

**FRAMSELD REGLUGERÐ FRAMKVÆMDASTJÓRNARINNAR  
(ESB) 2020/2115**

2021/EES/23/22

frá 16. desember 2020

**um breytingu á reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 1008/2008 að því er varðar tímabundna framlengingu á sérstökum neyðarráðstöfunum til að bregðast við afleiðingum COVID-19-heimsfaraldursins með tilliti til flugrekstrarleyfa (\*)**

FRAMKVÆMDASTJÓRN EVRÓPUSAMBANDSINS HEFUR,

með hliðsjón af sáttmálanum um starfshætti Evrópusambandsins,

með hliðsjón af reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 1008/2008 frá 24. september 2008 um sameiginlegar reglur um rekstur flugþjónustu í Bandalaginu <sup>(1)</sup>, einkum 1. mgr. b í 9. gr.,*og að teknu tilliti til eftirfarandi:*

- 1) Í kjölfar COVID-19-heimsfaraldursins hefur orðið verulegur samdráttur í flugumferð vegna þess að eftirspurn hefur minnkað til muna og sökum beinna ráðstafana sem aðildarríkin og þriðju lönd hafa gripið til í þeim tilgangi að halda heimsfaraldrinum í skefjum.
- 2) Þessar aðstæður eru flugrekendum ofviða og flugþjónusta, sem þeir þurfa að aflýsa að eigin frumkvæði eða sem þeim er gert að aflýsa, er nauðsynlegt svar við þeim aðstæðum.
- 3) Flugrekendur í Sambandinu sjá nú fram á áframhaldandi lausafjárvanda sem gæti, skv. 1. mgr. 9. gr. reglugerðar (EB) nr. 1008/2008, leitt til þess að flugrekstrarleyfi þeirra verði tímabundið fellt niður eða afturkallað eða að því verði skipt út fyrir tímabundið leyfi, án þess að á því sé kerfisleg efnahagsleg þörf. Útgáfa tímabundins leyfis gæti sent markaðnum neikvæð skilaboð um getu flugrekanda til að halda velli sem myndi á sama hátt gera tímabundinn fjárhagsvanda enn verri.
- 4) Með reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) 2020/696 <sup>(2)</sup> var lögbærum leyfisyfirvöldum aðildarríkja heimilt að ákveða hvorki að afturkalla né fella tímabundið niður flugrekstrarleyfi frá 1. mars 2020 til 31. desember 2020 ef mat á fjárhagslegri getu fór fram á því tímabili og að því tilskildu að öryggi sé ekki teft í tvísýnu og að raunhæfar líkur séu á því að fjárhagsleg endurreisn takist með fullnægjandi hætti innan 12 mánaða. Með reglugerð (ESB) 2020/696 voru einnig framseldar valdheimildir til framkvæmdastjórnarinnar í því skyni að framlengja tímabilið frá 1. mars 2020 til 31. desember 2020 sem um getur í 1. mgr. a í 9. gr.
- 5) Hinn 13. nóvember 2020 lagði framkvæmdastjórnin yfirlitsskýrslu fyrir Evrópuþingið og ráðið í samræmi við 1. mgr. c í 9. gr. reglugerðar (EB) nr. 1008/2008.
- 6) Í yfirlitsskýrslu framkvæmdastjórnarinnar er bent á að þrátt fyrir að flugumferð hafi aukist jafnt og þétt á bilinu apríl til ágúst 2020 var þó umtalsverður samdráttur í flugumferð í september 2020 miðað við sama tímabil árið 2019. Samkvæmt gögnum Evrópustofnunar um öryggi flugleiðsögu var 63% minni flugumferð 25. nóvember 2020 en 25. nóvember 2019.
- 7) Jafnvel þótt erfitt sé að spá nákvæmlega fyrir um hvaða leið verði valin til að koma flugumferð í fyrra horf má með réttu ætla að staðan haldist óbreytt í náninni framtíð og fram til desember 2021. Á grundvelli nýjustu flugumferðarspár Evrópustofnunar um öryggi flugleiðsögu frá september 2020 má búast við 50% minni flugumferð í febrúar 2021 miðað við febrúar 2020 (að því gefnu að aðferð aðildarríkja við innleiðingu verklagsreglna fyrir flug og afléttingu landsbundinna takmarkana sé ekki samræmd). Gögn Alþjóðaheilbrigðismálastofnunarinnar sýna að fjöldi vikulega skráðra COVID-19-tilfella í Evrópu náði 1,77 milljónum 22. nóvember 2020 (44% nýrra tilfella á heimsvísu) sem eru

(\*) Þessi ESB-gerð birtist í Stjttð. ESB L 426, 17.12.2020, bls. 4. Hennar var getið í ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar nr. 66/2021 frá 5. febrúar 2021 um breytingu á XIII. viðauka (Flutningastarfsemi) við EES-samninginn (bíður birtingar).

(1) Stjttð. ESB L 293, 31.10. 2008, bls. 3

(2) Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) 2020/696 frá 25. maí 2020 um breytingu á reglugerð (EB) nr. 1008/2008 um sameiginlegar reglur um rekstur flugþjónustu í Bandalaginu með tilliti til heimsfaraldursins af völdum COVID-19 (Stjttð. ESB L 165, 27.5.2020, bls. 1).

um-tals-vert fleiri tilfelli en vorið 2020. Gögn Sóttva-mastofn-unar Evr-ópu sýna að staðfestum smitum á 14 daga tímabili á Evrópska efnahagssvæðinu og í Bretlandi hefur fjölgað jafnt og þétt frá því sumarið 2020. Samkvæmt vikulegri eftirlitsskýrslu frá 22. nóvember 2020 var fjöldi smita orðinn 549 (smittölur í þessum löndum eru á bilinu 58-1186) á hverja 100 000 íbúa.

- 8) Raunhæft er að líta svo á að viðvarandi samdráttur í flugumferð sé vegna áhrifa af völdum COVID-19-heimsfaraldursins. Á grundvelli fyrirbyggjandi gagna um tiltrú neytenda í kjölfar COVID-19-heimsfaraldursins kemur fram að í apríl 2020 sögðust um 60% svarenda líklegir til að ferðast á ný með flugi innan fárra mánaða eftir rúnun heimsfaraldursins en það hlutfall féll niður í 45% í júní 2020. Fyrirbyggjandi gögn gefa því skýrt til kynna að tenging sé á milli COVID-19-heimsfaraldursins og eftirspurnar neytenda eftir flugumferð og ekki hafa verið staðfestar neinar aðrar gildar ástæður sem gætu útskýrt minnkaða eftirspurn eftir flutningum með flugi.
- 9) Yfirlitsskýrsla framkvæmdastjórnarinnar sýnir einnig fram á að landsbundnar og ósamræmdar takmarkanir og kröfur varðandi einangrun og skimanir, sem aðildarríki hafa innleitt sem svar við nýjum COVID-19-tilfellum í Evrópu frá miðjum ágúst, oft tilkynntar með mjög stuttum fyrirvara, draga úr tiltrú neytenda og leiða til minni eftirspurnar eftir flugumferð.
- 10) Í ljósi afar fárra flugbókana, framangreindra faraldsfræðilegra spáa og flugumferðaspáa, auk óvissu og óútreiknanleika landsbundinna ráðstafana, sem miða að því að halda COVID-19-heimsfaraldrinum í skefjum, má gera ráð fyrir því að lítil flugferð og lítil eftirspurn farþega eftir henni, sem rekja má til COVID-19-heimsfaraldursins, muni haldast óbreytt út árið 2021. Ekki er búist við að flugumferð komist aftur í sama horf og fyrir COVID-19-heimsfaraldurinn fyrr en að nokkrum árum liðnum. Á þessu stigi er þó of snemmt að segja til um það hvort skerðing afkastagetu muni halda áfram í sama viðtæka umfanginu eftir 2021.
- 11) Lítil flugferð og lítil eftirspurn farþega eftir henni gæti leitt til áframhaldandi lausafjárvanda flugrekenda í Sambandinu á tímabilinu frá 31. desember 2020 til 31. desember 2021 sem gæti haft í för með sér að flugrekstrarleyfi þeirra verði tímabundið fellt niður eða afturkallað eða að því verði skipt út fyrir tímabundið leyfi, án þess að á því sé kerfisleg efnahagsleg þörf.
- 12) Því er viðeigandi, að því tilskildu að öryggi sé ekki teft í tvísýnu og raunhæfar líkur séu á því að fjárhagsleg endurreisn takist með fullnægjandi hætti innan 12 mánaða, að heimila lögbærum leyfisyfirvöldum að ákveða hvorki að fella tímabundið niður né afturkalla flugrekstrarleyfi á grundvelli mats á fjárhagslegri getu sem fór fram á framlengda tímabilinu frá 1. mars 2020 til 31. desember 2021. Við lok þess tímabils ætti flugrekandi í Sambandinu að falla undir málsmeðferðina sem mælt er fyrir um í 1. mgr. 9. gr. reglugerðar (EB) nr. 1008/2008.
- 13) Í því skyni að komast hjá réttaróvissu, einkum fyrir leyfisyfirvöld og flugrekendur, ætti að samþykkja þessa reglugerð, samkvæmt þeirri flýtimeðferð sem lýst er í 25. gr. b í reglugerð (EB) nr. 1008/2008, og ætti hún að öðlast gildi sem fyrst eða daginn eftir að hún birtist í *Stjórnartíðindum Evrópusambandsins*.

#### SAMÞYKKT REGLUGERÐ ÞESSA:

##### 1. gr.

Í stað 1. mgr. a í 9. gr. reglugerðar (EB) nr. 1008/2008 kemur eftirfarandi:”

‘1a. Lögbæra leyfisyfirvaldinu er heimilt, á grundvelli matsins sem um getur í 1. mgr. og fer fram frá 1. mars 2020 til 31. desember 2021, að ákveða, áður en það tímabil er liðið, að fella hvorki tímabundið niður né afturkalla flugrekstrarleyfi flugrekanda í Sambandinu, að því tilskildu að öryggi sé ekki teft í tvísýnu og að það séu raunhæfar líkur á því að fjárhagsleg endurreisn takist með fullnægjandi hætti innan 12 mánaða. Yfirvaldið skal endurskoða frammistöðu þessa flugrekanda í Sambandinu við lok þessa 12 mánaða tímabils og ákveða hvort fella eigi flugrekstrarleyfið tímabundið niður eða afturkalla það og gefa út tímabundið leyfi á grundvelli 1. mgr.’“

2. gr.

Reglugerð þessi öðlast gildi daginn eftir að hún birtist í *Stjórnartíðindum Evrópusambandsins*.

Reglugerð þessi er bindandi í heild sinni og gildir í öllum aðildarríkjunum án frekari lögfestingar.

Gjört í Brussel 16. desember 2020.

*Fyrir hönd framkvæmdastjórnarinnar,*

Ursula VON DER LEYEN

*forseti.*

---