fyllplassen i samsvar med vilkårene i tillatelsen, og at det oppfyller kriteriene for mottak i vedlegg II:
- b) den driftsansvarlige på fyllplassen skal overholde følgende framgangsmåte for mottak:
  - kontroll av avfallsdokumentasjonen, herunder de dokumentene som kreves i henhold til artikkel 5 nr. 3 i direktiv 91/689/EØF og eventuelt dem som kreves i henhold til rådsforordning (EØF) nr. 259/93 av 1. februar 1993 om overvåking og kontroll av avfalls-transport innen, inn i og ut av Det europeiske fællesskap<sup>(2)</sup>,
  - visuell inspeksjon av avfallet ved innkjørselen og på deponeringsstedet, og eventuelt kontroll av samsvar med beskrivelsen i dokumentene som besitteren har framlagt. Dersom det må tas representative prøver etter nivå 3 i vedlegg II, skal analyseresultatene oppbevares og prøvetakingen foretas i samsvar med vedlegg II nr. 5. Disse prøvene skal oppbevares i minst én måned.
  - registrering av de mengder avfall som er deponert og dets egenskaper, med angivelse av opprinnelse, leveringsdato, produsentens eller for kommunalt avfalls vedkommende, innsamlerens identitet, og nøyaktig deponeringssted dersom det dreier seg om

<sup>(1)</sup> EFT L 158 av 23.6.1990, s. 56.

<sup>(2)</sup> EFT L 30 av 6.2.1993, s. 1. Forordningen endret ved forordning (EF) nr. 120/97 (EFT L 22 av 24.1.1997, s. 14).

farlig avfall. Disse opplysningene skal stilles til disposisjon for vedkommende nasjonale statistikkmyndigheter og vedkommende statistikkmyndigheter i Fellesskapet dersom disse anmoder om det for statistikkformål.

- c) den driftsansvarlige for fyllplassen alltid gir en skriftlig kvittering for hver leveranse som er mottatt på fyllplassen,
- d) uten at bestemmelsene i forordning (EØF) nr. 259/93 berøres, skal den driftsansvarlige underrette vedkommende myndighet om mottaksnektelsen dersom avfall nektes mottatt på en fyllplass.

2. For fyllplasser som er unntatt fra bestemmelsene i dette direktiv i henhold til artikkel 3 nr. 4 og 5, skal medlemsstatene treffe de tiltak som er nødvendige for å sikre:

- at det blir foretatt regelmessige visuelle inspeksjoner på deponeringsstedet for å sikre at bare ikke-farlig avfall fra øya eller den isolerte bosettingen mottas, og
- at det blir ført et register over mengden avfall som deponeres på fyllplassen.

Medlemsstatene skal påse at opplysningene om hvilke mengder og om mulig hvilke typer avfall som deponeres på disse unntatte fyllplassene tas med i de regelmessige rapportene som framlegges for Kommisjonen om gjennomføringen av direktivet.

#### Artikkel 12

##### Framgangsmåter for kontroll og overvåking i driftsfasen

Medlemsstatene skal påse at framgangsmåtene for kontroll og overvåking i driftsfasen minst oppfyller følgende kriterier:

- a) under driftsfasen skal den driftsansvarlige for en fyllplass gjennomføre et kontroll- og overvåkingsprogram som spesifisert i vedlegg III,
- b) den driftsansvarlige skal underrette vedkommende myndighet om enhver betydelig skadevirkning på miljøet som avsløres av framgangsmåtene for kontroll og overvåking og rette seg etter vedkommende myndighets avgjørelse når det gjelder hvilke korrigerende tiltak som skal treffes og tidsplanen for tiltakene. Tiltakene skal gjennomføres for den driftsansvarliges regning.

Med en hyppighet fastsatt av vedkommende myndighet, og i alle tilfeller minst én gang i året, skal den driftsansvarlige på grunnlag av sammenlagte opplysninger oversende vedkommende myndighet alle overvåkingsresultatene for å godtgjøre at tillatelsesvilkårene er overholdt og øke kunnskapen om avfallets atferd på fyllplassene.

- c) Kontrollen med kvaliteten på analysearbeidet som foretas som ledd i framgangsmåtene for kontroll og overvåking og/eller i analysene omhandlet i artikkel 11 nr. 1 bokstav b), skal foretas av kompetente laboratorier.

#### Artikkel 13

##### Framgangsmåter for avslutning og etterdrift

Medlemsstatene skal treffe tiltak for at, om nødvendig i samsvar med tillatelsen:

- a) framgangsmåten for avslutning av en fyllplass eller en del av den igangsettes:
  - i) når de relevante vilkår angitt i tillatelsen er oppfylt, eller
  - ii) med tillatelse fra vedkommende myndighet, etter anmodning fra den driftsansvarlige, eller
  - iii) etter en grunnlagt avgjørelse fra vedkommende myndighet,
- b) en fyllplass eller en del av den bare kan anses som endelig avsluttet dersom vedkommende myndighet har gjennomført en sluttinspeksjon på stedet, vurdert samtlige rapporter framlagt av den driftsansvarlige, og har meddelt den driftsansvarlige sin tillatelse til avslutning. Dette reduserer på ingen måte den driftsansvarliges ansvar etter vilkårene for tillatelsen.
- c) etter at en fyllplass er endelig avsluttet, skal den driftsansvarlige være ansvarlig for vedlikehold, overvåking og kontroll i etterdriftsfasen så lenge som vedkommende myndighet krever det, idet det tas hensyn til hvor lenge fyllplassen kan utgjøre en fare.

Den driftsansvarlige skal underrette vedkommende myndighet om enhver betydelig skadevirkning på miljøet som avsløres ved framgangsmåtene for kontroll, og skal rette seg etter vedkommende myndighets avgjørelse når det gjelder hvilke korrigerende tiltak som skal treffes og tidsplanen for tiltakene.

- d) så lenge vedkommende myndighet anser at fyllplassen kan forårsake fare for miljøet og med forbehold for eventuelle bestemmelser i Fellesskapets regelverk eller nasjonal lovgivning om avfallsbesitters ansvar, skal den driftsansvarlige på en fyllplass være ansvarlig for overvåking og analyse av gass og sigevann fra fyllplassen og av grunnvannspeilet i nærheten av fyllplassen, i samsvar med vedlegg III.

#### Artikkel 14

##### Eksisterende fyllplasser

Medlemsstatene skal treffe tiltak for at fyllplasser som har fått tillatelse eller som allerede er i drift når dette direktiv

innarbeides, kan drives videre bare dersom nedenstående tiltak gjennomføres snarest mulig, og senest innen åtte år fra datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1.

- a) Innen ett år fra datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1 skal den driftsansvarlige for en fyllplass forberede og framlegge til godkjenning for vedkommende myndighet en oppgraderingsplan for fyllplassen som omfatter vilkårene omhandlet i artikkel 8 samt de korrigerende tiltak den driftsansvarlige anser som nødvendige for å etterkomme kravene i dette direktiv, unntatt kravene i vedlegg I nr. 1.
- b) Når oppgraderingsplanen er framlagt, skal vedkommende myndighet treffe en endelig avgjørelse med hensyn til videre drift på grunnlag av nevnte oppgraderingsplan samt dette direktiv. Medlemsstatene skal treffe de tiltak som er nødvendige for at de fyllplasser som ikke har fått tillatelse til videre drift i henhold til artikkel 8, avsluttes så snart som mulig i samsvar med artikkel 7 bokstav g) og artikkel 13.
- c) På grunnlag av den godkjente oppgraderingsplanen for fyllplassen skal vedkommende myndighet gi tillatelse til de nødvendige arbeider og fastsette en overgangsperiode for fullføringen av planen. Alle eksisterende fyllplasser skal oppfylle vilkårene i dette direktiv bortsett fra kravene i vedlegg I nr. 1 innen åtte år fra datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1.
- d) i) Innen ett år fra datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1 skal artikkel 4, 5 og 11 samt vedlegg II komme til anvendelse på fyllplasser for farlig avfall.  
ii) Innen tre år fra datoen fastsatt i artikkel 18 nr. 1 skal artikkel 6 komme til anvendelse på fyllplasser for farlig avfall.

#### Artikkel 15

##### Rapporteringsplikt

Hvert tredje år skal medlemsstatene oversende Kommisjonen en rapport om gjennomføringen av dette direktiv, med særlig vekt på de nasjonale strategiene som skal utarbeides i henhold til artikkel 5. Rapporten skal utarbeides på grunnlag av et spørreskjema eller et mønster utformet av Kommisjonen etter fremgangsmåten fastsatt i artikkel 6 i direktiv 91/692/EØF<sup>(1)</sup>. Spørreskjemaet eller mønsteret skal oversendes medlemsstatene seks måneder før begynnelsen av det tidsrom som omfattes av rapporten. Rapporten skal oversendes Kommisjonen innen ni måneder etter utløpet av treårsperioden som omfattes av rapporten.

Kommisjonen skal offentliggjøre en fellesskapsrapport om gjennomføringen av dette direktiv innen ni måneder etter at den har mottatt rapportene fra medlemsstatene.

#### Artikkel 16

##### Komité

Endringer som er nødvendige for å tilpasse vedleggene til dette direktiv til den vitenskapelige og tekniske utvikling samt alle forslag med sikte på å standardisere kontroll-, prøvetakings- og analysemetodene i forbindelse med deponering av avfall, skal vedtas av Kommisjonen med bistand fra komiteen nedsatt ved artikkel 18 i direktiv 75/442/EØF og etter framgangsmåten fastsatt i artikkel 17 i dette direktiv. Endringer av vedleggene skal være i samsvar med prinsippene fastsatt i dette direktiv, slik de kommer til uttrykk i vedleggene. For dette formål skal komiteen når det gjelder vedlegg II ta hensyn til følgende: under hensyntagen til de generelle prinsippene og de generelle framgangsmåtene for prøving samt til kriteriene for mottak bestemt i vedlegg II bør det fastsettes særlige kriterier og/eller prøvingsmetoder med tilknyttede grenseverdier for hver fyllplasskategori, herunder om nødvendig for særlige typer fyllplasser innenfor hver kategori, herunder lagring under jorden. Forslag til standardisering av kontroll-, prøvetakings- og analysemetoder som omhandlet i vedleggene til dette direktiv skal vedtas av Kommisjonen med bistand fra komiteen innen to år etter ikrafttredelsen av dette direktiv.

Kommisjonen skal, med bistand fra komiteen, vedta bestemmelser om harmonisering og regelmessig oversending av de statistiske dataene omhandlet i artikkel 5, 7 og 11 i dette direktiv innen to år etter ikrafttredelsen av dette direktiv, samt eventuelle endringer i disse bestemmelsene.

#### Artikkel 17

##### Komitéfremgangsmåte

Kommisjonen skal bistås av en rådgivende komité sammensatt av representanter for medlemsstatene og ledet av Kommisjonens representant.

Kommisjonens representant skal framlegge for komiteen et utkast til tiltak som skal treffes. Komiteen skal uttale seg om utkastet innen en frist som lederen kan fastsette etter hvor mye saken haster. Uttalelsen skal avgis med det flertall som er fastsatt i traktatens artikkel 148 nr. 2 for beslutninger som Rådet skal treffe etter forslag fra Kommisjonen. Ved avstemning i komiteen skal stemmer avgitt av medlemsstatenes representanter ha vekt som fastsatt i nevnte artikkel. Lederen skal ikke avgi stemme.

Kommisjonen skal vedta de planlagte tiltakene dersom de er i samsvar med komiteens uttalelse.

Dersom de planlagte tiltakene ikke er i samsvar med komiteens uttalelse eller ingen uttalelse er avgitt, skal Kommisjonen omgående framlegge for Rådet et forslag til tiltak som skal treffes. Rådet skal treffe sin beslutning med kvalifisert flertall.

Dersom Rådet ikke har truffet sin beslutning innen tre måneder etter at forslaget ble framlagt, skal Kommisjonen vedta de foreslåtte tiltakene.

<sup>(1)</sup> EFT L 377 av 31.12.1991, s. 48.

*Artikkel 18***Innarbeiding i nasjonal lovgivning**

1. Innen to år etter ikrafttreddelsen av dette direktiv skal medlemsstatene sette i kraft de lover og forskrifter som er nødvendige for å etterkomme dette direktiv. De skal umiddelbart underrette Kommissjonen om dette.

Disse bestemmelsene skal, når de vedtas av medlemsstatene, inneholde en henvisning til dette direktiv, eller det skal vises til direktivet når de kunngjøres. Nærmere regler for henvisningen fastsettes av medlemsstatene.

2. Medlemsstatene skal oversende Kommissjonen teksten til de internrettslige bestemmelser som de vedtar på det området dette direktiv omhandler.

*Artikkel 19***Ikrafttreddelse**

Dette direktiv trer i kraft den dag det kunngjøres i *De Europeiske Fellesskaps Tidende*.

*Artikkel 20***Adressater**

Dette direktiv er rettet til medlemsstatene.

Utferdiget i Luxembourg, 26. april 1999.

*For Rådet*

J. FISCHER

*Formann*

## VEDLEGG I

## GENERELLE KRAV FOR ALLE KATEGORIER FYLLPLASSER

## 1. Plassering

1.1. Ved stedsvalg for en fyllplass må det ta hensyn til krav som gjelder:

- a) avstanden mellom stedets yttergrenser og bolig- og fritidsområder, vannveier og vannforekomster og andre landbruks- eller byområder,
- b) forekomster av grunnvann, kystfarvann eller naturvernsoner i området,
- c) geologiske og hydrogeologiske forhold i området,
- d) faren for oversvømmelser, innsynkning, jord- eller snøras på stedet,
- e) vernet av natur- eller kulturarven i området.

1.2. Det kan gis tillatelse til drift av fyllplassen bare dersom stedets kjennetegn med hensyn til ovennevnte krav, eller planlagte korrigerende tiltak, viser at fyllplassen ikke utgjør en alvorlig fare for miljøet.

## 2. Vannkontroll og sigevannshåndtering

Samtidig som det tas hensyn til fyllplassens kjennetegn og de meteorologiske forhold, skal det treffes passende tiltak for å:

- begrense innsiget av nedbørsvann i fyllplassmassen,
- forhindre innsig av grunn- og/eller overflatevann i det deponerte avfallet,
- samle opp forurenset vann og sigevann. Dersom en vurdering basert på en undersøkelse av fyllplassens beliggenhet og den type avfall den skal motta, viser at fyllplassen ikke utgjør en mulig fare for miljøet, kan vedkommende myndighet bestemme at dette direktiv ikke får anvendelse,
- behandle forurenset vann og sigevann som samles opp på fyllplassen slik at det når den kvalitet som kreves for utslipp.

Ovennevnte bestemmelser er ikke obligatoriske for fyllplasser for inert avfall.

## 3. Vern av jord og vann

3.1. Enhver fyllplass må være plassert og utformet på en slik måte at den oppfyller de nødvendige vilkår med hensyn til forebygging av jord-, grunnvanns- eller overflatevannsforurensning og når det gjelder å sikre en effektiv oppsamling av sigevann til den tid og i de tilfeller der dette er påkrevd i henhold til nr. 2. Vernet av jord, grunnvann og overflatevann skal være sikret med en kombinasjon av geologisk barriere og bunnmembran i driftsfasen/den aktive fasen, og med en kombinasjon av geologisk barriere og toppmembran i den inaktive fasen/etterdriftsfasen.

3.2. Det foreligger en geologisk barriere når de geologiske og hydrogeologiske forhold under og i nærheten av en fyllplass gir en tilstrekkelig tilbakeholdelseevne til å forebygge faren for jord og grunnvann.

Fyllplassbunnen og -sidene skal bestå av et minerallag som oppfyller kravene til permeabilitet og tykkelse, slik at totalvirkningen når det gjelder vern av jord, grunnvann og overflatevann minst tilsvarer virkningen ved følgende krav:

- fyllplass for farlig avfall:  $K \leq 1,0 \times 10^{-9}$  m/s; tykkelse  $\geq 5$  m,
- fyllplass for ikke-farlig avfall:  $K \leq 1,0 \times 10^{-9}$  m/s; tykkelse  $\geq 1$  m,
- fyllplass for inert avfall:  $K \leq 1,0 \times 10^{-7}$  m/s; tykkelse  $\geq 1$  m,

m/s = meter per sekund.

I tilfeller der den geologiske barrieren ikke i seg selv oppfyller ovennevnte vilkår, kan den utbygges på kunstig måte og forsterkes med andre midler som gir tilsvarende vern. En kunstig geologisk barriere må ha en tykkelse på minst 0,5 m.

- 3.3. I tillegg til den geologiske barrieren som er beskrevet ovenfor, må det føyes til et system med sigevannsoppsamling og tetning i samsvar med nedenstående prinsipper for å sikre at det samles minst mulig sigevann i fyllplassbunnen.

**Oppsamling av sigevann og bunttetning**

Fyllplasskategori	Ikke-farlig	Farlig
Kunstig tetningsmembran	Påkrevd	Påkrevd
Dreneringslag $\geq 0,5$ m	Påkrevd	Påkrevd

Medlemsstatene kan fastsette generelle eller spesifikke kriterier for fyllplasser for inert avfall samt for kjennetegnene til ovennevnte tekniske midler.

Dersom vedkommende myndighet etter å ha vurdert faren for miljøet anser det som nødvendig å forebygge sigevannsdanning, kan det kreves et system med topptetning. Anbefalingene for dette systemet er følgende:

Fyllplasskategori	Ikke-farlig	Farlig
Gassdreneringslag	Påkrevd	Ikke påkrevd
Kunstig tetningsmembran	Ikke påkrevd	Påkrevd
Impermeabelt minerallag	Påkrevd	Påkrevd
Dreneringslag $> 0,5$ m	Påkrevd	Påkrevd
Toppdekke $> 1$ m	Påkrevd	Påkrevd

- 3.4. Dersom vedkommende myndighet på grunnlag av en vurdering av miljørisikoer der det særlig tas hensyn til direktiv 80/68/EØF<sup>(1)</sup>, anser at det i samsvar med nr. 2 («Vannkontroll og sigevannshåndtering») ikke er nødvendig å samle opp og behandle sigevannet, eller dersom det er konstatert at fyllplassen ikke medfører noen mulig fare for jord, grunnvann og overflatevann, kan det lempes tilsvarende på kravene i nr. 3.2 og 3.3 ovenfor. Når det gjelder fyllplasser for inert avfall, kan disse kravene tilpasses gjennom nasjonal lovgivning.

- 3.5. Den metoden som skal benyttes ved bestemmelse av permeabilitetsfaktoren for fyllplasser, i felten og for hele fyllplassens utstrekning, skal utvikles og godkjennes av komiteen nedsatt ved artikkel 17 i dette direktiv.

**4. Gasskontroll**

- 4.1. Det skal treffes passende tiltak for å begrense opphopning og utlekking av gass fra fyllplassen (vedlegg III).
- 4.2. Gass fra fyllplasser skal samles opp på alle fyllplasser som tar imot biologisk nedbrytbart avfall, og må behandles og brukes. Dersom gassen ikke kan brukes til energiproduksjon, må den fakes.
- 4.3. Oppsamling, behandling og bruk av gass fra fyllplasser i henhold til nr. 4.2 skal foretas på en måte som reduserer skaden på eller forringelsen av miljøet samt faren for menneskehelsen til et minimum.

<sup>(1)</sup> EFT L 20 av 26.1.1980, s. 43. Direktivet sist endret ved direktiv 91/692/EØF (EFT L 377 av 31.12.1991, s. 48).

#### 5. Ulemper og farer

Det skal treffes tiltak for å redusere til et minimum ulemper og farer ved fyllplassen som skyldes:

- utslipp av lukter og støv,
- bortblåst materiale,
- støy og trafikk,
- fugler, skadedyr og insekter,
- aerosoldanning,
- brann.

Fyllplassen skal være slik innrettet at smuss fra området ikke spres til offentlige veier og omkringliggende områder.

#### 6. Stabilitet

Plasseringen av avfall på fyllplassen skal skje på en slik måte at stabiliteten i fyllplassmassen og tilknyttede strukturer sikres, særlig for å unngå utglidninger. Dersom det er satt opp en kunstig barriere, må det kontrolleres at det geologiske substratet, i betraktning av fyllplassens morfologiske forhold, er tilstrekkelig stabilt til å hindre at setning skader barrieren.

#### 7. Barrierer

Fyllplassen skal sikres for å hindre fri adgang til plassen. Portene skal være låst utenom åpningstidene. Kontroll- og adgangssystemet bør på hver fyllplass omfatte et program med tiltak som gjør det mulig å oppdage og motvirke ulovlig deponering.

---

## VEDLEGG II

## KRITERIER OG FRAMGANGSMÅTER FOR MOTTAK AV AVFALL

## 1. Innledning

Dette vedlegg inneholder:

- generelle prinsipper for mottak av avfall i de forskjellige fyllplasskategoriene. Den framtidige framgangsmåten for klassifisering av avfall bør baseres på disse prinsippene,
- retningslinjer som skisserer foreløpige framgangsmåter for mottak av avfall som skal følges til det er utarbeidet en ensartet framgangsmåte for klassifisering og mottak av avfall. Denne framgangsmåten vil, sammen med de relevante framgangsmåter for prøvetaking, bli utarbeidet av den tekniske komiteen nevnt i artikkel 16 i dette direktiv. Den tekniske komiteen skal utarbeide de kriterier som må være oppfylt for at visse typer farlig avfall skal kunne mottas på fyllplasser for ikke-farlig avfall. Disse kriteriene bør særlig ta hensyn til det aktuelle avfallsets utlekkingssegenskaper på kort, mellomlang og lang sikt. Kriteriene skal utvikles i løpet av de to årene som følger ikrafttredelsen til dette direktiv. Den tekniske komiteen skal også utarbeide de kriteriene som må være oppfylt for at avfall skal kunne mottas for lagring under jorden. Disse kriteriene bør særlig ta hensyn til at avfallstypene forventes å ikke reagere med hverandre eller med berggrunnen.

Med unntak for forslag til standardisering av kontroll-, prøvetakings- og analysemetodene i tilknytning til vedleggene til dette direktiv, som skal vedtas innen en frist på to år etter ikrafttredelsen til dette direktiv, skal den tekniske komiteens arbeid være avsluttet innen en frist på tre år etter ikrafttredelsen til dette direktiv, og arbeidet skal utføres under hensyn til målsettingene i artikkel 1 i dette direktiv.

## 2. Generelle prinsipper

Sammensetningen av avfallet som skal deponeres, dets utlekkingssegenskaper, atferd på lang sikt og generelle egenskaper må være så nøyaktig kjent som mulig. Mottak av avfall på en fyllplass kan skje ved referanse til lister over avfall som skal mottas eller avvises, bestemt etter art og opprinnelse, og på grunnlag av metoder for analyse av avfallet og grenseverdier for egenskapene til det avfallet som skal mottas. De framtidige framgangsmåtene for mottak omhandlet i dette direktiv skal i størst mulig grad baseres på standardiserte metoder for avfallsanalyse og på grenseverdier for egenskapene til avfall som skal kunne mottas.

Før disse analysemetodene og grenseverdiene er bestemt, bør medlemsstatene minst sette opp nasjonale lister over avfall som skal mottas eller avvises i hver fyllplasskategori, eller bestemme de kriteriene avfall må oppfylle for å bli oppført på disse listene. For å kunne tas imot i en bestemt kategori fyllplass, må en type avfall være oppført på den relevante nasjonale listen eller oppfylle kriterier tilsvarende dem som kreves oppfylt for å bli oppført på listen. Disse listene, eller disse tilsvarende kriteriene, samt analysemetodene og grenseverdiene, skal oversendes Kommissjonen innen seks måneder etter at dette direktiv er innarbeidet, eller når de er vedtatt på nasjonalt plan.

Listene eller kriteriene for mottak bør brukes til å sette opp fyllplassspesifikke lister, dvs. en liste over avfall som kan mottas og er angitt i tillatelsen i samsvar med artikkel 9 i dette direktiv.

Kriteriene for mottak av avfall på referanselistene eller i en fyllplasskategori kan baseres på andre deler av regelverket og/eller på avfallsets egenskaper.

Ved utarbeidingen av kriteriene for mottak i en bestemt fyllplasskategori må det tas hensyn til følgende forhold:

- vern av det omkringliggende miljø (særlig grunn- og overflatevann),
- vern av miljøvernssystemene (f.eks. membraner og systemer for sigevannsbehandling),
- vern av de ønskede avfallsstabiliseringsprosessene på fyllplassen,
- vern mot risikoer for menneskehelsen.

Kriterier basert på egenskaper ved avfallet er for eksempel:

- krav til kjennskap til avfallsets totale sammensetning,
- begrensninger på mengden av organisk materiale i avfallet,

- krav eller begrensninger med hensyn til den biologiske nedbrytbarheten til avfallens organiske bestanddeler,
- begrensninger på mengden av visse bestanddeler som kan være skadelige/farlige (i samsvar med ovennevnte vernekriterier),
- begrensninger på potensiell og forventet utlekking av visse bestanddeler som er potensielt skadelige/farlige (i samsvar med ovennevnte vernekriterier),
- økotoxikologiske egenskaper ved avfallet og sigevann som stammer fra det.

Generelt må mottakskriterier basert på egenskaper ved avfallet være svært omfattende for fyllplasser for inert avfall, mens de kan være mindre omfattende for fyllplasser for ikke-farlig avfall, og enda mindre omfattende for fyllplasser for farlig avfall, da de to sistnevnte kategoriene har et høyere nivå av miljøvern.

### 3. Generelle framgangsmåter for prøving og mottak av avfall

Den generelle karakterisering og prøving av avfallet må være basert på følgende hierarki med tre nivåer:

**Nivå 1:** *Grunnleggende karakterisering.* Denne består i en grundig bestemmelse av avfallens utlekkingssegenskaper på kort og lang sikt og/eller dets karakteristiske egenskaper ved hjelp av standardiserte analyse- og atferdsprøvningsmetoder.

**Nivå 2:** *Samsvarsprøving.* Denne består i periodisk prøving ved hjelp av enklere standardiserte analyse- og atferdsprøvningsmetoder med sikte på å fastslå hvorvidt avfallet oppfyller tillatelsesvilkårene og/eller spesifikke referansekriterier. Prøvingene er konsentrert om nøkkelvariabler og atferd bestemt ved den grunnleggende karakteriseringen.

**Nivå 3:** *Kontroll på stedet.* Denne består i hurtigkontrollmetoder for å fastslå om avfallet er identisk med det som har vært gjenstand for samsvarsprøving og med det som er beskrevet i følgedokumentene. Kontrollen kan bestå i en enkel visuell inspeksjon av en last med avfall før og etter lossing på fyllplassen.

En gitt type avfall må vanligvis karakteriseres på nivå 1 og oppfylle de relevante kriterier for å kunne oppføres på en referanseliste. For fortsatt å være oppført på en fyllplassspesifikk liste, må en gitt avfallstype prøves på nivå 2 med jevne mellomrom (f.eks. én gang i året) og oppfylle de relevante kriterier. Hver avfallslast som ankommer innkjørselen til en fyllplass, må underkastes kontroll på nivå 3.

Visse typer avfall kan gis varig eller midlertidig unntak fra prøving på nivå 1. Grunnen kan være at prøvingen ikke lar seg gjennomføre i praksis, at det ikke foreligger passende framgangsmåter for prøving og mottakskriterier, eller at de er unntatt etter andre bestemmelser i regelverket.

### 4. Retningslinjer for foreløpige framgangsmåter for mottak av avfall

Inntil dette vedlegg er fullstendig, er det bare prøving på nivå 3 som er obligatorisk, mens nivå 1 og 2 skal anvendes i den utstrekning det er mulig. På dette foreløpige stadiet må avfall som skal mottas i en spesiell kategori fyllplass, enten være oppført på en restriktiv nasjonal liste eller en fyllplassspesifikk liste for den kategorien fyllplass, eller oppfylle kriterier tilsvarende dem som kreves oppfylt for oppføring på listen.

Følgende generelle retningslinjer kan benyttes ved fastsettelse av foreløpige kriterier for mottak av avfall i de tre hovedkategorier fyllplass eller for oppføring på de tilsvarende lister.

*Fyllplasser for inert avfall:* bare inert avfall som definert i artikkel 2 bokstav e) kan oppføres på listen.

*Fyllplasser for ikke-farlig avfall:* for å bli oppført på listen må en type avfall ikke være omfattet av virkeområdet for direktiv 91/689/EØF.

*Fyllplasser for farlig avfall:* en foreløpig liste beregnet på fyllplasser for farlig avfall ville bare kunne inneholde de typer avfall som omfattes av virkeområdet for direktiv 91/689/EØF. Disse typer avfall bør imidlertid ikke oppføres på listen uten å være behandlet dersom det totale innholdet av potensielt farlige bestanddeler eller bestanddelenes utlekking er så omfattende at det på kort sikt utgjør en fare for yrkessykdom eller en fare for miljøet, eller hindrer en tilstrekkelig stabilisering av avfallet i løpet av fyllplassens forventede levetid.

**5. Prøvetaking av avfall**

Prøvetaking av avfall kan innebære alvorlige problemer med hensyn til representativitet og teknikker på grunn av mange typer avfalls uensartethet. Det vil bli utarbeidet en europeisk standard for prøvetaking av avfall. Inntil denne standarden er godkjent av medlemsstatene i samsvar med artikkel 17 i dette direktiv, kan de anvende nasjonale standarder og framgangsmåter.

---

## VEDLEGG III

**FRAMGANGSMÅTER FOR KONTROLL OG OVERVÅKING I DRIFTS- OG  
ETTERDRIFTSFASEN**

**1. Innledning**

Formålet med dette vedlegg er å fastsette minimumsframgangsmåter for overvåking med sikte på å kontrollere:

- at avfallet er mottatt for disponering i samsvar med kriteriene for vedkommende fyllplasskategori,
- at prosessene på fyllplassen forløper som ønsket,
- at systemene for vern av miljøet fullt ut fungerer etter hensikten,
- at tillatelsesvilkårene for fyllplassen er oppfylt.

**2. Meteorologiske data**

I henhold til rapporteringsplikten (artikkel 15) bør medlemsstatene angi hvilken metode som benyttes for innsamling av de meteorologiske dataene. Det er opp til medlemsstatene å bestemme hvordan disse dataene skal samles inn (på stedet, nasjonalt meteorologisk nettverk osv.)

Dersom medlemsstatene beslutter at vannbalanser er et effektivt middel for å fastslå om det hoper seg opp sigevann i fyllplassmassen eller om det lekker fra fyllplassen, anbefales det å samle inn nedenstående opplysninger på grunnlag av overvåking av fyllplassen eller fra nærmeste meteorologiske stasjon, så lenge dette kreves av vedkommende myndighet i samsvar med artikkel 13 bokstav c) i dette direktiv.

	Driftsfasen	Etterdriftsfasen
1.1. Nedbørmengde	Daglig	Daglig, tilføyd månedsverdier
1.2. Temperatur (min., maks., 14.00 CET)	Daglig	Månedsgjennomsnitt
1.3. Framherskende vindretning og -styrke	Daglig	Ikke påkrevd
1.4. Fordampning (med lysimeter) <sup>(1)</sup>	Daglig	Daglig, tilføyd månedsverdier
1.5. Luftfuktighet (14.00 CET)	Daglig	Månedsgjennomsnitt
<sup>(1)</sup> Eller ved andre passende metoder.		

**3. Utslippsdata: overvåking av vann og sigevann og kontroll med gassdanning**

Prøver av sig- og eventuelt overflatevann må samles inn på representative punkter. Prøvetakingen og målingene (mengde og sammensetning) av sigevannet bør foretas hver for seg på hvert punkt der det er utslipp av sigevann fra fyllplassen. Referanse: generelle retningslinjer for prøvetakingsmetoder, ISO-dokument 5667-2 (1991).

Overvåkingen av eventuelt overflatevann skal foretas på minst to punkter, ett oppstrøms og ett nedstrøms i forhold til fyllplassen. Overvåkingen av gassdanningen må være representativ for hver seksjon av fyllplassen. Hyppigheten av prøvetakingen og analysen er angitt i nedenstående tabell. For sigevann og vann skal det for overvåkingsformål tas en prøve som er representativ for den gjennomsnittlige sammensetningen.

Hyppigheten av prøvetakingen kan tilpasses på grunnlag av fyllingens morfologi (i haug, nedgraving osv.) Dette må spesifiseres i tillatelsen.

	Driftsfasen	Etterdriftsfasen <sup>(3)</sup>
2.1. Sigevannsmengde	Månedlig <sup>(1)</sup> <sup>(3)</sup>	Hver sjettemåned
2.2. Sigevannets sammensetning <sup>(2)</sup>	Kvartalsvis <sup>(3)</sup>	Hver sjettemåned
2.3. Overflatevannets mengde og sammensetning <sup>(7)</sup>	Kvartalsvis <sup>(3)</sup>	Hver sjettemåned
2.4. Potensielle utslipp av gasser og atmosfærisk trykk <sup>(4)</sup> (CH <sub>4</sub> , CO <sub>2</sub> , O <sub>2</sub> , H <sub>2</sub> S, H <sub>2</sub> osv.)	Månedlig <sup>(3)</sup> <sup>(5)</sup>	Hver sjettemåned <sup>(6)</sup>

<sup>(1)</sup> Hyppigheten av prøvetakingen kan tilpasses på grunnlag av fyllplassens morfologi (haug, nedgravd osv.). Dette skal være angitt i tillatelsen.

<sup>(2)</sup> De parametrene som skal måles og de stoffene som skal analyseres, varierer med det deponerte avfallsets sammensetning. De må være angitt i tillatelsesdokumentet og gjenspeile avfallsets utlekkingskarakteristika.

<sup>(3)</sup> Dersom en vurdering av dataene tyder på at de samme resultatene kan oppnås med lengre mellomrom, kan hyppigheten tilpasses. For sigevannet må konduktiviteten alltid måles minst én gang i året.

<sup>(4)</sup> Disse målingene gjelder hovedsakelig innholdet av organisk materiale i avfallet.

<sup>(5)</sup> CH<sub>4</sub>, CO<sub>2</sub>, O<sub>2</sub> regelmessig, øvrige gasser med den hyppighet som er nødvendig etter det deponerte avfallsets sammensetning, slik at den gjenspeiler avfallsets utlekkingssegenskaper.

<sup>(6)</sup> Effektiviteten i gassutvinningsystemet bør kontrolleres jevnlig.

<sup>(7)</sup> På grunnlag av fyllplassens karakteristika kan vedkommende myndighet beslutte at disse målingene ikke er nødvendige, og vil rapportere i henhold til reglene fastsatt i artikkel 15 i dette direktiv.

Nr. 2.1 og 2.2 får anvendelse bare der det foregår oppsamling av sigevann (se vedlegg I nr. 2).

#### 4. Vern av grunnvannet

##### A. Prøvetaking

Målingene må gi opplysninger om grunnvann som kan påvirkes av virksomheten på fyllplassen, med minst ett målepunkt i grunnvannets innstrømningsområde og to i utstrømningsområdet. Disse tallene kan økes på grunnlag av en spesifikk hydrogeologisk undersøkelse og dersom det er behov for en rask påvisning av eventuelle utilsiktede utslipp av sigevann i grunnvannet.

Før fyllplassen settes i drift, må det tas prøver på minst tre steder for å fastsette referanseverdier for framtidig prøvetaking. Referanse: Prøvetaking — Grunnvann, ISO 5667, del 11, 1993.

##### B. Overvåking

De parametrene som skal analyseres i prøvene, må bestemmes på grunnlag av den forventede sammensetningen av sigevannet og kvaliteten på grunnvannet i området. Ved valg av analyseparametere bør det tas hensyn til mobiliteten i grunnvannssonen. Parametrene kan omfatte indikatorparametere, slik at det blir mulig å oppdage endringer i vannkvaliteten på et tidlig tidspunkt.<sup>(1)</sup>

	I driftsfasen	I etterdriftsfasen
Grunnvannsnivået	Hver sjettemåned <sup>(1)</sup>	Hver sjettemåned <sup>(1)</sup>
Grunnvannets sammensetning	Fyllplassspesifikk hyppighet <sup>(2)</sup> <sup>(3)</sup>	Fyllplassspesifikk hyppighet <sup>(2)</sup> <sup>(3)</sup>

<sup>(1)</sup> Ved varierende grunnvannsnivå må hyppigheten økes.

<sup>(2)</sup> Hyppigheten må baseres på mulighetene for oppryddingstiltak mellom to prøvetakinger dersom en tiltaksgrense overskrides, noe som betyr at hyppigheten må bestemmes på grunnlag av kunnskap om og vurdering av grunnvannets strømningshastighet.

<sup>(3)</sup> Når en tiltaksgrense nås (se punkt C), må det foretas en kontroll ved ny prøvetaking. Dersom resultatet bekrefte, må det iverksettes en beredskapsplan (fastsatt i tillatelsen).

<sup>(1)</sup> Anbefalte parametere: ph, TOC, fenoler, tungmetaller, fluorid, As, petroleum/hydrokarboner.

*C. Tiltaksgrenser*

For grunnvannet bør det anses å ha oppstått skadelige miljøvirkninger som omhandlet i artikkel 12 og 13 i dette direktiv dersom en analyse av en grunnvannsprøve viser en betydelig endring av vannkvaliteten. Tiltaksgrensen bør bestemmes i lys av de særlige hydrogeologiske forhold der fyllplassen ligger og kvaliteten på grunnvannet, og må i den grad det er mulig være angitt i tillatelsen.

Observasjonene bør evalueres ved hjelp av kontrolltabeller med fastsatte kontrollregler og -nivåer for hver nedstrøms brønn. Kontrollnivåene bør bestemmes på grunnlag av lokale variasjoner i grunnvannskvaliteten.

**5. Topografiske forhold der fyllplassen ligger: opplysninger om fyllplassmassen**

	Driftsfasen	Etterdriftsfasen
5.1. Fyllplassmassens struktur og sammensetning <sup>(1)</sup>	Årlig	
5.2. Setning i fyllplassmassen	Årlig	Årlig

<sup>(1)</sup> Opplysninger for statusoversikten for vedkommende fyllplass: overflaten som avfallet opptar, avfallsvolum og -sammensetning, deponeringsmetoder, tidspunkt for deponeringen og dens varighet, beregning av fyllplassens ledige deponeringskapasitet.