

## REGLUGERÐ EVRÓPUÞINGSINS OG RÁÐSINS (ESB) nr. 283/2014

2015/EES/23/52

frá 11. mars 2014

## um viðmiðunarreglur fyrir samevrópskt net á sviði fjarskiptavirkja og niðurfellingu á ákvörðun nr. 1336/97/EB (\*)

EVROPUÞINGIÐ OG RÁÐ EVRÓPUSAMBANDSINS  
HAGA,

með hliðsjón af sáttmálanum um starfshætti Evrópusambandsins, einkum 172. gr.,

með hliðsjón af tillögu framkvæmdastjórnarinnar,

eftir að hafa lagt drög að lagagerð fyrir þjóðþingin,

með hliðsjón af álitum efnahags- og félagsmálanefndar Evrópusambandsins <sup>(1)</sup>,

með hliðsjón af álitum svæðanefndarinnar <sup>(2)</sup>,

í samræmi við almenna lagasetningarmeðferð <sup>(3)</sup>,

og að teknu tilliti til eftirfarandi:

- 1) Fjarskiptanet og -þjónusta reida sig í siauknum mæli á innviði Netsins þar sem breiðbandsnet og stafræn þjónusta eru nátengd. Netið er að verða helsti vettvangur samskipta, þjónustu, menntunar, þátttöku í félagslífi og stjórnárum, menningarlegs efnis og viðskipta. Því er nauðsynlegt fyrir félagslegan vöxt og hagvöxt, samkeppnishæfni, félagslega aðild og innri markaðinn að fyrir liggi samevrópskur aðgangur að viðtækum, og öruggum háhraðanetaðgangi og stafrænni þjónustu í þágu almannahagsmuna.
- 2) Hinn 17. júní 2010 samþykkti leiðtogaáráðið orðsendingu framkvæmdastjórnarinnar frá 26. ágúst 2010 um Stafræna áætlun fyrir Evrópu sem miðar að því að kortleggja stefnu til að hámarka félagslega og efnahagslega möguleika

(\*) Þessi EB-gerð birtist í Stjtið. ESB L 86, 21.3.2014, bls. 14. Hennar var getið í ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar nr. 244/2014 frá 24. október 2014 um breytingu á bókun 31 við EES-samninginn um samvinnu á sérstökum sviðum utan marka fjórþætta frelsisins, biður birtingar.

<sup>(1)</sup> Álit frá 22. febrúar 2012 (Stjtið. ESB C 143, 22.5.2012, bls. 120) og álit frá 16. október 2013 (hefur ekki enn verið birt í Stjórnartíðindunum).

<sup>(2)</sup> Stjtið. ESB C 225, 27.7.2012, bls. 211 og Stjtið. ESB C 356, 5.12.2013, bls. 116.

<sup>(3)</sup> Afstaða Evrópuþingsins frá 26. febrúar 2014 (hefur ekki verið birt í Stjórnartíðindunum) og ákvörðun ráðsins frá 11. mars 2014.

upplýsinga- og fjarskiptatækni. Hún miðar að því að ýta undir framboð og eftirspurn eftir samkeppnishæfum grunnvirkjum fyrir háhraðanet og stafræna þjónustu á Netinu með það í huga að nálgast raunverulegan stafrænan innri markað sem er nauðsynlegur fyrir snjallhagvöxt, sjálfbærar hagvöxt og hagvöxt fyrir alla.

- 3) Í reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 1316/2013 <sup>(4)</sup> eru ákvarðað með hvaða skilyrðum, aðferðum og leiðum veita má samevrópsku neti innan geira flutninga, fjarskipa og orkugrunnvirkja fjárhagsaðstoð Sambandsins. Í ljósi þess að það eru svipaðar áskoranir og tækifæri innan þeirra geira sem falla undir Sjóðinn fyrir samtengda Evrópu (CEF) er töluvert svigrúm til að nýta samlegðaráhrif, t.d. með því að sameina fjármögnun sjóðs fyrir samtengda Evrópu öðrum fjármögnunarleiðum.

- 4) Mikið af stafrænni þjónustu nær nú þegar yfir landamæri þar sem framfaraskipti á milli opinberrastjórnsýslustofnana í Evrópu sem styður stefnumál Sambandsins. Þegar komið er fram með nýjar lausnir er mikilvægt að færa sér í nyt fyrirbyggjandi lausnir sem eru framkvæmdar í samhengi við önnur evrópsk framtaksverkefni, forðast tvíverknað og tryggja samræmingu og samhæfingu við aðferðir og lausnir á milli framtaksverkefna og stefnumála, t.d. áætlunar um rekstrarsamhæfislusnir fyrir opinberar stjórnsýslustofnanir í Evrópu (ISA-áætlunin), sem komið var á með ákvörðun Evrópuþingsins og ráðsins nr. 922/2009/EB <sup>(5)</sup>, Fiscalis-áætlunarinnar sem komið var á með reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 1286/2013 <sup>(6)</sup> og áætlunarinnar Horizon 2020 sem komið var á með reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 1291/2013 <sup>(7)</sup>. Einnig er mikilvægt að lausnir fylgi samþykktum alþjóðlegum stöðlum og/eða Evrópustöðlum eða öpunum forskriftum fyrir rekstrarsamhæfi, einkum þeim sem framkvæmdastjórnin hefur greint í samræmi við reglu-

<sup>(4)</sup> Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 1316/2013 frá 11. desember 2013 um að koma á fót sjóði fyrir samtengda Evrópu, um breytingu á reglugerð (ESB) nr. 913/2010 og um niðurfellingu á reglugerðunum (EB) nr. 680/2007 og (EB) nr. 67/2010 (Stjtið. ESB L 348, 20.12.2013, bls. 129).

<sup>(5)</sup> Ákvörðun Evrópuþingsins og ráðsins nr. 922/2009/EB frá 16. september 2009 um rekstrarsamhæfislusnir fyrir opinberar stjórnsýslustofnanir í Evrópu (Stjtið. ESB L 260, 3.10.2009, bls. 20).

<sup>(6)</sup> Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 1286/2013 frá 11. desember 2013 um að koma á fót aðgerðaáætlun um að bæta starfsemi skattkerfa í Evrópusambandinu fyrir tímabilið 2014–2020 (Fiscalis 2020) og um niðurfellingu á ákvörðun nr. 1482/2007/EB (Stjtið. ESB L 347, 20.12.2013, bls. 25).

<sup>(7)</sup> Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 1291/2013 frá 11. desember 2013 um að koma á fót Horizon 2020 - rammaáætlun um rannsóknir og nýsköpun (2014–2020) og um niðurfellingu á ákvörðun nr. 1982/2006/EB (Stjtið. ESB L 347, 20.12.2013, bls. 104).

- gerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 1025/2012 <sup>(8)</sup> og öðrum viðkomandi forskriftum og stefnumiðum, t.d. rammaum um evrópskt rekstrarsamhæfi fyrir opinbera þjónustu í Evrópu (EIF).
- 5) Evrópskir tæknistaðlar verða gagnlegir við þróun á háhraðabreiðbandsneti. Þörf er á rannsókn- og þróunaráætlunum Sambandsins og auknu eftirliti með staðlasetningu ef Sambandið á að gegna lykilhlutverki gagnvart fjarskiptiáætlunum.
- 6) Stór tilraunaverkefni á milli aðildarríkja, s.s. PEPPOL, STORK, epSOS, eCODEX eða SPOCS, sem áætlunin um samkeppnishæfni og nýsköpun <sup>(9)</sup> tekur þátt í að fjármagna, hafa sýnt fram á gildi stafrænnar lykilþjónustu yfir landamæri á innri markaðinum, á grundvelli sameiginlegra undirstöðueininga sem er steypt saman með eSENS-verkefninu. Þessi tilraunaverkefni hafa þegar náð eða munu í náginni framtíð ná því stigi sem krafist er vegna útfærslu. Fyrirliggjandi verkefni, sem þjóna sameiginlegum hagsmunum, hafa þegar sýnt með skýrum hætti fram á aukið vægi aðgerða á evrópskum vettvangi, s.s. á sviði menningararfleifðar (Europeana), barnaverndar (áætlun um öruggari notkun Netsins) og almannatrygginga (rafræn miðlun upplýsinga um almannatryggingar (EESSI)), og jafnframt hefur verið gera tillaga um önnur verkefni, s.s. á sviði neytendaverndar (lausn deilumála með rafrænni málsmeðferð á Netinu (ODR)).
- 7) Að því er varðar grunnvirki stafrænnar þjónustu ættu undirstöðueiningar að njóta forgangs umfram önnur grunnvirki stafrænnar þjónustu þar sem hinar fyrrnefndu eru forsendur þeirra síðarnefndu. Grunnvirki stafrænnar þjónustu ættu m.a. að skapa evrópskan virðisauka og mæta sannanlegum þörfum. Þau ættu að vera nægilega vel á veg komin til að unnt sé að útfæra þau, tæknilega sem og rekstrarlega, eins og einkum er sannað með árangursríkum tilraunaverkefnum. Þau ættu að vera grundvölluð á raunhæfri sjálfbærniáætlun um að tryggja rekstur grunnþjónustuleiða til meðallangs og langs tíma eftir að fjármagns úr Sjóðnum fyrir samtengda Evrópu nýtur ekki lengur við. Samkvæmt þessari reglugerð ætti því að draga í áföngum úr fjárhagsaðstoð, eftir því sem unnt er, og virkja fjármögnun annars staðar frá en úr Sjóðnum fyrir samtengda Evrópu, eftir því sem við á.
- 8) Mikilvægt er að grunnvirki stafrænnar þjónustu, sem nauðsynleg eru til að uppfylla lagalegar skuldbindingar samkvæmt lögum Sambandsins og/eða til að þróa eða láta í té undirstöðueiningar sem líkur eru á að hafi mikil áhrif á þróun samevrópskrar opinberrar þjónustu, verði fjármögnuð til þess að styðja margþætt grunnvirki stafrænnar þjónustu og byggja smám saman upp rekstrarsamhæft vistkerfi í Evrópu. Í þessu samhengi merkja lagalegar skuldbindingar sértæk ákvæði sem krefjast annaðhvort þróunar eða notkunar grunnvirkja stafrænnar þjónustu, eða niðurstöðu sem aðeins er hægt að ná fram með evrópskum grunnvirkjum stafrænnar þjónustu.
- 9) Þar sem Europeana-verkefnið og áætlunin um öruggari notkun Netsins (Safer Internet for Children) eru fastmótuð grunnvirki stafrænnar þjónustu ættu þau að hafa forgang hvað varðar fjármögnun. Samfella í fjármögnun Sambandsins frá öðrum áætlunum Sambandsins í Sjóð fyrir samtengda Evrópu ætti einkum að vera örugg á fyrstu árum fjárhagsáætlunar til margra ára fyrir tímabilið 2014-2020 sem mælt er fyrir um í reglugerð ráðsins (ESB, KBE) nr. 1311/2013 <sup>(10)</sup> til að tryggja óslitna og árangursríka veitingu þjónustu á sama stigi og kveðið er á um í núgildandi fjármögnunaráætlun. Hinn 10. maí 2012 lagði ráðið áherslu á mikla nauðsyn þess að tryggja Europeana-verkefnið til langs tíma, þ.m.t. hvað varðar stjórnun og fjármögnun <sup>(11)</sup>.
- 10) Tryggja ætti öruggt og jákvætt Netumhverfi fyrir börn og ungmenni, opið öllum. Tryggja ætti rekstur áætlunarinnar um öruggari notkun Netsins eftir 2014 þar sem hún er afar mikilvæg ráðstöfun til að vernda og efla réttindi barna í netumhverfi. Með því að koma þessari reglugerð til framkvæmda ætti að fást fjárhagslegur stuðningur við framkvæmd evrópskrar stefnu um betra Net fyrir börn, jafnt á vettvangi Sambandsins og aðildarríkja, einkum að því er varðar miðstöðvar fyrir öruggari notkun Netsins (e, Safer Internet Centres (SIC)) í aðildarríkjunum. Starfsemi miðstöðva fyrir öruggara Net, þ.m.t. upplýsingamiðstöðvar og aðrar aðgerðir sem miða að vitundarvakningu, hjálparlinur fyrir börn, foreldra og umönnunaraðila um bestu leiðir fyrir börn við að nota Netið, sem og ábendingalínur til að tilkynna um kynferðislega misnotkun barna á Netinu, eru lykilatriði og forsendur fyrir árangri þessarar stefnu.
- 11) Með framtíðarlaggeringum Sambandsins um rafræna auðkenningu og traustþjónustu fyrir rafræn viðskipti á innri markaðinum skulu ákvarðaðar ítarlegar kröfur og skilyrði fyrir gagnkvæmri viðurkenningu á lykilþáttum, hér á eftir kallað undirstöðueiningar í grunnvirkjum stafrænnar þjónustu. Þessi lagagering mun ná yfir nokkrar af mikilvægustu undirstöðueiningunum, t.d. rafræna auðkenningu og rafræna undirskrift, sem hluta af þeim verkefnum sem þjóna sameiginlegum hagsmunum og sett eru fram í viðaukanum við þessa reglugerð.

<sup>(8)</sup> Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 1025/2012 frá 25. október 2012 um evrópska stöðlun og breytingu á tilskipunum ráðsins 89/686/EBE og 93/15/EBE og tilskipunum Evrópuþingsins og ráðsins 94/9/EB, 94/25/EB, 95/16/EB, 97/23/EB, 98/34/EB, 2004/22/EB, 2007/23/EB, 2009/23/EB og 2009/105/EB og niðurfellingu á ákvörðun ráðsins 87/95/EBE og ákvörðun Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1673/2006/EB (Stjtið. ESB L 316, 14.11.2012, bls. 12).

<sup>(9)</sup> Ákvörðun Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1639/2006/EB frá 24. október 2006 um að koma á rammaáætlun um samkeppnishæfni og nýsköpun (2007-2013) (Stjtið. ESB L 310, 9.11.2006, bls. 15).

<sup>(10)</sup> Reglugerð ráðsins (ESB, KBE) nr. 1311/2013 frá 2. desember 2013 um fjárhagsramma til margra ára fyrir tímabilið 2014–2020 (Stjtið. ESB L 347, 20.12.2013, bls. 884).

<sup>(11)</sup> Stjtið. ESB C 169, 15.6.2012, bls. 5.

- 12) Grunnvirki stafrænnar þjónustu, sem komið er til framkvæmda í samræmi við ákvörðun nr. 922/2009/EB, munu auðvelda rafræn samskipti yfir landamæri og þvert á atvinnugreinar á milli opinberra stjórnsýslustofnana í Evrópu. Þetta mun einnig opna möguleikana á veitingu nauðsynlegrar þjónustu, m.a. á sviðum rafrænnar auðkenningar og sannvottunar og innkaupa, samtengingar fyrirtækjaskráa yfir landamæri, rekstrarsamhæfða rafræna heilbrigðisþjónustu yfir landamæri sem og samstarf yfir landamæri um öryggi í netheimum og stuðla þar með að stafrænum innri markaði. Slík samskipti á milli stjórnvalda mun nást með því að koma á og/eða efla rekstrarsamhæfi grunnþjónustuleiða, sem grundvallast á fyrirliggjandi sameiginlegum undirstöðueiningum og/eða láta í té viðbótarundirstöðueiningar sem nauðsynlegar eru vegna þróunar á öðrum grunnþjónustuleiðum, og tengdri almennri þjónustu sem tengir landsbundin grunnvirki við grunnþjónustuleiðir til að koma stafrænni þjónustu yfir landamæri til skila.
- 13) Aðildarríki ættu að hvetja staðar- og svæðisyrirvöld til að taka fullan og virkan þátt í stjórnun grunnvirkja stafrænnar þjónustu og tryggja að verkefni, sem þjóna sameiginlegum hagsmunum og varða það að koma rafrænni stjórnsýslu yfir landamæri til skila, taki tillit til tilmæla rammans um evrópskt rekstrarsamhæfi fyrir opinbera þjónustu í Evrópu (EIF).
- 14) Í ályktun sinni frá 6. júlí 2011 um evrópskt breiðband: fjárfest í stafrænum vexti <sup>(12)</sup> lagði Evrópuþingið áherslu á að breiðbandsþjónusta væri lykill að samkeppnishæfni iðnaðar í Sambandinu og stuðlaði verulega að hagvexti í Sambandinu, félagslegri samheldni og sköpun góðra atvinnutækifæra. Fjárfesting í nýjustu og framtíðarmiðaðri tækni er mikilvæg ef Sambandið á að vera miðstöð fyrir nýsköpun, þekkingu og þjónustu.
- 15) Evrópskur markaður með nærri 500 milljón manns sem tengd eru við háhraðabreiðband myndi vera fremstur í flokki hvað varðar þróun innri markaðarins með markfjölda notenda sem er einstakur á heimsvísu og sem gefur öllum svæðum nýja möguleika og hverjum notenda aukið vægi, auk þess að veita Sambandinu getu til að vera leiðandi þekkingarhagkerfi á heimsvísu. Hröð útfærsla háhraðabreiðbandsneti er mikilvæg til að þróa áfram framleiðni innan Sambandsins og hvað varðar stofnun nýrra og lítilla fyrirtækja sem geta verið leiðandi innan ólíkra geira, s.s. á sviði heilbrigðisþjónustu og í framleiðslu- og þjónustuleiðum.
- 16) Samsetning nýrra tækifæra í grunnvirkjum og nýrri, nýstárlegri og rekstrarsamhæfðri þjónustu ætti að hrinda í gang jákvæðri hringrás með því að örva eftirspurn eftir háhraðabreiðbandi sem ráðlegt væri að bregðast við, út frá viðskiptalegu sjónarmiðum.
- 17) Í Stafrænni áætlun fyrir Evrópu er mælt fyrir um að allir Evrópubúar ættu að hafa aðgang að nethraða yfir 30 megabitum á sekúndu árið 2020 og a.m.k. 50% evrópskra heimila ættu að vera áskrifendur að nettengingum sem eru yfir 100 megabitum á sekúndu.
- 18) Í ljósi hraðrar þróunar á stafrænni þjónustu og notkunar sem krefst enn hraðari nettenginga og hraðrar þróunar nýjustu tækni sem gerir þetta kleift er viðeigandi, innan ramma mats á Stafrænni áætlun fyrir Evrópu, að íhuga endurskoðun á markmiðum fyrir breiðband fyrir árið 2020 til að tryggja að Sambandið hafi yfir að ráða samkeppnishæfum breiðbandshraða borið saman við önnur hagkerfi heimsins.
- 19) Hluti breiðbandsverkefnanna ætti að sýna fram á meiri metnað og miða að enn meiri hraða og vera þannig tilraunaverkefni fyrir hraðari tengingu og fyrirmyndir með möguleika á eftirmyndun.
- 20) Í ályktun sinni frá 12. september 2013 um Stafræna áætlun um vöxt, hreyfanleika og atvinnu, næstu skref, lagði Evrópuþingið áherslu á að endurskoðuð framtíðarmarkmið Stafrænnar áætlunar fyrir Evrópu fyrir 2020 væru þau að tengja öll heimili í Sambandinu við breiðbandstengingu með 100 megabita flutningsgetu á sekúndu, þar af yrðu 50% heimila áskrifendur að tengingu með 1 gigabita flutningsgetu á sekúndu eða meira.
- 21) Einkageirinn ætti að gegna leiðandi hlutverki við að byggja upp og nútímavæða breiðbandsnet, með stuðningi regluramma sem stuðlar að samkeppnishæfni og fjárfestingum. Ef fjárfestingar einkaaðila duga ekki til ættu aðildarríki að gera nauðsynlegar ráðstafanir til að ná markmiðum Stafræna áætlunarinnar fyrir Evrópu. Takmarka ætti aðstoð við breiðband af opinberum fjárveitingum við áætlanir eða framtaksverkefni sem miða að verkefnum þar sem fjármögnun einkageirans dugar ekki til, staðfest með fyrirframmati til að greina markaðsbresti eða fjárfestingu sem er minni að umfangi en æskilegt er, í samræmi við reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB, KBE) nr. 966/2012 <sup>(13)</sup>.

<sup>(12)</sup> Stjtið. ESB C 33 E, 5.2.2013, bls. 89.

<sup>(13)</sup> Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB, KBE) nr. 966/2012 frá 25. október 2012 um fjárhagsreglur sem gilda um fjárlög Sambandsins og um niðurfellingu reglugerðar ráðsins (EB, KBE) nr. 1605/2002 (Stjtið. ESB L 298, 26.10.2012, bls. 1).

- 22) Fjármögnunarleiðir fyrir breiðbandsnet skulu ekki raska samkeppni um of, ryðja frá fjárfestingu einkaaðila eða draga úr áhuga einkarekinna fyrirtækja á fjárfestingu. Þær skulu einkum vera í samræmi við 101., 102., 106. og 107. gr. sáttmálans um starfshætti Evrópusambandsins svo og, ef það á við, viðmiðunarreglur ESB hvað varðar beitingu reglna um ríkisaðstoð í tengslum við hraða útfærslu breiðbandsneti.
- 23) Opinberri fjármögnun vegna breiðbandsneti skal eingöngu beint til grunnvirkja sem fullnægja gildandi lögum, einkum samkeppnislögum, og skuldbindingum um aðgang í samræmi við tilskipun Evrópuþingsins og ráðsins 2002/19/EB<sup>(14)</sup>.
- 24) Þar sem fjármagn úr Sjóði fyrir samtengda Evrópu er takmarkað ætti fjárhagsaðstoð að beinast að því að koma á fjármögnunarkerfum á vettvangi Sambandsins til að laða að viðbótarfjárfestingar, stuðla að margföldunaráhrifum og greiða þannig fyrir skilvirkri nýtingu á fjármagni einkaaðila og annars opinbers fjármagns til fjárfestingar. Þessi nálgun gerir það kleift að taka við framlögum frá aðilum viðskiptalífsins og stofnunum langt umfram þá fjármögnun sem er aðgengileg beint úr Sjóðnum fyrir samtengda Evrópu.
- 25) Í ljósi takmarkaðs fjármagns úr Sjóðnum fyrir samtengda Evrópu og til að tryggja viðeigandi fjármögnun fyrir grunnvirki stafrænnar þjónustu ætti heildarúthlutun fjármagns til breiðbands ekki að fara yfir þá lágmarksfjárhæð sem nauðsynleg er til að koma á kostnaðarhagkvæmri íhlutun sem ætti að ákvarðast af fyrirframmati, m.a. með tilliti til þess hvernig fyrirhugaðar fjármögnunarleiðir eru, mögulegra vogunaráhrifa hvað varðar lágmarksskilvirkni eignasafnsverkefna og markaðsaðstöðna.
- 26) Stuðningur úr Sjóðnum fyrir samtengda Evrópu til útfærslu breiðbands ætti að vera enn frekari viðbót við aðstoð frá öðrum áætlunum og framtaksverkefnum Sambandsins, þ.m.t. uppbyggingar- og fjárfestingarsjóðum Evrópu, í þeim tilvikum þar sem fyrirframmat greinir markaðsbresti eða fjárfestingu sem er minni að umfangi en æskilegt er og þegar stjórnunaryfirvöld ákveða það. Fjárhagsaðstoð Sjóðsins fyrir samtengda Evrópu til útfærslu breiðbands ætti að styðja við viðleitni aðildarríkja, bæði með beinum hætti og með því að bjóða fjárfestingarleiðir fyrir valfrjáls, aðgreind framlög frá öðrum aðilum, þ.m.t. uppbyggingar- og fjárfestingarsjóðum Evrópu, og gera aðildarríkjum þar með kleift að nýta sér sérþekkingu og stærðaráhrif af þeim úrræðum sem Sambandið stýrir, með það í huga að nýta opinbert fjármagn með skilvirkari hætti.
- 27) Til að ná fram hagstæðasta kosti og í ljósi þess að um takmarkað fjármagn er að ræða ætti fjármögnun úr
- Sjóðnum fyrir samtengda Evrópu að vera til staðar fyrir verkefni sem reiða sig á þá tækni sem hentar best til tiltakins verkefnis, geta stuðlað að nýjungum í viðskiptalíkönunum og hafa sýnt mikla getu til eftirmyndunar. Séu verkefni fjármögnuð með frjálsum framlögum innan ramma Sjóðs fyrir samtengda Evrópu, s.s. úr uppbyggingar- og fjárfestingarsjóðum Evrópu eða með landsbundinni eða svæðisbundinni fjármögnun, ættu þau skilyrði sem uppfylla þarf að vera sveigjanlegri og taka mið af þeim sérstöku aðstæðum og skilyrðum á þeim sviðum sem slíki fjármögnun er ætlað að þjóna.
- 28) Sambandið getur stutt útfærslu breiðbandsneti sem stuðla að því að markmið Stafrænnar áætlunar fyrir Evrópu náist á öllum sviðum. Minnkun stafrænu gjárinnar og aukin þátttaka í stafrænu samfélagi eru mikilvæg markmið í Stafrænni áætlun fyrir Evrópu. Allar aðgerðir Sambandsins á sviði breiðbands ættu því að beinast að sérþörfum úthverfa, dreifbýlis, og einkum strjálbýlla landsvæða sem eru á eftir í þróun, sem þurfa að fá tengingu. Þetta felur í sér útfærslu breiðbandsneti til að tengja eyjar, landlukt svæði, fjallasvæði, afskekkt svæði og jaðarsvæði, þ.m.t. aðildarríki sem eru eyjar, við miðlæg landsvæði Sambandsins og/eða aðgerðir til að bæta áreiðanleika eða afkastagetu tenginga á milli slíkra svæða og miðlægra landsvæða Sambandsins.
- 29) Til að koma stafræna innri markaðinn á að fullu ætti að efla samræmi á milli Sjóðsins fyrir samtengda Evrópu og landsbundinna og svæðisbundinna breiðbandsaðgerða.
- 30) Við framkvæmd þessarar reglugerðar ætti að laga form fjárhagsaðstoðar að sérkennum viðkomandi aðgerða. Á sviði grunnvirkja stafrænnar þjónustu ætti því að veita grunnþjónustuleiðum, sem ekki er hægt að fjármagna með öðrum hætti, forgang hvað varðar fjármögnun í formi innkaupa eða, í sérstökum undantekningartilvikum, styrkja en almenn þjónusta ætti aðeins að fá takmarkaða fjárhagsaðstoð úr Sjóðnum fyrir samtengda Evrópu. Enn fremur ætti hvers kyns fjárhagsaðstoð úr Sjóðnum fyrir samtengda Evrópu að miða að skilvirkri nýtingu á fjármunum Sambandsins og því ætti að styðja breiðbandsnet með fjármögnunarleiðum sem tryggja hærri vogunaráhrif en fást með styrkjum.
- 31) Íhlutun samkvæmt þessari reglugerð ætti að miða að því að ná fram samlegðaráhrifum og rekstrarsamhæfi á milli ólíkra verkefna, sem varða sameiginlega hagsmuni sem lýst er í viðaukanum, sem og við önnur grunnvirki, þ.m.t. grunnvirki flutninga og orku sem fá stuðning úr Sjóðnum fyrir samtengda Evrópu, viðkomandi innviði rannsókna sem fá m.a. stuðning úr Horizon 2020 og viðkomandi grunnvirki sem fá stuðning úr uppbyggingar- og fjárfestingarsjóðum Evrópu, en um leið forðast tvíverknáð og óþarfa stjórnsýsluálag.

<sup>(14)</sup> Tilskipun Evrópuþingsins og ráðsins 2002/19/EB frá 7. mars 2002 um aðgang að rafrænum fjarskiptanetum og samtengingu þeirra og tilheyrandi aðstöðu (tilskipun um aðgang) (Stjtið. EB L 108, 24.4.2002, bls. 7).



- 32) Til fyllingar fjárhagsaðstoð vegna verkefna, sem þjóna sameiginlegum hagsmunum, ættu að koma þverlægar aðgerðir, þ.m.t. tækniástoð, aðgerðir til að örva eftirspurn og samræmingu sem ættu að miða að því að hámarka áhrif af íhlutun Sambandsins.
- 33) Framkvæmdastjórnin ætti að taka tilhlýðilegt tillit til niðurstaðna úr mati á fyrirleggjandi fjármögnunarleiðum Sambandsins þegar hún úthlutar fjármunum til íhlutunar vegna breiðbandsneta.
- 34) Framkvæmdastjórnin ætti njóta aðstoðar og hafa samráð við sérfræðingahóp sem í eiga sæti fulltrúar allra aðildarríkja og ætti hópurinn að leggja sitt að mörkum m.a. við eftirlit með framkvæmd þessarar reglugerðar, áætlanagerð, mat og varðandi vandamál sem tengjast framkvæmdinni.
- 35) Sérfræðingahópurinn ætti einnig að vinna með þeim aðilum sem taka þátt í framkvæmd þessarar reglugerðar, s.s. staðar- og svæðisyrirvöldum, þeim aðilum sem veita netaðgang, stjórnendum almenningsneta og framleiðendum íhluta, sem og eftirlitsyrirvöldum aðildarríkja og evrópskum hópi eftirlitsaðila á sviði rafræna fjarskipta (BEREC) sem komið er á fót með reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 1211/2009 <sup>(15)</sup>.
- 36) Með reglugerð (ESB) nr. 1316/2013 er komið á fót samræmingarnefnd Sjóðsins fyrir samtengda Evrópu sem er einnig nefnd í skilningi reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 182/2011 <sup>(16)</sup>. Með reglugerð (ESB) nr. 1316/2013 eru framkvæmdastjórninni einnig veittar heimildir til að samþykkja, í samræmi við rannsóknarmálsmeðferðina, árlegar vinnuáætlanir og vinnuáætlanir til margra ára, þ.m.t. innan fjarskiptageirans en hann fellur undir þessa reglugerð. Mikilvægt er að skýrt sé í þessu samhengi að aðildarríki ættu að njóta fyrirsvars sérfræðinga í geira fjarskiptavirkja í samræmingarnefnd Sjóðsins fyrir samtengda Evrópu þegar fjallað er um mál-efni sem tengjast þessari reglugerð, einkum þegar lögð eru drög að árlegum vinnuáætlunum og vinnuáætlunum til margra ára.
- 37) Þar eð aðildarríkin geta ekki fyllilega náð markmiðum þessarar reglugerðar, einkum samræmdri þróun á samevrópsku neti á sviði fjarskiptavirkja, og þeim verður betur náð á vettvangi Sambandsins vegna þess að þau grunnvirki sem njóta stuðnings eru þess eðlis að ná yfir landamæri og vegna áhrifa á allt yfirráðasvæði Sambandsins, er Sambandinu heimilt að samþykkja ráðstafanir í samræmi við nálægðarregluna eins og kveðið er á um í 5. gr. sáttmálans um Evrópusambandið. Í samræmi við meðalhófsregluna, eins og hún er sett fram í þeirri grein, er ekki gengið lengra en nauðsyn krefur í þessari reglugerð til að ná þessum markmiðum.
- 38) Til að styðja verkefni, sem þjóna sameiginlegum hagsmunum í geirum flutninga, fjarskipta og orkugrunnvirkja, er í reglugerð (ESB) nr. 1316/2013 ákvarðað með hvaða skilyrðum, aðferðum og verklagsreglum samevrópskt net geta notið fjárhagsaðstoðar Sambandsins. Í henni er einnig komið á sundurliðun fjármagns sem stendur til boða með reglugerð (ESB, KBE) nr. 1311/2013, í öllum geirunum þremur. Reglugerð (ESB) nr. 1316/2013 gildir frá 1. janúar 2014. Því þykir rétt að samræma beitingu þessarar reglugerðar beitingu reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013 og reglugerðar (ESB, KBE) nr. 1311/2013. Því ætti þessi reglugerð að gilda frá 1. janúar 2014.
- 39) Fella ber ákvörðun Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1336/97/EB <sup>(17)</sup> úr gildi.

#### SAMÞYKKT REGLUGERÐ ÞESSA:

##### 1. gr.

##### Efni

1. Með þessari reglugerð eru settar viðmiðunarreglur hvað varðar tímanlega útfærslu og rekstrarsamhæfi verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum á sviði samevrópsks nets innan sviðs fjarskiptavirkja.
2. Með þessari reglugerð er einkum kveðið á um:
  - a) markmið og forgangsaðgerðir vegna verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum,
  - b) greiningu verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum,
  - c) viðmiðanir en samkvæmt þeim skulu aðgerðir, sem leggja til verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum, talin uppfylla skilyrði fyrir fjárhagsaðstoð Sambandsins í samræmi við reglugerð (ESB) nr. 1316/2013 hvað varðar þróun þeirra, framkvæmd, útfærslu, samtengingu og rekstrarsamhæfi,
  - d) forgangsröðun hvað varðar fjármögnun verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum.

<sup>(15)</sup> Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 1211/2009 frá 25. nóvember 2009 um að koma á fót evrópskum hópi eftirlitsaðila á sviði rafræna fjarskipta (BEREC) og skrifstofu hans (Stjtið. ESB L 337, 18.12.2009, bls. 1).

<sup>(16)</sup> Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 182/2011 frá 16. febrúar 2011 um reglur og almennar meginreglur varðandi tilhögun eftirlits aðildarríkjanna með framkvæmdastjórninni þegar hún beitir framkvæmdavaldi sínu (Stjtið. ESB L 55, 28.2.2011, bls. 13).

<sup>(17)</sup> Ákvörðun Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1336/97/EB frá 17. júní 1997 um viðmiðunarreglur fyrir samevrópsk fjarskiptanet (Stjtið. EB L 183, 11.7.1997, bls. 12).

## 2. gr.

**Skilgreiningar**

1. Í þessari reglugerð gilda skilgreiningarnar sem settar eru fram í 2. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013.
2. Í þessari reglugerð og reglugerð (ESB) nr. 1316/2013 gilda jafnframt eftirfarandi skilgreiningar:
  - a) „fjarskiptavirki“: grunnvirki breiðbandsneta og stafrænnar þjónustu,
  - b) „grunnvirki stafrænnar þjónustu“: grunnvirki sem gera það kleift að koma nettengdri þjónustu til skila á rafrænan hátt, yfirleitt á Netinu, veita samevrópska rekstrarsamhæfða þjónustu sem varðar sameiginlega hagsmuni borgara, fyrirtækja og/eða opinberra yfirvalda, samsett úr grunnþjónustuleiðum og almennri þjónustu,
  - c) „undirstöðueiningar“: undirstöðugrunnvirki stafrænnar þjónustu sem eru lykilþættir sem nota má aftur í flóknari grunnvirki stafrænnar þjónustu,
  - d) „grunnþjónustuleiðir“: miðlæg netöld í grunnvirkjum stafrænnar þjónustu sem miða að því að tryggja tengjanleika, aðgengi og rekstrarsamhæfi þvert á Evrópu, eru opin aðildarríkjum og geta verið opin öðrum aðilum,
  - e) „almenn þjónusta“: þjónusta um vefgáttir sem tengir eitt eða fleiri grunnvirki aðildarríkis við grunnþjónustuleið eða -leiðir,
  - f) „breiðbandsnet“: fasttengd eða þráðlaus aðgangsnét með tilheyrandi grunnvirkjum og grunnnetum sem geta skilað mjög miklum hraða,
  - g) „þverlægar aðgerðir“: rannsóknir og aðgerðir til stuðnings áætluninni, eins og skilgreint er í 6. og 7. lið 2. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013, eftir því sem við á.

## 3. gr.

**Markmið**

1. Verkefni sem þjóna sameiginlegum hagsmunum skulu stuðla að því að þeim almennu markmiðum, sem tilgreind eru í 3. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013, verði náð.
2. Til viðbótar við almennu markmiðin skulu verkefni sem þjóna sameiginlegum hagsmunum stuðla að eftirtöldum sértækum markmiðum, einu eða fleirum:
  - a) hagvexti og stuðningi við að koma endanlega á og starfrækja innri markaðinn til að styðja samkeppnishæfni evrópska hagkerfisins, þ.m.t. lítilla og meðalstórra fyrirtækja,
  - b) bættum gæðum í daglegu lífi eða rekstri borgara, fyrirtækja og opinberra yfirvalda á öllum stigum með eflingu breiðbandsneta, samtengingu og rekstrarsamhæfi lands-, svæðis- og staðarbundinna breiðbandsneta, svo og með almennum aðgangi að slíkum netum og hlutdeild í stafræna samfélaginu.

3. Eftirfarandi forgangsaðgerðir skulu stuðla að því að markmiðunum, sem um getur í 1. og 2. mgr., verði náð:

- a) rekstrarsamhæfi, tengjanleiki, varanleg útfærsla, starfræksla og endurnýjun á samevrópskum grunnvirkjum stafrænnar þjónustu, sem og samræming á evrópskum vettvangi,
- b) skilvirkt flæði fjárfestinga einkaaðila og opinberra aðila til að ýta undir útfærslu og nútímavæðingu breiðbandsneta með það í huga að stuðla að því að ná breiðbandstengdum markmiðum Stafrænnar áætlunar fyrir Evrópu.

## 4. gr.

**Verkefni sem þjóna sameiginlegum hagsmunum**

1. Verkefni sem þjóna sameiginlegum hagsmunum skulu einkum:
  - a) miða að því að koma á fót og/eða efla rekstrarsamhæfðar grunnþjónustuleiðir og, þegar það er hægt, grunnþjónustuleiðir sem samrýmast alþjóðlegum mælikvörðum, svo og almennri þjónustu fyrir grunnvirki stafrænnar þjónustu,
  - b) setja fram skilvirkar fjárfestingarleiðir fyrir breiðbandsnet, laða að nýja tegund fjárfesta og skipuleggjendur verkefna og hvetja til eftirmyndunarargetu nýsköpunarverkefna og viðskiptalíkana.
2. Verkefni sem þjóna sameiginlegum hagsmunum geta tekið til alls ferlis verkefnanna, þ.m.t. rannsóknir á hagkvæmni, framkvæmd, stöðugur rekstur og uppfærslur, samræmi og mat.
3. Styðja má við verkefni sem þjóna sameiginlegum hagsmunum með þverlægum aðgerðum.
4. Í viðaukanum er lýst nánar verkefnum sem þjóna sameiginlegum hagsmunum og aðgerðum sem leggja til þeirra.

## 5. gr.

**Aðferðir við ihlutun**

1. Á sviði grunnvirkja stafrænnar þjónustu skal einkum Sambandið setja á stofn grunnþjónustuleiðir en þeir aðilar sem tengjast viðkomandi grunnþjónustuleiðum skulu koma á almennri þjónustu. Fjárfestingar í breiðbandsnetum skulu aðallega fara fram í einkageiranum með stuðningi regluramma sem stuðlar að samkeppnishæfni og fjárfestingum. Aðeins skal veita opinberan stuðning við breiðbandsnet ef markaðsbrestur á sér stað eða fjárfesting er minni að umfangi en æskilegt er.
2. Aðildarríki og aðrir aðilar sem eru við stjórnvölinn eða leggja sitt að mörkum við framkvæmd verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum skulu hvattir til að grípa til nauðsynlegra aðgerða til að auðvelda framkvæmd verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum. Endanleg ákvörðun um framkvæmd verkefnis, sem þjónar sameiginlegum hagsmunum

er tengist yfirráðasvæði aðildarríkis, skal tekin að fengnu samþykki aðildarríkisins.

3. Aðgerðir, sem leggja til verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum, sem uppfylla viðmiðanirnar sem settar eru fram í 6. gr. þessarar reglugerðar, skulu eiga rétt á fjárhagsaðstoð Sambandsins samkvæmt þeim skilyrðum og fjármögnunarleiðum sem settar eru fram í reglugerð (ESB) nr. 1316/2013. Fjárhagsaðstoð skal veitt í samræmi við viðkomandi reglur og málsmeðferðarreglur sem Sambandið samþykkir, forgangsaðgerðir til fjármögnunar, sem settar eru fram í 6. gr. þessarar reglugerðar, og eftir því hvort fyrir liggi fjármunir til ráðstöfunar, að teknu tilliti til sérstakra þarfa aðstoðarþega.

4. Aðgerðir, sem leggja til verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum á sviði grunnvirkja stafrænnar þjónustu, skulu studdar með:

- a) innkaupum og/eða
- b) styrkjum.

5. Aðgerðir, sem leggja til verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum á sviði breiðbandsneta, skulu studdar með:

- a) fjármögnunarleiðum, eins og þær eru skilgreindar í reglugerð (ESB) nr. 1316/2013, sem skulu vera opnar fyrir viðbótarframlög úr öðrum hlutum Sjóðsins fyrir samtengda Evrópu, öðrum fjármögnunarleiðum, áætlunum og fjárlagaliðum í fjárlögum Sambandsins, aðildarríkja, þ.m.t. svæðis- og staðaryfirvalda og annarra fjárfesta, þ.m.t. einkafjárfesta í samræmi við 2. mgr. 15. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013 og/eða
- b) samblandi af fjármögnunarleiðum og styrkjum úr öðrum opinberum sjóðum en Sjóðnum fyrir samtengda Evrópu, hvort sem þeir eru opinbert fjármagn frá Sambandinu eða aðildarríki.

6. Þverlægar aðgerðir skulu studdar með:

- a) innkaupum og/eða
- b) styrkjum.

7. Heildarfjárhæð þess fjármagns, sem úthlutað er til fjármögnunarleiða fyrir breiðbandsnet, skal ekki fara yfir þá lágmarksfjárhæð sem nauðsynleg er til að koma á kostnaðarhagkvæmri ihlutun sem skal ákvarðast af fyrirframmati eins og um getur í 1. mgr. 14. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013.

Þessi fjárhæð skal vera 15% af fjárhagsrammanum fyrir fjarskiptageirann sem um getur í b-lið 1. mgr. 5. gr. í reglugerð (ESB) nr. 1316/2013.

8. Að minnsta kosti einn þriðji hluti breiðbandsverkefna, sem fær fjárhagsaðstoð samkvæmt þessari reglugerð, skal miða að meiri breiðbandshraða en 100 megabítmum á sekúndu.

9. Samkvæmt skýrslunni, sem um getur í 6. mgr. 8. gr., getur Evrópuþingið og ráðið, að fenginni tillögu frá fram-

kvæmdastjórninni, endurskoðað þá fjárhæð sem ákvörðuð er í samræmi við 7. mgr. þessarar greinar og hlutfall verkefna sem um getur í 8. mgr. þessarar greinar.

10. Þar sem stuðningur frá Sjóðnum fyrir samtengda Evrópu kemur til viðbótar uppbyggingar- og fjárfestingarsjóðum Evrópu og öðrum beinum opinberum stuðningi má styrkja þau samlegðaráhrif sem nást á milli aðgerða Sjóðs fyrir samtengda Evrópu og stuðnings frá uppbyggingar- og fjárfestingarsjóðum Evrópu með því að nota viðeigandi samræmingaraðferð.

#### 6. gr.

#### Hæfisviðmiðanir og forgangsaðgerðir vegna fjármögnunar

1. Aðgerðir, sem leggja til verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum á sviði grunnvirkja stafrænnar þjónustu, skulu uppfylla allar eftirtaldar viðmiðanir til að þær teljist hæfar til fjármögnunar:

- a) vera nægilega vel á veg komnar til að unnt sé að útfæra þær, eins og einkum er sannað með árangursríkum tilraunaverkefnum innan ramma áætlana á borð við áætlanir Sambandsins sem tengjast nýsköpun og rannsóknunum,
- b) stuðla að stefnumálum og aðgerðum Sambandsins til stuðnings innri markaðinum,
- c) skapa evrópskan virðisauka og hafa stefnu og áform um sjálfbærni til langs tíma, ef við á á grundvelli fjármagns annars staðar frá en úr Sjóði fyrir samtengda Evrópu en sýna skal fram á gæði þeirra með mati á hagkvæmni og kostnaðar- og ábatagreiningu. Slíka stefnu skal uppfæra þegar við á,
- d) fara að alþjóðlegum stöðlum og/eða Evrópustöðlum eða opnum forskriftum og stefnumálum um rekstrarsamhæfi, s.s. ramanum um evrópskt rekstrarsamhæfi (e. European Interoperability Framework), og færa sér í nyt fyrirbyggjandi lausnir.

2. Val á aðgerðum, sem leggja til verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum á sviði grunnvirkja stafrænnar þjónustu, sem fá fjármagn úr Sjóðnum fyrir samtengda Evrópu, sem og umfang fjármögnunar, skal unnið sem hluti af árlegri vinnuáætlun sem um getur í 1. mgr. 17. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013.

3. Undirstöðueiningar, sem eru nauðsynleg vegna og mjög líklegt er að verði notaðar til þróunar, útfærslu og starfrækslu annarra grunnvirkja stafrænnar þjónustu eins og sett er fram í lið 1.1 í viðaukanum, skulu njóta algers forgangs til fjármögnunar.

4. Næst í forgangsröðinni skulu vera önnur grunnvirki stafrænnar þjónustu sem styðja við lög, stefnumál og áætlanir Sambandsins, eins og sett er fram í liðum 1.2 og 1.3 í viðaukanum, sem eru byggð á fyrirbyggjandi undirstöðueiningum, eftir því sem hægt er.

5. Stuðningur við grunnþjónustuleiðir skal njóta forgangs fram yfir stuðning við almenna þjónustu.

6. Á grundvelli þeirra markmiða, sem kveðið er á um í 3. gr. þessarar reglugerðar, getur lýsingin í viðaukanum við þessa reglugerð á verkefnum sem þjóna sameiginlegum hagsmunum og, með tilliti til fyrirliggjandi fjárhagsáætlunar, árlegrar vinnuáætlunar og vinnuáætlana til margra ára, sem um getur í 17. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013, ákvarðað nánar hæfis- og forgangsviðmiðanir á sviði grunnvirkja stafrænnar þjónustu.

7. Aðgerðir, sem leggja til verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum á sviði breiðbandsneta, skulu uppfylla allar eftirtaldar viðmiðanir til að teljast hæfar til fjármögnunar:

- leggja verulega til þess að markmið Stafrænnar áætlunar fyrir Evrópu náist,
- vera nægilega vel á veg komnar í verkefnaþróun og undirbúningi sem byggja á skilvirkum framkvæmdaraðferðum,
- taka á markaðsbrestum eða fjárfestingum sem eru minni að umfangi en æskilegt er,
- ekki leiða til röskunar á markaði eða til þess að fjárfestingum einkaaðila sé rutt frá,
- nota þá tækni sem hentar best til að takast á við þarfir viðkomandi landsvæðis með tilliti til landfræðilegra, félagslegra og efnahagslegra þátta sem grundvallast á hlutlægum viðmiðunum og eru í samræmi við tæknilegt hlutleysi,
- nýta þá tækni sem hentar best til þessa sérstaka verkefnis en leggja um leið fram tillögu um besta jafnvægið á milli nýjustu og fullkomnustu tækni með tilliti til afkastagetu í gagnafæði, öryggis sendinga, álagspóls netkerfa og kostnaðarhagkvæmni,
- hafa mikla eftirmyndunargetu og/eða vera byggðar á nýstárlegum viðskiptalíkönunum.

8. Ekki skal krefjast viðmiðananna, sem um getur í g-lið 7. mgr. þessarar greinar, vegna verkefna sem fjármögnuð eru með aðgreindum framlögum sem kveðið er á um í samræmi við 2. mgr. 15. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013.

9. Þverlægar aðgerðir skulu uppfylla aðra hvora eftirtalinna viðmiðana til að þær teljist uppfylla skilyrði fyrir fjármögnun:

- undirbúa eða styðja við framkvæmdaraðgerðir í sambandi við útfærslu, stjórnun og hvernig tekist er á við fyrirliggjandi eða yfirvofandi vandamál í tengslum við framkvæmdir,
- skapa nýja eftirspurn eftir grunnvirkjum stafrænnar þjónustu.

7. gr.

#### Samstarf við þriðju lönd og alþjóðastofnanir

1. Sambandið getur komið á tengslum, rætt og skipst á upplýsingum og unnið með opinberum yfirvöldum eða öðrum stofnunum í þriðju löndum að því að ná fram markmiðum

þessarar reglugerðar. Meðal annarra markmiða skal þetta samstarf miða að því að efla rekstrarsamhæfi á milli neta á sviði fjarskiptavirkja í Sambandinu og áþekkra neta í þriðju löndum.

2. Lönd innan Fríverslunarsamtaka Evrópu (EFTA), sem eru aðilar að Evrópska efnahagssvæðinu (EES), geta tekið þátt í þeim hluta Sjóðsins fyrir samtengda Evrópu sem nær yfir fjarskiptavirki, í samræmi við skilyrðin sem mælt er fyrir um í EES-samningnum.

3. Þrátt fyrir 3. mgr. 8. gr. og 4. mgr. 9. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013 geta inngönguríki og umsóknarlönd, sem njóta góðs af foraðildaráætlun, tekið þátt innan þess hluta Sjóðsins fyrir samtengda Evrópu sem nær yfir fjarskiptavirki, í samræmi við samninga sem gerðir hafa verið við Sambandið.

4. Að því er varðar þátttöku EFTA-landa skal litið á þann hluta Sjóðsins fyrir samtengda Evrópu sem nær yfir fjarskiptavirki sem aðskilda áætlun.

8. gr.

#### Upplýsingaskipti, eftirlit og skýrslugjöf

1. Á grundvelli upplýsinga, sem fást samkvæmt þriðju undirgrein 22. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013, skulu aðildarríki og framkvæmdastjórnin skiptast á upplýsingum og bestu starfsvenjum um þann árangur sem náðst hefur við framkvæmd þessarar reglugerðar. Aðildarríki skulu gera staðar- og svæðisýfirvöld að þátttakendum í ferlinu, eftir því sem við á. Á hverju ári skal framkvæmdastjórnin birta yfirlit yfir þessar upplýsingar og leggja það fyrir Evrópuþingið og ráðið.

2. Framkvæmdastjórnin skal hafa samráð við og njóta aðstoðar sérfræðingahóps sem í eiga sæti fulltrúi frá hverju aðildarríki. Einkum skal sérfræðingahópurinn aðstoða framkvæmdastjórnina við:

- eftirlit með framkvæmd þessarar reglugerðar,
- að taka tillit til landsáætlana eða landsbundinna stefna, eftir atvikum,
- gerð ráðstafana til að meta framkvæmd vinnuáætlana á fjárhagslegum og tæknilegum grunni,
- að takast á við fyrirliggjandi eða yfirvofandi vandamál í tengslum við framkvæmd verkefna,
- skilgreiningu stefnumarkandi leiðbeininga áður en kemur til gerðar árlegra vinnuáætlana og vinnuáætlana til margra ára sem um getur í 17. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013, einkum með tilliti til vals og afturkollunar á aðgerðum sem leggja til verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum og ákvörðun á sundurliðun fjárhagsáætlunar, svo og endurskoðun þessara vinnuáætlana.



3. Sérfræðingahópurinn getur einnig tekið til athugunar hvers kyns önnur málefni sem varða þróun samevrópsks nets á sviði fjarskiptavirkja.

4. Framkvæmdastjórnin skal upplýsa sérfræðingahópinn um þann árangur sem náðst hefur við framkvæmd árlegrar vinnuáætlunar og vinnuáætlunar til margra ára sem um getur í 17. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013.

5. Sérfræðingahópurinn skal eiga samstarf við aðila, sem taka þátt í áætlanagerð, þróun og rekstri stafrænna neta og þjónustu, svo og aðra viðeigandi hagsmunaaðila.

Framkvæmdastjórnin og aðrir aðilar sem annast framkvæmd þessarar reglugerðar, s.s. Fjárfestingarbanki Evrópu, skulu gefa athugunum sérfræðingahópsins sérstakan gaum.

6. Framkvæmdastjórnin skal, í tengslum við áfangaúttekt og eftirámat reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013, eins og um getur í 27. gr. þeirrar reglugerðar, og með aðstoð sérfræðingahópsins, birta skýrslu um þann árangur sem náðst hefur við framkvæmd þessarar reglugerðar. Sú skýrsla skal lögð fyrir Evrópuþingið og ráðið.

7. Í skýrslunni skal meta þann árangur sem náðst hefur við þróun og framkvæmd verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum, þ.m.t. þær tafir og erfiðleikar við framkvæmd sem skipta máli, sem og upplýsingar um skuldbindingar og greiðslur.

8. Í skýrslunni skal framkvæmdastjórnin einnig meta hvort gildissvið verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum heldur áfram að endurspegla tækniþróun og nýsköpun, svo og þróun reglusetningar, markaðs- og efnahagsmála, og hvort hætta ætti fjármögnun verkefna sem þjóna sameiginlegum markmiðum í ljósi slíkrar þróunar og hvort þörf er á sjálfbærni til langs tíma litið eða hvort fjármagna ættu þau eftir öðrum leiðum.

9. Mæla skal eftir á hvort tilgreind markmið, sem sett er fram í 3. gr., hafi náðst, m.a. á grundvelli:

- a) þess hvort grunnvirki stafrænnar þjónustu séu tiltæk en það er metið á grundvelli þeirra aðildarríkja sem tengd eru við hvert grunnvirki stafrænnar þjónustu,
- b) hlutfalls borgara og fyrirtækja sem nota grunnvirki stafrænnar þjónustu og aðgengileika slíkrar þjónustu yfir landamæri,
- c) umfangs fjárfestinga sem gerðar eru á sviði breiðbands og vogunaráhrifa fyrir verkefni sem eru fjármögnuð með framlögum úr opinberum sjóðum sem um getur í b-lið 5. mgr. 5. gr.

9. gr.

#### Niðurfelling

Ákvörðun nr. 1336/97/EB er hér með felld úr gildi.

10. gr.

#### Gildistaka

Reglugerð þessi öðlast gildi daginn eftir að hún birtist í *Stjórnartíðindum Evrópusambandsins*.

Hún gildir frá og með 1. janúar 2014.

Reglugerð þessi er bindandi í heild sinni og gildir í öllum aðildarríkjunum án frekari lögfestingar.

Gjört í Strassborg 11. mars 2014.

*Fyrir hönd Evrópuþingsins,*

M. SCHULZ

*forseti.*

*Fyrir hönd ráðsins,*

D. KOURKOULAS

*forseti.*

## VIÐAUKI

## VERKEFNI SEM ÞJÓNA SAMEIGINLEGUM HAGSMUNUM

## I. ÞÁTTUR. GRUNNVIRKI STAFRÆNNAR ÞJÓNUSTU

Íhlutanir á sviði grunnvirkja stafrænnar þjónustu byggjast yfirleitt á nálgun í tveimur lögum, þ.e.: grunnþjónustuleiðir og almenn þjónusta. Grunnþjónustuleiðir eru forsenda fyrir því að koma á fót grunnvirkjum stafrænnar þjónustu.

Grunnþjónustuleiðir takast á við þarfir verkefna sem þjóna sameiginlegum hagsmunum hvað varðar rekstrarsamhæfi og öryggi. Þeim er ætlað að gera samskipti möguleg á milli opinberra yfirvalda og borgara, á milli opinberra yfirvalda og fyrirtækja og stofnana eða á milli opinberra yfirvalda í mismunandi aðildarríkjum með stöðluðum, notendavænum og gagnvirkum hætti yfir landamæri.

Undirstöðueiningar grunnvirkja stafrænnar þjónustu njóta forgangs umfram önnur grunnvirki stafrænnar þjónustu, þar sem hið fyrrnefnda er forsenda fyrir því síðarnefnda. Almenn þjónusta annast tengingu við grunnþjónustuleiðirnar og gerir virðisaukandi þjónustu aðildarríkja kleift að nota grunnþjónustuleiðirnar. Hún setur fram gáttir á milli þjónustu aðildarríkja og grunnþjónustuleiða og gerir opinberum yfirvöldum og stofnunum, fyrirtækjum og/eða borgurum aðildarríkja hægara um vik að fá aðgang að grunnþjónustuleiðunum vegna viðskipta þeirra sem yfir landamæri. Tryggja verður gæði þjónustunnar og stuðning frá hagsmunaaðilum sem eiga hlut í viðskiptum sem ná yfir landamæri. Hún verður að styðja við og ýta undir upptöku grunnþjónustuleiða.

Áherslan má ekki vera eingöngu á að koma á fót grunnvirkjum stafrænnar þjónustu og tengdrar þjónustu heldur einnig á stjórnunarhátti við rekstur slíkra leiða.

Nýjar grunnþjónustuleiðir verða aðallega að vera grundvallaðar á fyrirliggjandi leiðum og undirstöðueiningum þeirra og/eða, þegar það er hægt, verða að bæta við nýjum undirstöðueiningum.

1. Skilgreindar undirstöðueiningar sem eiga að vera með í vinnuáætlunum, með fyrirvara um 1. og 3. mgr. 6. gr., eru eftirfarandi:
  - a) Rafræn auðkenning og sannvottun: þetta vísar til þjónustu sem gerir viðurkenningu og gildingu á rafrænni auðkenningu og rafrænni undirskrift mögulega yfir landamæri.
  - b) Rafræn afhending skjala: þetta vísar til þjónustu fyrir öruggar, rekjanlegar sendingar á rafrænum skjölum yfir landamæri.
  - c) Sjálfvirkar þýðingar: þetta vísar til vélþýðingabúnaðar og sérhæfðra tungumálatilfanga, þ.m.t. nauðsynleg tól og forritunarskilflétir sem þarf til að reka samevrópska stafræna þjónustu í fjölytngdu umhverfi.
  - d) Stuðningur við afar mikilvæg stafræn grunnvirki: þetta vísar til samskiptarása og -leiða sem ætlað er að auka getu innan alls Sambandsins hvað varðar viðbúnað, upplýsingaskipti, samræmingu og viðbrögð við netögnum.
  - e) Rafræn reikningagerð: þetta vísar til þjónustu sem auðveldar örugg rafræn skipti á reikningum.
2. Fastmótuð grunnvirki stafrænnar þjónustu sem hafa verið greind sérstaklega svo að þau uppfylli skilyrði fyrir framlagi fjármögnunar til óslitinnar þjónustu, með fyrirvara um 1. mgr. 6. gr.:
  - a) Aðgangur að evrópski arfleifð á stafrænu formi. Þetta vísar til grunnþjónustuleiða sem eru grundvallaðar á núverandi vefgátt Europeana. Þessi grunnþjónustuleið er aðgangsstaður fyrir einstaka muni í efni menningararfleifðar í Europeana-vefgáttinni, forskriftir skilflata til að hafa samskipti við grunnvirkið (leit að gögnum, niðurhal á gögnum), stuðning við aðlögun lýsigagna og inntöku nýs efnis, sem og upplýsingar um skilyrði fyrir endurnotkun á efninu sem aðgengilegt er í gegnum grunnvirkið.
  - b) Grunnvirki fyrir öruggari notkun Netsins. Þetta vísar til leiða til að öðlast, starfrækja og viðhalda sameiginlegum gagnavinnsluferfum, gagnagrunnum, hugbúnaðartólum og skiptast á bestu starfsvenjum fyrir miðstöðvar fyrir öruggara notkun Netsins í aðildarríkjunum. Bakvinnsla til að meðhöndla tilkynningar um efni um kynferðislega misnotkun barna á Netinu eru einnig taldar með, sem og tengill á lögregluvirkni, þ.m.t. alþjóðastofnanir á borð við Alþjóðasamband sakamálaögreglu (e. Interpol), og, þegar það á við, hvernig þetta efni er fjarlægð af viðkomandi vefsetrum. Þetta verður stutt sameiginlegum gagnagrunnum og sameiginlegum hugbúnaðarkerfum. Miðstöðvar fyrir öruggari notkun Netsins, s.s. hjálparlínur, ábendingalínur, upplýsingamiðstöðvar og önnur starfsemi sem miðar að vitundarvakningu, eru lykilatriði fyrir grunnvirki fyrir öruggari notkun Netsins.

3. Önnur grunnvirki stafrænnar þjónustu sem uppfylla skilyrði fyrir fjármögnun, með fyrirvara um 1. mgr. 6. gr.:
- Rekstrarsamhæfð þjónusta vegna rafræna innkaupa yfir landamæri. Þetta vísar til þjónustuheildar sem þjónustuveitendur, sem sinna rafrænum innkaupum, bæði innan opinbera geirans og einkageirans, geta notað til að leggja grunn að leiðum fyrir rafræn innkaup yfir landamæri. Þetta grunnvirki gerir fyrirtækjum innan Sambandsins kleift að bregðast við verklagsreglum um opinber innkaup frá samningsyfirvaldi eða samningsaðila í aðildarríki, sem ná yfir rafræna innkaupastarfsemi, bæði fyrir og eftir samningsúthlutun, þ.m.t. virkni á borð við rafræna afhendingu tilboða, rafrænt upplýsingasafn um hæfi fyrirtækja (e. virtual company dossier), rafrænar vöruskrár, rafrænar pantanir og rafræna reikningagerð.
  - Rekstrarsamhæfð rafræn heilbrigðisþjónusta yfir landamæri. Þetta vísar til vettvangs sem gerir samskipti möguleg á milli borgara/sjúklinga og heilbrigðisstarfsmanna, gagnasendingar milli stofnana og milli félaga eða jafningjasamskipti á milli borgara/sjúklinga og/eða fagfólks og stofnana í heilbrigðisþjónustu. Þjónustan skal fela í sér aðgang að rafrænum heilsufarsskrám og rafrænni lyfseðilsþjónustu yfir landamæri sem og fjarþjónustu á sviði heilbrigðis-/heimaþjónustu o.s.frv.
  - Evrópskur vettvangur fyrir samtengingu evrópskra fyrirtækjaskráa. Þetta vísar til vettvangs sem sér fyrir miðlægum tólum og þjónustu sem gerir fyrirtækjaskrár í öllum aðildarríkjum kleift að skiptast á upplýsingum um skráð fyrirtæki, útibú þeirra, samruna og slit. Hann skal einnig sjá fyrir fjölþjóðlegri og fjöltungdri leitarþjónustu fyrir notendur sem nota miðlegan aðgangsstað sem er aðgengilegur um gáttina að rafrænu réttarkerfi.
  - Aðgangur að endurnýtanlegum upplýsingum frá hinu opinbera. Þetta vísar til vettvangs fyrir einn aðgangsstað að gagnasöfnum á mörgum tungumálum (opinberum tungumálum stofnana Sambandsins), sem opinberir aðilar í Sambandinu búa yfir á evrópskum, landsbundnum, svæðisbundnum og staðbundnum vettvangi, til leitartóla og tóla til að sýna gagnasöfnin, til trygginga fyrir því að tiltæk gagnasöfnin séu gerð nafnlaus með réttum hætti, að fyrir liggja leyfi fyrir birtingu og, eftir atvikum, verðlagning vegna birtingar, endurdreifingar og endurnýtingar, þ.m.t. endurskoðunarslóð gagnauppruna.

Rafrænar málsmeðferðarreglur um stofnun og rekstur fyrirtækis í öðru Evrópulandi. Þessi þjónusta auðveldar alla nauðsynlega stjórnsýslumeðferð sem leiða skal til lykta á rafrænan hátt yfir landamæri í gegnum sameiginlegan tengilið. Þessi þjónusta er krafa í tilskipun Evrópuþingsins og ráðsins 2006/123/EB<sup>(18)</sup>.

- Rekstrarsamhæfð þjónusta á Netinu yfir landamæri. Þetta vísar til vettvangs sem skal auðvelda rekstrarsamhæfi og samvinnu á milli aðildarríkja á sviðum sem varða sameiginlega hagsmuni, einkum með það í huga að bæta starfsemi innri markaðarins, t.d. rafrænt réttarkerfi, sem gerir borgurum, fyrirtækjum, stofnunum og sérfræðingum innan réttarkerfisins kleift að hafa netaðgang að lagaheimildum/skjölum og málarekstri yfir landamæri, að leysa deilumál með rafrænni málsmeðferð á Netinu (e. Online Dispute Resolution), sem mun gera það kleift að leysa deilumál yfir landamæri á Netinu á milli neytenda og söluaðila, og miðla á rafrænan hátt upplýsingum um almannatryggingar (EESSI), sem mun hjálpa almannatryggingastofnunum innan Sambandsins að skiptast á upplýsingum með meiri hraða og öryggi.

## 2. ÞÁTTUR. BREIÐBANDSNET

### 1. Gildissvið aðgerða

Aðgerðirnar skulu einkum samanstanda af einum eða fleiri eftirtöldum þáttum:

- útfærslu óvirkra efnislegra grunnvirkja, virkra efnislegra grunnvirkja eða samblandi af þessu og fylgipáttum grunnvirkja, ásamt þjónustu sem nauðsynleg er til að starfrækja slík grunnvirki,
- tengdri aðstöðu og þjónustu, s.s. leiðslum í byggingum, loftnetum, turnum og öðrum stuðningsmannvirkjum, lögnum, pípum, möstrum, mannopum og tengikössum,
- ef unnt er skulu möguleg samlegðaráhrif nýtt við uppbyggingu á breiðbandsnetum og öðrum veitukerfum (orku-, flutnings-, vatns-, fráveitukerfum o.s.frv.), einkum þeim sem tengjast snjall-raforkudreifingu.

### 2. Framlag til að markmiðum Stafrænnar áætlunar fyrir Evrópu verði náð

Öll verkefni sem fá fjárhagsaðstoð samkvæmt þessum lið skulu leggja umtalsvert af mörkum til að markmiðum Stafrænu áætlunarinnar fyrir Evrópu verði náð.

Aðgerðir sem Sambandið fjármagnar beint skulu:

<sup>(18)</sup> Tilskipun Evrópuþingsins og ráðsins 2006/123/EB frá 12. desember 2006 um þjónustu á innri markaðnum (Stjtið. ESB L 376, 27.12.2006, bls. 36).

- a) vera byggðar á fasttengdri eða þráðlausri tækni með mjög mikla háhraðaflutningsgetu á breiðbandsþjónustu og koma þannig til móts við kröfur um notkun sem krefst mikillar bandbreiddar,
- b) vera byggðar á nýstárlegum viðskiptalíkönunum og/eða laða að nýja hópa verkefnaskipuleggjenda eða nýja hópa fjárfesta eða
- c) hafa mikla getu til eftirmyndunar og geta þannig náð fram meiri áhrifum á markaðnum vegna sýniáhrifa,
- d) stuðla að því að draga saman stafrænu gjánna, eftir því sem hægt er,
- e) vera í samræmi við gildandi lög, einkum samkeppnislög og skuldbindingar um aðgang í samræmi við tilskipun 2002/19/EB.

Aðgerðir, sem eru fjármagnaðar með aðgreindum viðbótarframlögum í samræmi við 2. mgr. 15. gr. reglugerðar (ESB) nr. 1316/2013, skulu koma með umtalsverða nýja möguleika inn á markaðinn með tilliti til aðgengis að breiðbandsþjónustu, hraða og afkastagetu. Verkefni, sem ekki ráða við að afgreiða gagnasendingar með meiri hraða en 30 megabíttum á sekúndu, ættu að tryggja að hraði verði a.m.k. 30 megabíttar á sekúndu og, þar sem mögulegt er, 100 megabíttar á sekúndu eða meira með tímanum.

### 3. Verkefnamat til að koma á besta mögulega fjármögnunarskipulagi

Framkvæmd aðgerða skal grundvölluð á heildarmati verkefna. Slíkt verkefnamat skal m.a. fjalla um markaðsaðstæður sem fela í sér upplýsingar um fyrirliggjandi og/eða áformuð grunnvirki, lagalegar skyldur gagnvart skipuleggjendum verkefna, sem og viðskipta- og markaðsáætlanir. Verkefnamatið skal einkum staðfesta að áætlunin:

- a) sé nauðsynleg til að takast á við markaðsbresti eða fjárfestingar sem eru minni að umfangi en æskilegt er og sem ekki er hægt að leysa með stjórnvaldsráðstöfunum,
- b) leiði ekki til röskunar á markaði og til þess að fjárfestingum einkaaðila sé rutt frá.

Þessar viðmiðanir skulu einkum settar á grundvelli mögulegra tekjuliða og þess áhættustigs sem tengist verkefni og tegund landsvæðis sem fellur undir aðgerðina.

### 4. Fjármögnun

- a) Verkefni, sem þjóna sameiginlegum hagsmunum á sviði breiðbands, skulu fjármögnuð með fjármögnunarleiðum. Fjármagnið, sem úthlutað er til þessara leiða, skal vera nægilegt en ekki fara yfir þá upphæð sem nauðsynleg er til að koma á fullvirtri íhlutun og til að ná fram nógu öflugri leið til að ná lágmarkshagkvæmni.
- b) Með fyrirvara um reglurnar í reglugerð (ESB, KBE) nr. 966/2012, reglugerð (ESB) nr. 1316/2013 og allar viðkomandi reglugerðir að því er varðar uppbyggingar- og fjárfestingarsjóði Evrópu má blanda þeim fjármögnunarleiðum, sem um getur í a-lið, saman við viðbótarframlög frá:
  - i. öðrum hlutum Sjóðsins fyrir samtengda Evrópu,
  - ii. öðrum fjármögnunarleiðum, áætlunum og liðum á fjárlögum Sambandsins,
  - iii. aðildarríkjum, þ.m.t. svæðis- og staðaryfirvöldum, sem óska eftir því að leggja til eigið fjármagn eða fjármagn sem fyrir liggur úr uppbyggingar- og fjárfestingarsjóðum Evrópu. Framlög úr uppbyggingar- og fjárfestingarsjóðum Evrópu verða aðgreind landfræðilega til að tryggja að þau verði notuð innan þess aðildarríkis eða svæðis sem leggur fram fjármagn,
  - iv. öðrum fjárfestum, þ.m.t. einkafjárfestum.
- c) Fjármögnunarleiðum, sem um getur í a- og b-lið, má einnig blanda saman við styrki frá aðildarríkjum, þ.m.t. svæðis- og staðaryfirvöldum, sem vilja leggja fram eigið fjármagn eða fjármagn úr uppbyggingar- og fjárfestingarsjóðum Evrópu, að því tilskildu að:
  - i. viðkomandi aðgerð uppfylli allar viðmiðanir fyrir fjármögnun samkvæmt þessari reglugerð og
  - ii. búíð sé að fá viðeigandi heimildir fyrir ríkisaðstoð.

### 3. ÞÁTTUR. ÞVERLÆGAR AÐGERÐIR

Rannsóknir og aðgerðir til stuðnings áætluninni skulu fylgja útfærslu samevrópskra neta á sviði fjarskiptavirkja sem mun leggja því lið að fjárlæga flöskuhálsa á stafræna innri markaðinum. Þessar aðgerðir geta verið annaðhvort:



- a) tækniástoð til að undirbúa eða styðja við framkvæmdaraðgerðir við útfærslu þeirra, stjórnun og eiga við fyrirliggjandi eða yfirvofandi vandamál eða
- b) aðgerðir til að skapa nýja eftirspurn eftir grunnvirkjum stafrænnar þjónustu.

Samkvæmt þessari reglugerð skal stuðningur frá Sambandinu samræmdur stuðningi frá öllum öðrum tiltækum uppsprettum en um leið skal forðast tvíverknað og koma í veg fyrir tilfærslu á fjárfestingum einkaaðila.

---