

REGLUGERÐ EVRÓPUÞINGSINS OG RÁÐSINS (ESB) nr. 1296/2013

2014/EES/54/117

frá 11. desember 2013

um áætlun Evrópusambandsins um atvinnumál og félagslega nýsköpun (EaSI) og um breytingu á ákvörðun nr. 283/2010/ESB um að koma á fót evrópskri örfjármögnunarleið innan Progress-áætlunarinnar í þágu atvinnu og félagslegrar aðildar (*)

EVROPUÞINGIÐ OG RÁÐ EVRÓPUSAMBANDSINS
HAGA,

með hliðsjón af sáttmálanum um starfshætti Evrópusambandsins, einkum 46. gr. (d-lið), 149. gr., 153. gr. (a-lið 2. mgr.) og 175. gr. (þriðju málsgrein),

með hliðsjón af tillögu framkvæmdastjórnarinnar,

eftir að hafa lagt drög að lagagerð fyrir þjóðþingin,

með hliðsjón af álitum efnahags- og félagsmálanefndar Evrópusambandsins ⁽¹⁾,

með hliðsjón af álitum svæðanefndarinnar⁽²⁾,

í samræmi við almenna lagasetningarmeðferð⁽³⁾,

og að teknu tilliti til eftirfarandi:

1) Í samræmi við orðsendingu framkvæmdastjórnarinnar frá 29. júní 2011 undir yfirskriftinni „Fjárhagsáætlun fyrir áætlunina Evrópa 2020“, þar sem mælt er með hagræðingu og einföldun fjármögnunarleiða Sambandsins og því að skerpa áherslur þeirra hvort tveggja á Sambandsvirkisauka og á áhrif og niðurstöður, er með þessari reglugerð komið á fót áætlun Evrópusambandsins um atvinnumál og félagslega nýsköpun („áætluninni“) þar sem gert er ráð fyrir framhaldi og þróun þeirrar starfsemi sem þegar er í framkvæmd á grundvelli ákvörðunar Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1672/2006/EB ⁽⁴⁾, reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 492/2011 ⁽⁵⁾, framkvæmdarákvörðunar framkvæmdastjórnarinnar 2012/733/ESB ⁽⁶⁾ og ákvörðunar Evrópuþingsins og ráðsins nr. 283/2010/ESB

(*) Þessi EB-gerð birtist í Stjórn. ESB L 347, 20.12.2013, bls. 238. Henni var getið í ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar nr. 151/2014 frá 27. júní 2014 um breytingu á bókun 31 um samvinnu á sérstökum sviðum utan marka fjórþætta frelsisins við EES-samninginn, bóður birtingar.

(1) Stjórn. ESB C 143, 22.5.2012, bls. 88.

(2) Stjórn. ESB C 225, 27.7.2012, bls. 167.

(3) Afstaða Evrópuþingsins frá 21. nóvember 2013. (hefur enn ekki verið birt í Stjórnartíðindunum).

(4) Ákvörðun Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1672/2006/EB frá 24. október 2006 um að koma á áætlun Bandalagsins fyrir atvinnumál og félagslega samstöðu — Framvinda (Stjórn. ESB L 315, 15.11.2006, bls. 1).

(5) Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 492/2011 frá 5. apríl 2011 um frjálsa för launafólks innan Sambandsins (Stjórn. ESB L 141, 27.5.2011, bls. 1).

(6) Framkvæmdarákvörðun framkvæmdastjórnarinnar (ESB) 2012/733 frá 26. nóvember 2012 um framkvæmd reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 492/2011 að því er varðar afgreiðslu atvinnutilboða og atvinnuumsókna og endurreisn EURES-netsins (Stjórn. ESB L 328, 28.11.2012, bls. 21).

um að koma á fót evrópskri örfjármögnunarleið innan Progress-áætlunarinnar í þágu atvinnu og félagslegrar aðildar ⁽⁷⁾ („örfjármögnunarleiðinni“).

2) Hinn 17. júní 2010 studdi leiðtogaáráðið tillögu framkvæmdastjórnarinnar um áætlunina Evrópa 2020 um störf og snjallhagvöxt, sjálfbæran hagvöxt og hagvöxt fyrir alla („áætlunin Evrópa 2020“), þar sem kveðið er á um fimm höfuðmarkmið (þ.m.t. þau sem fjalla um atvinnumál, baráttuna gegn fátækt og félagslegri útilokun og um menntun) og sjö forystuverkefni og sem myndar samfelldan stefnuramma fyrir komandi áratug. Leiðtogaáráðið mæltist til þess að viðeigandi fjármögnunarleiðir og stefnur Sambandsins yrðu virkjaðar að fullu til að styðja það að sameiginlegum markmiðum yrði náð og hvatti aðildarríkin til að efla samræmdar aðgerðir.

3) Í samræmi við 4. mgr. 148. gr. sáttmálans um starfshætti Evrópusambandsins samþykkti ráðið 21. október 2010 viðmiðunarreglur varðandi atvinnustefnur sem mynda, ásamt almennu viðmiðunarreglunum varðandi atvinnustefnur aðildarríkjanna og Sambandsins sem samþykktar voru í samræmi við 121. gr. sáttmálans um starfshætti Evrópusambandsins, samþættar viðmiðunarreglur áætlunarinnar Evrópa 2020. Áætlunin ætti að stuðla að því að markmiðum áætlunarinnar Evrópa 2020 verði náð, einkum markmiðum um að draga úr fátækt og varðandi atvinnu, eins og skilgreint er í viðmiðunarreglunum um atvinnumál. Í því skyni ætti áætlunin að styðja framkvæmd forystuverkefnanna, einkum Evrópskan vettvang til að reisa skorður við fátækt og félagslegri útilokun, áætlunina um nýja færni og störf og Ungt fólk á ferðinni, ásamt Atvinnuálapakka unga fólksins.

4) Í forystuverkefnum áætlunarinnar Evrópa 2020, „Evrópskur vettvangur til að reisa skorður við fátækt og félagslegri útilokun“ og „Nýsköpun í Sambandinu“, er félagsleg nýsköpun talin öflugt verkfæri til að takast á við félagslegar áskoranir sem stafa af hækkandi aldri þjóða, fátækt, atvinnuleysi, nýjum vinnumynstrum og lífsstíl og væntingum borgaranna um félagslegt réttlæti, menntun og heilbrigðisþjónustu. Áætlunin ætti að styðja aðgerðir til að auka félagslega nýsköpun til að mæta félagslegum þörfum, sem illa eða ekki er komið til móts við, að því er varðar að berjast gegn fátækt og félagslegri útilokun, stuðla að háu stigi góðrar og varanlegrar atvinnu, tryggja viðeigandi félagslega vernd sem fyrirbyggir fátækt, bæta

(7) Ákvörðun Evrópuþingsins og ráðsins nr. 283/2010/ESB frá 25. mars 2010 um að koma á fót evrópskri örfjármögnunarleið innan Progress-áætlunarinnar í þágu atvinnu og félagslegrar aðildar (Stjórn. ESB L 87, 7.4.2010, bls. 1).

- vinnuskilyrði og bæta aðgengi berskjaldaðs fólks að þjálfun, að teknu viðeigandi tilliti til hlutverks svæðis- og staðaryfirvalda. Áætlunin ætti einnig að virka sem hvati til fjölbjóðlegs samstarfs og tengslamyndunar milli opinberra aðila, einkaaðila og aðila í þriðja geiranum, auk þess að styðja þátttöku þessara aðila í mótun og framkvæmd nýrra aðferða til að bregðast við brýnum félagslegum þörfum og áskorunum.
- 5) Einkum ætti áætlunin að stuðla að því að finna og greina nýsköpunarlausnir og koma þeim í auknum mæli í framkvæmd með tilraunum á sviði félagsmálasterfni, og aðstoða þannig aðildarríkin, þar sem þörf er á, við að auka skilvirkni vinnumarkaða sinna og bæta enn frekar stefnur sínar á sviði félagslegrar verndar og félagslegrar aðildar. Tilraunir á sviði félagsmálasterfni eru verkefnaþingdar vettvangsprófanir á félagslegum nýjungum. Með þeim má safna vísendingum um hve hagkvæmar tiltekna félagslegrar nýjungar eru. Farsælum hugmyndum ætti að vera hægt að fylgja eftir á stærri mælikvarða með fjárstuðningi frá Félagsmálasjóði Evrópu og eftir öðrum leiðum.
 - 6) Opna samráðsferlið, sem sannað hefur sveigjanleika sinn og skilvirkni í framkvæmd á sviði atvinnu- og félagsmálasterfni, ætti að nota víða og það ætti að hafa hag af þeim aðgerðum sem studdar eru innan áætlunarinnar.
 - 7) Til að stíga megi skref í átt að sjálfbærri þróun á sviði félags- og umhverfismála í Evrópu þarf að sjá fyrir og þróa nýja færni og hæfni til að bæta megi skilyrði til atvinnusköpunar, gæði atvinnu og vinnuskilyrði með hliðarráðstöfunum á sviði menntamála, vinnumarkaðsmála og félagsmála sem tengjast umbreytingu á atvinnugreinum og þjónustu. Áætlunin ætti því að stuðla að því að ýta undir sköpun góðra og sjálfbærra „grænna“ og „hvíttra“ starfa og starfa í upplýsinga- og fjarskiptatækni, og að sjá fyrir og þróa nýja færni og hæfni fyrir ný góð og varanleg störf með því að tengja atvinnu- og félagsmálasterfni stefnum í iðnaðarmálum og uppbyggingarstefnum og með því að styðja umbreytingu í auðlindanýtið hagkerfi sem einkennist af lítilli koltvísýringislosun. Einkum ætti áætlunin að vera hvati til að kanna þá atvinnusköpunarmöguleika sem felast í grænum og félagslegum fjárfestingum sem leiddar eru af opinbera geiranum og í staðar- og svæðisbundnum framtaksverkefnum í atvinnumálum.
 - 8) Í áætluninni ætti, þar sem við á, að taka til greina hinn svæðisbundna þátt atvinnuleysis, fátæktar og félagslegrar útilokunar, einkum hinn vaxandi ójöfnuð sem ríkir innan og á milli svæða, milli dreifbýlis og borga og í borgum.
 - 9) Nauðsynlegt er að styrkja félagsmálaþætti innri markaðarins. Með hliðsjón af því að efla þarf traust á innri markaðnum, þ.m.t. frjálsri þjónustustarfsemi, með því að tryggja að réttindi launafólks séu virt, er nauðsynlegt að tryggja að réttindi launafólks annars vegar og atvinnurekenda hins vegar til frjálsrar farar verði jöfn alls staðar í Sambandinu.
 - 10) Í samræmi við áætlunina Evrópa 2020 ætti í áætluninni að fylgja samræmdri aðferð við að efla góða og varanlega atvinnu og við að berjast gegn félagslegri útilokun og fátækt en jafnframt taka tillit til þess að virða þarf jafnan rétt kvenna og karla. Einfalda ætti og hagræða framkvæmd áætlunarinnar, einkum með því að koma á sameiginlegum ákvæðum, m.a. almennum markmiðum og fyrirkomulagi við eftirlit og mat. Í áætluninni ætti að leggja áherslu á verkefni, óháð stærð þeirra, sem fela í sér skýran virðisauka fyrir Sambandið. Til að draga úr stjórnsýsluálagi ætti áætlunin að styðja stofnun netkerfa og samstarfsverkefna og þróun þeirra. Auk þess ætti að nota í meira mæli einfaldaða valkosti varðandi kostnað (eingreiðslur og fasta fjármögnun), einkum við framkvæmd hreyfanleikaáætlana, jafnframt því að tryggja gagnsæi ferla. Áætlunin ætti að fela í sér afgreiðslu á einum stað fyrir þá sem láta í té örfjármögnun á vettvangi Sambandsins og veita fjármagn í smálán og til félagslegrar frumkvöðlastarfsemi, og auðvelda með þeim hætti aðgang að lánsfé, og veita tækniástoð.
 - 11) Með tilliti til þess hve áætlunin hefur yfir takmörkuðu fé að ráða og að þessu fjármagni er úthlutað fyrir fram til hinna ýmsu aðgerðasviða hennar ætti fjármögnun til þróunar á kerfum með skýr margföldunaráhrif, sem munu koma annarri starfsemi og framtaksverkefnum til góða, að hafa forgang. Einnig ætti að gera viðeigandi ráðstafanir til að forðast mögulega skörun við aðra sjóði eða áætlanir eða tvífjármögnun þeirra, einkum Félagsmálasjóð Evrópu.
 - 12) Sambandið ætti að verða sér úti um sönnunargögn á grundvelli traustrar greiningar til að styðja stefnumótun á sviði atvinnu- og félagsmála, með sérstakri áherslu á áhrifin af fjárhags- og efnahagskreppunni. Slíkar sannanir auka virði landsbundinna aðgerða þar sem þær gefa gagnasöfnun í Sambandinu mikið vægi og samanburðargrundvöll og með því að þróa tölfræðileg tæki og aðferðir og sameiginlega vísa til að draga upp skýra mynd af stöðunni á sviði atvinnu- og félagsmálasterfni og vinnuskilyrða víðs vegar í Sambandinu og tryggja hágæðamat á árangri og skilvirkni áætlana og stefna, m.a. til að ná megi stefnumörkum áætlunarinnar Evrópa 2020.

- 13) Sambandið er í einstakri stöðu til að skapa vettvang fyrir lönd til að skiptast á skoðunum um stefnumál og læra hvert af öðru á sviði atvinnamála, félagslegrar verndar og félagslegrar aðildar, og einnig félagslegrar frumkvöðlastarfsemi. Þekking á stefnum sem framfylgt er í öðrum löndum og niðurstöðum þeirra, þ.m.t. þeim sem fengist hafa með tilraunum á sviði félagsmálastefnu á stað-, svæðis- og landsbundnum vettvangi, eykur möguleika þeirra sem annast stefnumótun og verður þar með kveikjan að nýrri þróun í stefnumótun.
- 14) Mikilvægur þáttur í félagsmálastefnu Sambandsins er að tryggja að lágmarksstaðlar séu fyrir hendi og að vinnuskilyrði batni stöðugt í Sambandinu. Sambandið gegnir mikilvægu hlutverki við að tryggja að lagaramminn sé aðlagður síbreytilegu vinnumynstri og nýrri heilbrigðis- og öryggisáhættu með hliðsjón af meginreglunum um „mannsæmandi starf“ og „snjalla reglusetningu“ (e. Smart Regulation). Sambandið gegnir einnig mikilvægu hlutverki við fjármögnun ráðstafana til að bæta reglufylgni við vinnumarkaðsstaðla samkvæmt fullgiltum samningum Alþjóðavinnuáætlunarinnar og reglum Sambandsins um vernd réttinda launafólks. Hér er einkum átt við ráðstafanir til að auka vitund fólks (t.d. með félagslegu merki (e. social label)), miðla upplýsingum og stuðla að umræðum um mikilvæg viðfangsefni og stefnumál í tengslum við vinnuskilyrði, þ.m.t. meðal aðila vinnumarkaðarins og annarra hagsmunaaðila, einnig ráðstafanir til að stuðla að jafnvægi milli vinnu og einkalífs, hrinda í framkvæmd forvarnaaðgerðum og hlú að forvarnarmenningu á sviði heilbrigðis- og öryggismála á vinnustöðum.
- 15) Aðilar vinnumarkaðarins og borgaraleg samtök gegna lykilhlutverki í að stuðla að góðri atvinnu og berjast gegn félagslegri útilokun og fátækt, og einnig gegn atvinnuleysi. Því ættu aðilar vinnumarkaðarins og borgaraleg samtök, eftir því sem við á, að taka þátt í gagnkvæmri þekkingaröflun og þróun, framkvæmd og miðlun nýrra stefna. Framkvæmdastjórnin ætti að upplýsa aðila vinnumarkaðarins í Sambandinu og borgaraleg samtök um niðurstöður varðandi framkvæmd áætlunarinnar og efna til skoðanaskipta við þau um þær.
- 16) Sambandið er staðráðið í að styrkja félagslegan þátt hnattvæðingar og berjast gegn félagslegum undirboðum (e. social dumping) með því að leggja áherslu á mannsæmandi atvinnu og sanngjarna vinnumarkaðsstaðla, ekki aðeins í löndunum sem taka þátt í áætluninni heldur einnig á alþjóðavísu, annaðhvort gagnvart þriðju löndum eða óbeint með samstarfi við alþjóðastofnanir. Á sama hátt þarf að þróa víðeigandi tengsl við þriðju lönd, sem ekki taka þátt í áætluninni, til að aðstoða þau við að ná markmiðum hennar, með hliðsjón af hvers konar samningum sem skipta máli á milli slíkra landa og Sambandsins. Þetta gæti falið í sér að fulltrúar þessara þriðju landa sæktu viðburði sem varða gagnkvæm hagsmunamál (s.s. ráðstefnur, vinnufundi og málstofur) í löndum sem taka þátt í áætluninni. Auk þess ætti að þróa samstarf við viðkomandi alþjóðastofnanir, einkum Alþjóðavinnuáætlunarinnar og aðrar víðeigandi stofnanir Sameinuðu þjóðanna, Evrópuráðið og Efnahags- og framfarastofnunina, með það í huga að tekið verði tillit til hlutverks slíkra stofnana við framkvæmd áætlunarinnar.
- 17) Í samræmi við 45. og 46. gr. sáttmálans um starfshætti Evrópusambandsins eru sett ákvæði í reglugerð (ESB) nr. 492/2011 sem ætlað er að ná fram frjálsri för launafólks án mismununar með því að tryggja nána samvinnu helstu vinnumiðlana aðildarríkjanna sín á milli og við framkvæmdastjórnina. EURES-netið, sem er samevrópskt vinnumiðlunarnet, ætti að stuðla að betri starfhæfni vinnumarkaða með því að greiða fyrir valfrjálsum hreyfanleika launafólks á milli landa og yfir landamæri, skapa meira gagnsæi á vinnuörkuðum, tryggja afgreiðslu atvinnutilboða og atvinnuumsókna og styðja starfsemi á sviði atvinnumiðlunar, ráðninga, ráðgjafar og leiðsagnar á innlendum vettvangi og yfir landamæri og stuðla þar með að markmiðum áætlunarinnar Evrópa 2020. Hvetja ætti aðildarríkin til að bjóða þjónustu EURES-netsins með afgreiðslu á einum stað, eftir því sem við á.
- 18) Víkka ætti út gildissvið EURES-netsins þannig að það taki til þróunar og stuðnings við markvissar hreyfanleikaáætlanir á vettvangi Sambandsins, í kjölfar auglýsinga eftir tillögum, með það að markmiði að ráða í laus störf þar sem gloppur hafa komið í ljós á vinnumarkaðnum. Í samræmi við 47. gr. sáttmálans um starfshætti Evrópusambandsins ættu þessar áætlanir að stuðla að því að greiða fyrir valfrjálsum hreyfanleika ungs launafólks í Sambandinu. Markvissar hreyfanleikaáætlanir, eins og þær sem byggjast á undirbúningsaðgerðinni „Fyrsta EURES-starfið þitt“ ættu að auðvelda ungu fólki aðgang að atvinnutækifærum og hefja störf í öðru aðildarríki og einnig hvetja vinnuveitendur til að skapa laus störf fyrir unga farstarfsmenn. Þó ættu hreyfanleikaáætlanir ekki að letja Sambandið og aðildarríkin til þess að hjálpa ungu fólki að finna starf í heimalandi sínu.
- 19) Á mörgum landamærasvæðum gegna EURES-samstarfsverkefni yfir landamæri mikilvægu hlutverki í þróun raunverulegs evrópsks vinnumarkaðar. Í EURES-samstarfsverkefnum yfir landamæri taka þátt a.m.k. tvö aðildarríki eða aðildarríki og annað þáttökuland. Þar af leiðandi eru þau greinilega lárétt í eðli sínu og eru uppspretta virðisauka fyrir Sambandið. Því ættu EURES-samstarfsverkefni yfir landamæri áfram að njóta stuðnings lárétrar starfsemi Sambandsins, með möguleika á landsbundnu viðbótarfjármagni eða fjármagni frá Félagsmálasjóði Evrópu.

- 20) Mat á EURES-starfsemi ætti að taka mið af eigindlegum og megindlegum viðmiðunum. Þar eð ráðningar fólks, sem fer til starfa frá einu aðildarríki, leiða til ráðninga fólks í öðru aðildarríki og velta á síbreytilegum vinnumarkaðsaðstæðum og tengdum hreyfanleikamynstrum, ætti matið ekki aðeins að beinast að ráðningum til eða frá einstökum aðildarríkjum heldur einnig að samanlögðum tölum á Sambandsvísu. Enn fremur ætti að hafa það í huga að ráðgjöf leiðir ekki endilega til mælanlegs hreyfanleika eða ráðninga í störf.
- 21) Í áætluninni Evrópa 2020, einkum í 7. viðmiðunarreglu sem kveðið er á um í ákvörðun ráðsins 2010/707 (ESB) ⁽⁸⁾, eru sjálfstæður rekstur og frumkvöðlastarfsemi talin skipta sköpum fyrir snjallhagvöxt, sjálfbæran hagvöxt og hagvöxt fyrir alla.
- 22) Eitt af því sem helst stendur í vegi fyrir stofnun fyrirtækja, einkum meðal fólks sem fjærst stendur vinnumarkaðinum, er skortur á aðgengi að lánum, eigin fé eða ígildi eigin fjár. Efla þarf viðleitni Sambandsins og ríkjanna á þessu sviði til að auka framboð á og aðgang að örfjármögnun til að mæta eftirspurn þeirra sem mest þurfa á henni að halda, einkum atvinnulausra, kvenna og berskjaldaðs fólks sem vill stofna eða þróa örfyrirtæki, m.a. sem sjálfstætt starfandi einstaklingar, en sem hafa ekki aðgang að lánum. Auk þess er meirihluti nýstofnaðra fyrirtækja í Sambandinu örfyrirtæki. Smálán ættu því að geta verið leið til að ná fram virðisauka og gagngerum niðurstöðum sem fyrst. Evrópuþingið og ráðið stigu fyrsta skrefið í þessa átt árið 2010 þegar þau komu örfjármögnunarleiðinni á fót. Bæta ætti miðlun upplýsinga um örfjármögnunartækifæri á vettvangi Sambandsins og á landsvísu til að betur megi ná til þeirra sem þarfnast örfjármögnunar.
- 23) Örfjármögnun og stuðningur við félagslega frumkvöðlastarfsemi þarf að ná til hugsanlegra aðstoðarþega og hafa langvarandi áhrif. Slík fjármögnun og stuðningur ætti að stuðla að háu stigi góðrar og varanlegrar atvinnu og virka eins og hvati á efnahagsstefnur og staðbundnar þróunarstefnur. Til að hámarka líkurnar á því að skapa lífvænleg fyrirtæki ættu aðgerðum, sem fela í sér örfjármögnun og félagslega frumkvöðlastarfsemi, að fylgja leiðbeinenda- og þjálfunaráætlanir og allar viðeigandi upplýsingar, sem sá sem lætur í té fjármögnunina skal uppfæra reglulega, og gera aðgengilegar almenningi. Í þessu skyni er nauðsynlegt að fá fullnægjandi fjármagn, helst úr Félagsmálasjóði Evrópu.
- 24) Því aðgengilegri sem örfjármögnun er á hinum nýja örfjármögnunarmarkaði Sambandsins þeim mun nauðsynlegra er að efla stofnanir þeirra sem láta í té örfjármögnun, einkum örfjármögnunarstofnanir sem ekki eru bankar, í samræmi við orðsendingu framkvæmdastjórnarinnar frá 13. nóvember 2007 með fyrirsögninni „Evrópskt framtaksverkefni um þróun smálána til að efla hagvöxt og atvinnumál“ og skýrslu framkvæmdastjórnarinnar frá 25. júlí með fyrirsögninni „Efling kvenna í nýsköpun og frumkvöðlastarfsemi“.
- 25) Félagslega hagkerfið og félagsleg frumkvöðlastarfsemi er órjúfanlegur þáttur í hinu félagslega markaðshagkerfi Evrópu sem einkennist af fjölhyggju og gegna mikilvægu hlutverki í að tryggja aukna félagslega samleitni í Evrópu. Þau byggja á grunni meginreglnanna um samheldni og ábyrgð, að einstaklingurinn og félagsleg markmið vegi þyngra en fjármunir, og að stuðla beri að félagslegri ábyrgð, félagslegri samheldni og félagslegri aðild. Félagsleg fyrirtæki geta verið drifkraftur félagslegra breytinga með því að leggja til nýsköpunarlausnir sem stuðla að vinnumörkuðum fyrir alla og félagsþjónustu sem er öllum aðgengileg. Þau leggja því mikilvægan skerf til þess að markmiðum áætlunarinnar Evrópa 2020 verði náð. Áætlunin ætti að bæta aðgengi félagslegra fyrirtækja að mismunandi fjármögnun með því að láta í té viðeigandi fjármögnunarleiðir til að mæta tilteknum fjárhagsþörfum þeirra allan lífsferil þeirra.
- 26) Til að nýta reynslu aðila eins og Evrópsku fjárfestingarbankasamtæðunnar ætti framkvæmd aðgerðar í tengslum við örfjármögnun og félagslega frumkvöðlastarfsemi að vera óbeint í höndum framkvæmdastjórnarinnar með því að fela slíkum aðilum verkefni er varða framkvæmd fjárhagsáætlunar í samræmi við reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB, KBE) nr. 966/2012 ⁽⁹⁾ („fjárhagsreglugerðina“). Með fjármunum Sambandsins má styrkja vogunaráhrif frá alþjóðlegum fjármála-stofnunum og öðrum fjárfestum, skapa samlegðaráhrif milli aðgerða aðildarríkja og Sambandsins og samræma aðferðir. Hún bætir þannig aðgang tiltekinna áhættuhópa og ungs fólks að fjármagni og einnig möguleikana á að örfjármögnun nái til þeirra. Einnig bætir hún aðgengi örfyrirtækja að fjármagni, þ.m.t. sjálfstætt starfandi einstaklinga og félagslegra fyrirtækja. Framlag Sambandsins stuðlar þannig að þróun hins nýja félagslega fyrirtækjageira og örfjármögnunarmarkaðarinnar í Sambandinu og hvetur til starfsemi sem nær yfir landamæri. Aðgerðir Sambandsins ættu að koma til viðbótar fjármögnunarleiðum aðildarríkja fyrir örfjármögnun og félagslega frumkvöðlastarfsemi. Aðilar, sem falin er framkvæmd aðgerðanna, ættu að tryggja að þær feli í sér virðisauka fyrir Sambandið og að þær séu ekki tvítekning á annarri fjármögnun af hálfu Sambandsins.

⁽⁸⁾ Ákvörðun ráðsins 2010/707/ESB frá 21. október 2010 um viðmiðunarreglu varðandi atvinnustefnur aðildarríkja (Stjútíð. ESB L 308, 24.11.2010, bls. 46).

⁽⁹⁾ Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB, KBE) nr. 966/2012 frá 25. október 2012 um fjárhagsreglu sem gilda um fjárlög Sambandsins og um niðurfellingu reglugerðar ráðsins (EB, KBE) nr. 1605/2002 (Stjútíð. ESB L 298, 26.10.2012, bls. 1).

- 27) Í samræmi við áætlunina Evrópa 2020 ætti áætlunin að stuðla að því að tekið sé á því brýna vandamáli sem atvinnuleysi ungs fólks er. Því er mikilvægt að tryggja ungu fólki framtíð og möguleika á að leika lykilhlutverk í þróun samfélagsins og hagkerfis Evrópu sem er sérstaklega þýðingarmikið á krepputímum.
- 28) Áætlunin ætti einnig að beina athyglinni að sérstöku hlutverki og mikilvægi lítilla fyrirtækja að því er varðar þjálfun, sérfræðiþekkingu og hefðbundna verkunnáttu, auk þess að tryggja að ungt fólk hafi aðgang að örfjármögnun. Áætlunin ætti að greiða fyrir því að aðildarríkin og önnur lönd sem taka þátt í henni skiptist á bestu starfsvenjum á öllum þessum sviðum.
- 29) Aðgerðir innan ramma áætlunarinnar ættu að styðja framkvæmd aðildarríkjanna og aðila vinnumarkaðarins á tilmælum ráðsins frá 22. apríl 2013 ⁽¹⁰⁾ um að koma á atvinnuþryggingu fyrir unga fólkið (Youth Guarantee). Í tilmælunum kemur fram að öll ungmenni undir 25 ára aldri ættu að fá gott tilboð um atvinnu, áframhaldandi nám, nám á námssamningi eða starfsþjálfun innan fjögurra mánaða frá því að þau verða atvinnulaus eða ljúka formlegu námi. Áætlunin ætti að greiða fyrir skiptum á bestu starfsvenjum á þessu sviði milli aðildarríkjanna og annarra landa sem taka þátt í henni.
- 30) Í samræmi við 3. mgr. 3. gr. sáttmálans um Evrópusambandið og 8. gr. sáttmálans um starfshætti Evrópusambandsins er nauðsynlegt að tryggja að áætlunin stuðli að jafnrétti kvenna og karla á öllum aðgerðasviðum og í allri starfsemi áætlunarinnar, þ.m.t. með samþættingu kynja- og jafnréttissjónarmiða og, þar sem við á, með sértækum aðgerðum til að efla atvinnu kvenna og félagslega aðild. Í samræmi við 10. gr. sáttmálans um starfshætti Evrópusambandsins ætti að tryggja að við framkvæmd forgangsverkefna áætlunarinnar sé stuðlað að því að vinna gegn mismunum á grundvelli kynferðis, kynþáttar eða þjóðernis, trúarbragða eða skoðana, fötlunar, aldurs eða kynheigðar. Hafa ætti eftirlit með því hvernig tekið er á málefnum sem varða mismunum innan áætlunarinnar og mat lagt á það.
- 31) Í Progress-áætluninni fyrir tímabilið 2007–2013 eru liðir með fyrirsögninni „Fjölbreytni og bann við mismunum“ og „Jafnrétti kynjanna“, sem á að halda áfram með og þróa frekar innan ramma áætlunarinnar um réttindi, jafnrétti og borgararétt fyrir tímabilið 2014–2020. Hins vegar er afar mikilvægt að áfram sé lögð mikil áhersla á jafnrétti kvenna og karla og á málefni sem varða baráttu gegn mismunum í öllum viðeigandi framtaksverkefnum og aðgerðum sem heyra undir þessa áætlun, einkum á sviði bætrar atvinnuþátttöku kvenna, vinnuskilyrða og betra jafnvægis milli vinnu og einkalífs.
- 32) Í samræmi við 9. gr. sáttmálans um starfshætti Evrópusambandsins og markmið áætlunarinnar Evrópa 2020 ætti áætlunin að stuðla að því að tryggja hátt stig góðrar og varanlegrar atvinnu, tryggja fullnægjandi félagslega vernd og að unnið sé gegn fátækt og félagslegri útilokun og taka tillit til krafna um hátt heilsuverndarstig.
- 33) Áætlunin ætti að koma til fyllingar öðrum áætlunum Sambandsins en jafnframt taka mið af því að hver fjármögnunarleið skal fylgja sínum eigin tilteknu starfsreglum. Sami aðstoðarhæfi kostnaðurinn ætti þá ekki að vera tvíþjármagnaður. Með það að markmiði að ná fram virðisauka og verulegum áhrifum með fjármögnun Sambandsins, ætti að þróa nátengd samlegðaráhrif milli áætlunarinnar, annarra áætlana Sambandsins og uppbyggingasjóðanna, einkum Félagsmálasjóðs Evrópu og framtaksverkefnisins um atvinnumál unga fólksins. Áætlunin ætti að koma til fyllingar öðrum áætlunum og framtaksverkefnum Sambandsins þar sem áhersla er lögð á að berjast gegn atvinnuleysi ungs fólks.
- 34) Framkvæmd áætlunarinnar ætti að vera með þeim hætti að lögbæru yfirvaldi eða yfirvöldum hvers aðildarríkis sé auðveldað að uppfylla markmið hennar.
- 35) Til að tryggja meiri skilvirkni í samskiptum við allan almenning og meiri samlegðaráhrif samskiptaáðgerða, sem fara fram að frumkvæði framkvæmdastjórnarinnar, ætti fjármagn, sem veitt er til upplýsingamiðlunar og samskipta innan ramma þessarar áætlunar, einnig að taka til upplýsingamiðlunar stofnana (e. corporate communication) og miðlunar upplýsinga um pólitísk forgangsatíði Sambandsins sem tengjast almennum markmiðum þessarar áætlunar.
- 36) Í þessari reglugerð er mælt fyrir um fjárhagsramma sem gildir meðan áætlunin varir og er helsta viðmiðunarfjárhæðin fyrir Evrópuþingið og ráðið við árlega fjárlagagerð, í skilningi 17. liðar samstarfssamnings frá 2. desember 2013 milli Evrópuþingsins, ráðsins og framkvæmdastjórnarinnar um aga í stjórn fjármála, samstarf við fjárlagagerð og trausta fjármálastjórnun ⁽¹¹⁾.
- 37) Vernda ber fjárhagslega hagsmuni Sambandsins með ráðstöfunum, sem eru í réttu hlutfalli við brot, meðan á öllu útgjaldatímabilinu stendur, þ.m.t. með því að koma í veg fyrir, koma upp um og rannsaka misfellur, endurheimta fjármuni sem hafa glatast, verið ranglega greiddir eða notaðir á rangan hátt og, þar sem við á, með viðurlögum í samræmi við fjárhagsreglugerðina.

⁽¹⁰⁾ Tilmæli ráðsins frá 22. apríl 2013 um að koma á atvinnuþryggingu fyrir unga fólkið (Stjtið. ESB C 120, 26.4.2013, bls. 1).

⁽¹¹⁾ Stjtið. ESB C 373, 20.12.2013, bls. 1.

- 38) Í því skyni að tryggja nægilegan sveigjanleika áætlunarinnar til að bregðast við breyttum þörfum og samsvarendi forgangsstefnumálum á gildistíma hennar ætti að fela framkvæmdastjórninni vald til að samþykkja gerðir, í samræmi við 290. gr. sáttmálans um starfshætti Evrópusambandsins, að því er varðar endurúthlutun fjármuna milli aðgerðarviða hennar og til einstakra þemaþátta innan aðgerðarviða hennar. Við undirbúning og samningu framseldra gerða ætti framkvæmdastjórnin að tryggja samhliða, tímanlega og viðeigandi afhendingu viðkomandi skjala til Evrópuþingsins og ráðsins.
- 39) Til að tryggja samræmd skilyrði við framkvæmd þessarar reglugerðar ætti að fela framkvæmdastjórninni framkvæmdarvald. Þessu valdi ber að beita í samræmi við reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 182/2011 ⁽¹²⁾.
- 40) Þar eð aðildarríkin geta ekki fyllilega náð markmiðum þessarar reglugerðar og þeim verður betur náð á vettvangi Sambandsins, vegna umfangs og áhrifa aðgerðanna, er Sambandinu heimilt að samþykkja ráðstafanir í samræmi við nálægðarregluna eins og kveðið er á um í 5. gr. sáttmálans um Evrópusambandið. Í samræmi við meðalhófsregluna, eins og hún er sett fram í þeirri grein, er í þessari reglugerð ekki gengið lengra en nauðsynlegt er til að ná þessum markmiðum.

SAMÞYKKT REGLUGERÐ ÞESSA:

I. BÁLKUR

SAMEIGINLEG ÁKVÆÐI

1. gr.

Efni

1. Með reglugerð þessari er komið á fót áætlun Evrópusambandsins um atvinnumál og félagslega nýsköpun („áætluninni“) sem miðar að því að stuðla að framkvæmd áætlunarinnar Evrópa 2020, þ.m.t. höfuðstefnumarka hennar, samþættra viðmiðunarreglna og forystuverkefna, með því að veita fjárstuðning til þeirra markmiða Sambandsins að stuðla að háu stigi góðrar og varanlegrar atvinnu, tryggja fullnægjandi og mannsæmandi félagslega vernd, berjast gegn félagslegri útilokun og fátækt og bæta vinnuskilyrði.

2. Áætlunin stendur frá 1. janúar 2014 til 31. desember 2020.

2. gr.

Skilgreiningar

Í þessari reglugerð er merking eftirfarandi hugtaka sem hér segir:

- 1) „félagslegt fyrirtæki“: fyrirtæki, óháð lagalegu formi þess, sem:
- hefur að meginmarkmiði, í samræmi við samþykktir þess, stofnsamþykkt eða annan lagagerning sem kemur því á fót, að hafa mælanleg, jákvæð samfélagsleg áhrif frekar en að skila eigendum sínum, aðilum og hluthöfum hagnaði og sem:
 - lætur í té þjónustu eða vörur sem skapa samfélagslegan ávinning og/eða
 - beitir aðferðum við framleiðslu á vörum eða þjónustu sem eru lýsandi fyrir félagslegt markmið þess,
 - notar hagnað sinn fyrst og fremst til að ná meginmarkmiði sínu og hefur fyrirframskilgreint verklag og reglur um dreifingu hagnaðar til hluthafa og eiganda til að tryggja að slík úthlutun hagnaðar grafi ekki undan meginmarkmiði þess og
 - er stjórnað af framtakssemi og á ábyrgan og gagnsæjan hátt, einkum með því að gera starfsfólk, viðskiptavinum og hagsmunaaðila, sem verða fyrir áhrifum af viðskiptastarfsemi þess, að þátttakendum,
- 2) „smálán“: lán að fjárhæð allt að 25 000 evrum,
- 3) „örfyrirtæki“: fyrirtæki, þ.m.t. sjálfstætt starfandi einstaklingur, sem hefur færri en tíu starfsmenn og ársvelta þess eða árleg niðurstöðutala efnahagsreiknings fer ekki yfir 2 milljónir evra, í samræmi við tilmæli framkvæmdastjórnarinnar 2003/361/EB ⁽¹³⁾,
- 4) „örfjármögnun“: tryggingar, smálán, eigið fé og ígildi eigin fjár sem veitt er aðilum og örfyrirtækjum sem eiga í erfiðleikum með að fá aðgang að lánsfé,
- 5) „félagslegar nýjungar“: nýjungar sem eru félagslegs eðlis, bæði að því er varðar markmið og aðferðir við að ná þeim, einkum þær sem tengjast þróun og framkvæmd nýrra hugmynda (um vörur, þjónusta og líkön) sem jafnframt koma til móts við félagslegar þarfir og stofna til nýrra félagslegra tengsla eða samstarfs og gagnast þannig samfélaginu og efla getu þess til athafna,

⁽¹²⁾ Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 182/2011 frá 16. febrúar 2011 um reglur og almennar meginreglur varðandi tilhögun eftirlits aðildarríkjanna með framkvæmdastjórninni þegar hún beitir framkvæmdavaldi sínu (Stjtið. ESB L 55, 28.2.2011, bls. 13).

⁽¹³⁾ Tilmæli framkvæmdastjórnarinnar 2003/361/EB frá 6. maí 2003 um skilgreininguna á örfyrirtækjum, litlum fyrirtækjum og meðalstórum fyrirtækjum (Stjtið. ESB L 124, 20.5.2003, bls. 36).

- 6) „tilraunir á sviði félagsmálastefnu“: íhlutanir varðandi stefnu sem koma til móts við félagslegar þarfir með nýstárlegum hætti og eru framkvæmdar í smáum stíl og við aðstæður sem gera kleift að mæla áhrif þeirra áður en þær eru endurteknaðar í stærri stíl ef niðurstöður lofa góðu.

3. gr.

Uppbygging áætlunarinnar

1. Áætlunin skal samanstanda af eftirfarandi þremur aðgerðasviðum sem koma hvert öðru til fyllingar:

- a) Progress-aðgerðasviðið á að styðja þróun, framkvæmd, eftirlit með og mat á fjármögnunarleiðum og stefnum Sambandsins, sem um getur í 1. gr. og í viðeigandi lögum Sambandsins, og ýta undir gagnreynda stefnumótun, félagslega nýsköpun og félagslegar framfarir í samstarfi við aðila vinnumarkaðarins, borgaraleg samtök og opinbera aðila og einkaaðila,
- b) EURES-aðgerðasviðið á að styðja starfsemi EURES-netsins, þ.e. sérstakra þjónustuskrifstofa sem eru tilnefndar af EES-ríkjunum og Sviss ásamt aðilum vinnumarkaðarins, öðrum þjónustuveitendum á sviði vinnumiðlunar og öðrum hagsmunaaðilum, í því skyni að þróa upplýsingaskipti og -miðlun og önnur samstarfsform, s.s. samstarf yfir landamæri til að efla valfrjálstan hreyfanleika launafólks á milli staða á sanngjörnum grundvelli og stuðla að háu stigi góðrar og varanlegrar atvinnu,
- c) aðgerðasvið örfjármögnunar og félagslegrar frumkvöðla-starfsemi á að auka aðgang að og framboð á fjármögnun fyrir lögaðila og einstaklinga, skv. 26. gr.

2. Sameiginlegu ákvæðin í þessum bálki skulu eiga við um öll aðgerðasviðin þrjú í a-, b- og c-lið 1. mgr., en að auki koma sértæku ákvæðin í II. bálki.

4. gr.

Almenn markmið áætlunarinnar

1. Með áætluninni skal leitast við að ná eftirfarandi almennum markmiðum:

- a) að efla ábyrgð stefnumótenda á eignarhaldi á öllum stigum og ala af sér gagngerar og samræmdar nýsköpunaraðgerðir, bæði á vettvangi Sambandsins og aðildarríkja, að því er varðar markmið Sambandsins á þeim sviðum sem um getur í 1. gr., í nánú samstarfi við aðila vinnumarkaðarins og einnig borgaraleg samtök, opinbera aðila og einkaaðila,
- b) að styðja þróun fullnægjandi, aðgengilegra og skilvirkra félagsverndarkerfa og vinnumarkaða og greiða fyrir bættari

stefnumótun á þeim sviðum, sem um getur í 1. gr., einkum með því að efla mannsæmandi störf og vinnuskilyrði, forvarnarmenningu á sviði heilbrigðis- og öryggismála á vinnustöðum, heilbrigðara jafnvægi á milli vinnu og einkalífs og góða stjórnun félagslegra markmiða, þ.m.t. samleitni, og einnig gagnkvæman lærdóm og félagslega nýsköpun,

- c) að tryggja að löggjöf Sambandsins um málefni í tengslum við sviðin sem um getur í 1. gr. sé beitt með skilvirkum hætti og, ef nauðsyn krefur, stuðla að því að löggjöf Sambandsins sé færð til nútímahorfs í samræmi við meginreglurnar um mannsæmandi starf og með hliðsjón af meginreglunum um snjalla reglusetningu,
- d) að efla valfrjálstan hreyfanleika launafólks á milli staða á sanngjörnum grundvelli og auka atvinnutækifæri með því að þróa hágæða Sambandsvinnuarkaði sem eru öllum opnir og aðgengilegir og tryggja um leið réttindi launafólks alls staðar í Sambandinu, þ.m.t. rétt þess til frjálstrar farar,
- e) að efla atvinnu og félagslega aðild með því að auka framboð á og aðgengi að örfjármögnun fyrir berskjaldað fólk, sem vill stofna örfyrirtæki, og einnig fyrir örfyrirtæki sem fyrir eru, og með því að bæta aðgang félagslegra fyrirtækja að fjármagni.

2. Þegar stefnt er að þessum markmiðum skal með áætluninni, á öllum aðgerðasviðum og í allri starfsemi hennar, leitast við:

- a) að veita berskjölduðum hópum eins og ungu fólki sérstaka athygli,
- b) að stuðla að jafnrétti kvenna og karla, þ.m.t. með samþættingu kynja- og jafnréttissjónarmiða og, eftir því sem við á, með kynjaðri hagstjórn og fjárlagagerð,
- c) að berjast gegn mismunun á grundvelli kynferðis, kynþáttar eða þjóðernis, trúarbragða eða –skoðana, fötunar, aldurs eða kynhneigðar,
- d) við mótun og framkvæmd á stefnum og starfsemi Sambandsins að stuðla að háu stigi góðrar og varanlegrar atvinnu, tryggja viðeigandi og mannsæmandi félagslega vernd, berjast gegn langtímaatvinnuleysi og gegn fátækt og félagslegri útilokun.

5. gr.

Fjárhagsáætlun

1. Fjárhagsramminn til að hrinda áætluninni í framkvæmd, á tímabilinu 1. janúar 2014 til 31. desember 2020, skal vera 919 469 000 evrur á gangverði.

2. Eftirfarandi leiðbeinandi hlutfalli skal úthlutað til aðgerðasviðanna sem um getur í 1. mgr. 3. gr.:

- a) 61% til Progress-aðgerðasviðsins,

- b) 18% til EURES-aðgerðasviðsins,
- c) 21% til aðgerðasviðs örfjármögnunar og félagslegrar frumkvöðlastarfsemi.

3. Framkvæmdastjórninni er heimilt að nota allt að 2% fjárhagsrammans, sem um getur í 1. mgr., til að fjármagna rekstrarútgjöld til að styrkja framkvæmd áætlunarinnar.

4. Framkvæmdastjórninni er heimilt að nýta fjárhagsrammann, sem um getur í 1. mgr., til að fjármagna tækni- og/eða stjórnsýsluástoð, einkum í tengslum við endurskoðun, útvistun þýðinga, fundi sérfræðinga og upplýsingamiðlun og samskipti, sem bæði koma framkvæmdastjórninni og aðstoðarþegum til góða.

5. Árlegar fjárveitingar skulu háðar samþykki Evrópuþingsins og ráðsins og rúmast innan ramma fjárhagsáætlunarinnar til marga ára.

6. gr.

Sameiginleg aðgerð

Aðgerðir, sem eru aðstoðarháfar innan ramma áætlunarinnar, má framkvæma sameiginlega með öðrum fjármögnunarleiðum Sambandsins að því tilskildu að slíkar aðgerðir samræmist bæði markmiðum áætlunarinnar og hinna fjármögnunarleiðanna sem um er að ræða.

7. gr.

Samræmi og fylling

1. Framkvæmdastjórnin skal tryggja, í samvinnu við aðildarríkin, að starfsemi innan ramma áætlunarinnar sé í samræmi við aðrar ráðstafanir Sambandsins og komi þeim til fyllingar, s.s. uppbyggingar- og fjárfestingarsjóðum Evrópu, eins og tilgreint er í sameiginlega stefnumótandi rammanum sem mælt er fyrir um í reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 1303/2013⁽¹⁴⁾, einkum sú sem er innan ramma Félagsmálasjóðs Evrópu.

2. Áætlunin skal koma til fyllingar öðrum áætlunum Sambandsins, sbr. þó sérstakar starfsreglur þeirra áætlana. Sami aðstoðarháfi kostnaðurinn skal ekki tvíþjármagnaður og þróa skal nátengd samlegðaráhrif milli áætlunarinnar, annarra áætlana Sambandsins og uppbygginga- og fjárfestingasjóða Evrópu, einkum Félagsmálasjóðs Evrópu.

3. Starfsemi, sem nýtur stuðnings í áætluninni, skal vera í samræmi við lög Sambandsins og landslög, þ.m.t. reglur um ríkisaðstoð og grunnsamninga Alþjóðavinnuálastofnunarinnar.

⁽¹⁴⁾ Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 1303/2013 frá 17. desember 2013 um sameiginleg ákvæði um Byggaþróunarsjóð Evrópu, Félagsmálasjóð Evrópu, Samheldnisjóðinn, Dreifbýlisþróunarsjóð evrópsks landbúnaðar og Sjávarútvegssjóð Evrópu sem heyrir undir sameiginlega stefnumótandi rammanum og um almenn ákvæði um Byggaþróunarsjóð Evrópu, Félagsmálasjóð Evrópu og Samheldnisjóðinn (Stjút. ESB L 347, 20.12.2013, bls. 320).

4. Einnig skal tryggja samræmi og fyllingu með náinni aðkomu staðar- og svæðisyfirvalda.

8. gr.

Samstarf við viðeigandi aðila

Framkvæmdastjórnin skal koma á nauðsynlegum tengslum við atvinnuáætlunarnefndina, nefndina um félagslega vernd, ráðgjafarnefndina um öryggi og heilsuvernd á vinnustöðum, hóp æðstu yfirmanna málefna er varða samskipti aðila vinnuáætlunarinnar og ráðgjafarnefndina um frjálsa för launafólks til þess að tryggja að þær fái reglulega viðeigandi upplýsingar um hvernig framkvæmd áætlunarinnar miðar. Framkvæmdastjórnin skal einnig upplýsa aðrar nefndir sem fjalla um stefnur, fjármögnunarleiðir og aðgerðir sem varða áætlunina.

9. gr.

Miðlun niðurstaðna og upplýsinga

1. Framkvæmdastjórnin skal upplýsa hagsmunaaðila í Sambandinu, þ.m.t. aðila vinnuáætlunarinnar og borgaraleg samtök, um niðurstöður framkvæmdar áætlunarinnar og efna til skoðanaskipta í því tilliti.

2. Reglulega skal tilkynna um og miðla niðurstöðum aðgerða, sem framkvæmdar eru innan ramma áætlunarinnar, með viðeigandi hætti til Evrópuþingsins, ráðsins, efnahags- og félagsmálanefndar Evrópusambandsins og svæðanefndarinnar, og einnig aðila vinnuáætlunarinnar og almennings, í því skyni að hámarka áhrif þeirra, sjálfbærni og Sambandsvirðisauka.

3. Slík samskipti skulu einnig taka til upplýsingamiðlunar stofnana um pólitísk forgangsmál Sambandsins að því marki sem þau tengjast almennum markmiðum þessarar reglugerðar og miðlunar upplýsinga til almennings um þessi forgangsmál.

10. gr.

Fjárhagsákvæði

1. Framkvæmdastjórnin skal stjórna áætluninni í samræmi við fjárhagsreglugerðina.

2. Í styrksamningi skal koma fram hvaða hluti fjárframlags Sambandsins muni byggjast á endurgreiðslu aðstoðarháfs raunkostnaðar og hvaða hluti á föstum fjárhæðum, einingaverði eða eingreiðslum.

11. gr.

Verndun fjárhagslegra hagsmuna Sambandsins

1. Framkvæmdastjórnin skal gera nauðsynlegar fyrirbyggjandi ráðstafanir til að tryggja, við framkvæmd aðgerða sem fjármagnaðar eru innan ramma þessarar áætlunar, vernd fjárhagslegra hagsmuna Sambandsins gegn svikum, spillingu og hvers konar öðru ólöglegu athæfi, með því að beita skilvirku eftirliti og, ef í ljós koma misfellur, með því að endurheimta fjárhæðir, fyrst og fremst með jöfnun fjárhæða sem voru ranglega greiddar en einnig, eftir því sem við á, með viðurlögum sem eru skilvirk, í réttu hlutfalli við

brot og letjandi í samræmi við 325. gr. sáttmálans um starfshætti Evrópusambandsins, reglugerð ráðsins (EB, KBE) nr. 2988/95⁽¹⁵⁾ og fjárhagsreglugerðina.

2. Framkvæmdastjórnin eða fulltrúar hennar og Endurskoðunarrétturinn skulu hafa heimild til að láta fara fram endurskoðun, á grundvelli skjala og vettvangseftirlits, að því er varðar alla styrkþega, verktaka og undirverktaka sem hafa fengið fjárstyrk frá Sambandinu innan ramma áætlunarinnar.

3. Evrópuskrifstofan um aðgerðir gegn svikum getur hafið athuganir, þ.m.t. eftirlit og athuganir á vettvangi, í samræmi við ákvæði og verklagsreglur sem mælt er fyrir um í reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB, KBE) nr. 883/2013⁽¹⁶⁾ og reglugerð ráðsins (KBE, EB) nr. 2185/96⁽¹⁷⁾, til að ganga úr skugga um hvort um svik, spillingu og annað ólöglegt athæfi hafi verið að ræða sem hefur áhrif á fjárhagslega hagsmuni Sambandsins í tengslum við styrksamning, styrkákvröðun eða samning sem er fjármagnaður innan ramma þessarar áætlunar.

4. Með fyrirvara um 1., 2. og 3. mgr. skulu samningar, styrksamningar og styrkákvarðanir, sem leiðir af framkvæmd þessarar reglugerðar, innihalda ákvæði sem veita framkvæmdastjórninni, Endurskoðunarréttinum og Evrópuskrifstofunni um aðgerðir gegn svikum heimild til að láta fara fram endurskoðanir þær og rannsóknir, sem um getur í þessum málsgreinum, í samræmi við valdheimildir hvers aðila um sig.

12. gr.

Eftirlit

Í því skyni að hafa reglulegt eftirlit með áætluninni og gera nauðsynlegar breytingar á forgangsröðun varðandi stefnumál og fjármögnun skal framkvæmdastjórnin taka saman eigindlega og megindlega upphafsskýrslu um eftirlit fyrir fyrsta árið og síðan þrjár skýrslur sem taka til samfelldra tveggja ára tímabila og senda þær Evrópuþinginu og ráðinu. Einnig ber að senda skýrslurnar til efnahags- og félagsmálanefndarinnar og svæðanefndarinnar, þeim til upplýsingar. Í skýrslunum skal fjallað um árangur áætlunarinnar og í hvaða mæli meginreglunum um jafnrétti kvenna og karla og samþættingu kynja- og jafnréttissjónarmiða hefur verið beitt, og einnig hvernig tekið hefur verið á málefnum sem varða baráttu gegn mismunun, þ.m.t. málefnum er varða aðgengi, í aðgerðum hennar. Skýrslurnar skulu gerðar aðgengilegar almenningi til að auka gagnsæi áætlunarinnar.

⁽¹⁵⁾ Reglugerð ráðsins (EB, KBE) nr. 2988/95 frá 18. desember 1995 um verndun fjárhagslegra hagsmuna Evrópubandalaganna (Stjtið. EB L 312, 23.12.1995, bls. 1).

⁽¹⁶⁾ Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB, KBE) nr. 883/2013 frá 11. september 2013 um rannsóknir Evrópuskrifstofunnar um aðgerðir gegn svikum (OLAF) og um niðurfellingu á reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 1073/1999 og reglugerð ráðsins (KBE) nr. 1074/1999 (Stjtið. ESB L 248, 18.9.2013, bls. 1).

⁽¹⁷⁾ Reglugerð ráðsins (KBE, EB) nr. 2185/96 frá 11. nóvember 1996 um vettvangseftirlit og athuganir sem framkvæmdastjórnin framkvæmir til þess að vernda fjárhagslega hagsmuni Evrópubandalaganna gegn svikum og öðrum brotum (Stjtið. EB L 292, 15.11.1996, bls. 2).

13. gr.

Mat

1. Fyrir 1. júlí 2017 skal fara fram áfangamat til að mæla, á grundvelli eigindlegra og megindlegra þátta, hvernig miðar að ná markmiðum áætlunarinnar, fjalla um félagslegt umhverfi í Sambandinu og allar stórar breytingar sem innleiddar hafa verið með Sambandslöggjöf, ákvarða hvort fjármagn áætlunarinnar hafi verið notað á skilvirkan hátt og meta Sambandsvirðisauka hennar. Senda skal Evrópuþinginu og ráðinu niðurstöðurnar úr þessu áfangamati.

2. Ef matið, sem um getur í 1. mgr. þessarar greinar, eða mat sem framkvæmt er skv. 19. gr. ákvörðunar nr. 1672/2006/EB eða 9. gr. ákvörðunar nr. 283/2010/ESB, leiðir í ljós stóra ágalla á áætluninni skal framkvæmdastjórnin, ef við á, leggja tillögu fyrir Evrópuþingið og ráðið ásamt viðeigandi breytingum á áætluninni þar sem tekið er tillit til niðurstaðna matsins.

3. Áður en lögð er fram tillaga um að framlengja áætlunina fram yfir árið 2020 skal framkvæmdastjórnin leggja mat á styrkleika og veikleika áætlunarinnar á tímabilinu 2014–2020 fyrir Evrópuþingið, ráðið, efnahags- og félagsmálanefndina og svæðanefndina.

4. Framkvæmdastjórnin láta fara fram eftirámat á áhrifum og Sambandsvirðisauka áætlunarinnar fyrir 31. desember 2022 og senda skýrslu með því mati til Evrópuþingsins, ráðsins, efnahags- og félagsmálanefndarinnar og svæðanefndarinnar. Sú skýrsla skal gerð aðgengileg almenningi.

II. BÁLKUR

SÉRTÆK ÁKVÆÐI UM AÐGERÐASVIÐ ÁÆTLUNARINNAR

I. KAFLI

Progress-aðgerðasviðið

14. gr.

Þemaþættir og fjármögnun

1. Progress-aðgerðasviðið skal styðja aðgerðir innan eins eða fleiri af þemaþáttunum sem taldir eru upp í a-, b- og c-lið. Á öllum gildistíma áætlunarinnar skulu eftirfarandi lágmarkshlutföll virt við leiðbeinandi sundurliðun úthlutunarinnar, sem mælt er fyrir um í a-lið 2. mgr. 5. gr., milli hinna ýmsu þátta:

- til atvinnumála, einkum baráttu gegn atvinnuleysi ungs fólks: 20%,
- til félagslegrar verndar, félagslegrar aðildar og til að draga úr og koma í veg fyrir fátækt: 50%,
- til bættra vinnuskilyrða: 10%.

Því, sem eftir kann að standa, skal úthlutað til eins eða fleiri þemaþátta sem um getur í a-, b eða c-lið eða samsetningar af þeim.

2. Af heildarfjárhæðinni sem úthlutað er til Progress-aðgerðasviðsins og innan mismunandi þemaþátta þess, skulu 15–20% fara til þess að efla félagslegar tilraunir sem aðferð til prófunar og mats á nýsköpunarlausnum í því skyni að framkvæma þær í auknum mæli.

15. gr.

Sértæk markmið

Til viðbótar almennu markmiðunum, sem fram koma í 4. gr., eru sett eftirfarandi sértæk markmið fyrir Progress-aðgerðasviðið:

- a) að byggja upp vandaða þekkingu og miðla henni á grundvelli samanburðargreiningar til að tryggja að stefnur Sambandsins á þeim sviðum, sem um getur í 1. gr., séu byggðar á traustum vísbendingum og taki mið af þörfum, áskorunum og aðstæðum í einstökum aðildarríkjum og öðrum löndum sem taka þátt í áætluninni,
- b) að greiða fyrir skilvirkri miðlun upplýsinga til allra, gagnkvæmum lærdómi og skoðanaskiptum um stefnur Sambandsins á þeim sviðum sem um getur í 1. gr., á Sambands-, lands- og alþjóðavísu, til að aðstoða aðildarríkin og önnur lönd sem taka þátt í áætluninni við stefnumótun sína og aðildarríkin við framkvæmd á löggjöf Sambandsins,
- c) að veita fjárstuðning til prófunar á nýjungum á sviði félagsmála- og vinnumarkaðsstefna og, ef nauðsyn krefur, til að byggja upp getu helstu aðila til að þróa og framkvæma tilraunir á sviði félagsmálastefnu og til að gera viðkomandi þekkingu og sérþekkingu aðgengilega,
- d) að veita stofnunum Sambandsins og landsbundnum stofnunum fjárstuðning til að auka getu þeirra til að þróa, efla og styðja framkvæmd á fjármögnunarleiðum og stefnum Sambandsins eins og um getur í 1. gr. og viðeigandi löggjöf Sambandsins.

16. gr.

Tegundir aðgerða

Eftirfarandi tegundir aðgerða má fjármagna innan ramma Progress-aðgerðasviðsins:

1. Greiningaraðgerðir:

- a) söfnun gagna og tölfræðilegra upplýsinga, með tilliti til bæði eiginlegra og megindlegra viðmiðana, og þróun sameiginlegra aðferða, flokkana, nákvæmrar hermitækni, vísa og viðmiðana, sundurliðaðra eftir kyni og aldurshóp eftir því sem við á,

b) kannanir, rannsóknir, greiningar og skýrslur, þ.m.t. með fjármögnun sérfræðinganeta og þróun sérfræðipækkingar innan þemaþátta,

c) eigindlegt og megindlegt mat og mat á áhrifum, bæði af hálfu opinberra aðila og einkaaðila,

d) eftirlit með og mat á lögleiðingu og beitingu á lögum Sambandsins,

e) undirbúningur og framkvæmd tilrauna á sviði félagsmálastefnu, sem aðferð til prófunar og mats á nýsköpunarlausnum í því skyni að framkvæma þær í auknum mæli,

f) miðlun niðurstaðna þessara greiningaraðgerða.

2. Starfsemi sem miðar að gagnkvæmum lærdómi, þekkingu og miðlun:

a) skipti og miðlun góðra starfsvenja, nýstárlegra aðferða og reynslu, jafningjarýni, setningu viðmiðana og gagnkvæms lærdóms á evrópskum vettvangi,

b) viðburðir, ráðstefnur og málstofur á vegum formennskuríkis ráðsins,

c) þjálfun sérfræðinga innan réttarkerfisins og þátttakenda á vettvangi stjórn mála (e. legal and policy practitioners),

d) samning og útgáfa leiðbeininga, skýrslna og fræðsluefnis og ráðstafanir í tengslum við upplýsingamiðlun, samskipti og umfjöllun fjölmiðla um framtaksverkefni sem njóta stuðnings í áætluninni,

e) upplýsingamiðlun og samskipti,

f) þróun og viðhald upplýsingakerfa til að skiptast á og miðla upplýsingum um stefnur og löggjöf Sambandsins og um vinnumarkaðinn.

3. Stuðningur að því er varðar:

a) rekstrarkostnað mikilvægra netkerfa á vettvangi Sambandsins ef starfsemi þeirra varðar og stuðlar að markmiðum Progress-aðgerðasviðsins,

b) uppbyggingu getu landsbundinna stjórnvalda, sérstakra þjónustuskrifstofa sem tilnefndar eru af aðildarríkjunum og bera ábyrgð á að stuðla að hreyfanleika fólks á milli staða, og þeirra sem láta í té örfjármögnun,

c) skipulagningu á vinnuhópum innlendra embættismanna til að fylgjast með framkvæmd á lögum Sambandsins,

- d) tengslamyndun og samstarf milli sérfræðistofnana og annarra viðkomandi hagsmunaaðila, lands-, svæðis- og staðaryfirvalda og vinnumiðlana á evrópskum vettvangi,
- e) fjármögnun á athugunarstöðvum á evrópskum vettvangi, þ.m.t. á lykilþemaþáttum.
- f) starfsmannaskipti innlendra stjórnvalda.

17. gr.

Samfjármögnun Sambandsins

Þegar starfsemi innan ramma Progress-aðgerðasviðsins er fjármögnuð í kjölfar auglýsingar eftir tillögum, getur hún hlotið samfjármögnun frá Sambandinu sem skal að jafnaði ekki vera hærrí en 80% af aðstoðarhæfum heildarkostnaði. Einungis skal veita hærrí fjárstuðning, en sem nemur þessu þaki, í tilhlýðilega rökstuddum undantekningartilvikum.

18. gr.

Þátttaka

1. Eftirtöldum aðilum er frjálst að taka þátt í Progress-aðgerðasviðinu:
 - a) aðildarríkjum ESB,
 - b) EES-löndunum, í samræmi við EES-samninginn, og aðildarríkjum EFTA,
 - c) umsóknarlöndum og mögulegum umsóknarlöndum, í samræmi við meginreglur og almenna skilmála og skilyrði, sem mælt er fyrir um í rammisamningum sem gerðir voru við þessi lönd um þátttöku þeirra í áætlunum Sambandsins,
2. Öllum opinberum aðilum og/eða einkaaðilum og stofnunum er frjálst að taka þátt í Progress-aðgerðasviðinu, einkum:
 - a) lands-, svæðis- og staðaryfirvöldum
 - b) vinnumiðlunum,
 - c) sérfræðistofnunum sem kveðið er á um í lögum Sambandsins,
 - d) aðilum vinnumarkaðarins,
 - e) frjálsum félagasamtökum,
 - f) æðri menntastofnunum og rannsóknarstofnunum,
 - g) sérfræðingum í mati og áhrifamati,
 - h) hagstofum einstakra aðildarríkja,
 - i) fjölmiðlum.

3. Framkvæmdastjórnin getur einnig átt samstarf við alþjóðastofnanir, einkum við Evrópuráðið, Efnahags- og framfarastofnunina, Alþjóðavinnuáætlunastofnunina og aðrar stofnanir Sameinuðu þjóðanna og við Alþjóðabankann.

4. Framkvæmdastjórnin getur átt samstarf við þriðju lönd sem taka ekki þátt í áætluninni. Fulltrúar slíkra þriðju landa geta sótt viðburði sem varða gagnkvæm hagsmunamál (s.s. ráðstefnur, vinnufundi og málstofur) sem haldnir eru í löndum sem taka þátt í áætluninni og heimilt er að áætlunin beri kostnað af því.

II. KAFLI

EURES-aðgerðasviðið

19. gr.

Þemaþættir og fjármögnun

EURES-aðgerðasviðið skal styðja aðgerðir innan eins eða fleiri af þemaþáttunum sem taldir eru upp í a-, b- og c-lið. Á öllum gildistíma áætlunarinnar skulu eftirfarandi lágmarkshlutföll virt við leiðbeinandi sundurliðun úthlutunarinnar, sem mælt er fyrir um í b-lið 2. mgr. 5. gr., milli hinna ýmsu þátta:

- a) gagnsæi í tengslum við laus störf, umsóknir og tengdar upplýsingar fyrir umsækjendur og vinnuveitendur: 32%,
- b) þróun ráðningar- og atvinnumiðlunarþjónustu með afgreiðslu atvinnutilboða og atvinnuumsókna á vettvangi Sambandsins, einkum með markvissum hreyfanleika-áætlunum: 30%,
- c) samstarfsverkefni yfir landamæri: 18%.

Því, sem eftir kann að standa, skal úthlutað til eins eða fleiri þemaþátta sem um getur í a-, b eða c-lið eða samsetningar af þeim.

20. gr.

Sértæk markmið

Til viðbótar við almennu markmiðin, sem fram koma í 4. gr., eru sett eftirfarandi sértæk markmið fyrir EURES-aðgerðasviðið:

- a) að tryggja að atvinnutilboð og atvinnuumsóknir og tilheyrandi upplýsingar og ráðgjöf, og hvers konar tengdar upplýsingar, s.s. varðandi lífsskjör og vinnuskilyrði, séu gerð gagnsæ fyrir umsækjendur annars vegar og vinnuveitendur hins vegar. Stefnt skal að þessu með skiptum og miðlun milli landa, svæða og yfir landamæri, með notkun staðlaðra samhæfðra eyðublaða fyrir atvinnutilboð og atvinnuumsóknir og eftir öðrum viðeigandi leiðum, s.s. með einkaráðgjöf og handleiðslu leiðbeinenda, einkum fyrir þá sem búa yfir lítilli færni,

b) að styðja þjónustu EURES-netsins við ráðningar og atvinnumiðlun launafólks í góð og varanleg störf með afgreiðslu atvinnutilboða og atvinnuumsókna; stuðningur við þjónustu EURES-netsins skal ná til ýmissa stiga atvinnumiðlunar, allt frá undirbúningi fyrir ráðningu til aðstoðar eftir ráðningu, til þess að umsækjandi nái að aðlagast vinnumarkaðnum með fullnægjandi hætti; slík stuðningsþjónusta getur falið í sér markvissar hreyfanleikaáætlanir til þess að ráða í laus störf innan tiltekins geira, starfsgreinar, lands eða hóps landa eða hjá tilteknum hópi launafólks, s.s. ungs fólks, sem hefur tilhneigingu til að vera hreyfanlegur, þar sem skýr efnahagsleg þörf hefur verið greind.

21. gr.

Tegundir aðgerða

EURES-aðgerðasviðið má nota til að fjármagna aðgerðir, sem ýta undir valfrjálstan hreyfanleika einstaklinga innan Sambandsins á sanngjörnum grundvelli og fjarlægja hindranir á vegi hans, einkum:

- þróun og starfsemi EURES-samstarfsverkefna yfir landamæri, fari þjónustuskrifstofur sem ná til svæða sem liggja að landamærum fram á það,
- upplýsingamiðlun, ráðgjöf, atvinnumiðlunar- og ráðningarþjónusta fyrir launafólk sem sækir atvinnu yfir landamæri,
- þróun fjölmála stafræns vettvangs fyrir afgreiðslu atvinnutilboða og atvinnuumsókna,
- þróun markvissra hreyfanleikaáætlana, í kjölfar auglýsinga eftir tillögum, til að ráða í laus störf þar sem glöppur hafa komið í ljós á vinnumarkaðnum og/eða til að aðstoða launafólk sem hefur tilhneigingu til að vera hreyfanlegt, þar sem skýr efnahagsleg þörf hefur verið greind,
- gagnkvæman lærdóm EURES-aðila og þjálfun ráðgjafa EURES-netsins, þ.m.t. EURES-ráðgjafa um samstarfsverkefni yfir landamæri,
- upplýsingamiðlun og samskipti til að auka vitund fólks um kosti hreyfanleika á milli staða og starfa almennt og um starfsemi og þjónustu EURES-netsins.

22. gr.

Samfjármögnun Sambandsins

Þegar starfsemi innan ramma EURES-aðgerðasviðsins er fjármögnuð í kjölfar auglýsinga eftir tillögum, getur hún hlotið samfjármögnun frá Sambandinu sem skal að jafnaði ekki vera hærri en 95% af aðstoðarhæfum heildarkostnaði. Einungis skal veita hærri fjárstuðning en sem nemur þessu þaki í tilhlýðilega rökstuddum undantekningartilvikum.

23. gr.

Vöktun hreyfanleikamynstra

Í því skyni að greina og koma í veg fyrir neikvæð áhrif sem skapast af hreyfanleika fólks á milli staða innan Sambandsins skal framkvæmdastjórnin ásamt aðildarríkjunum, í samræmi við 12. gr. reglugerðar (ESB) nr. 492/2011, reglulega vakta strauma og mynstur með tilliti til hreyfanleika.

24. gr.

Þátttaka

1. Eftirtöldum aðilum er frjálst að taka þátt í EURES-aðgerðasviðinu:

- aðildarríkjum ESB,
- EES-löndunum, í samræmi við EES-samninginn, og Sviss, í samræmi við samninginn milli Evrópubandalagsins og aðildarríkja þess annars vegar og Ríkjasambandsins Sviss hins vegar um frjálsa för fólks⁽¹⁸⁾.

2. Öllum aðilum og stofnunum, sem tilnefnd eru af aðildarríki eða framkvæmdastjórninni og uppfylla skilyrði til þátttöku í EURES-netinu, eins og mælt er fyrir um í framkvæmdarákvörðun framkvæmdastjórnarinnar 2012/733/ESB, er frjálst að taka þátt í EURES-aðgerðasviðinu. Á meðal slíkra aðila og stofnana skulu einkum vera:

- lands-, svæðis- og staðaryfirvöld,
- vinnumiðlanir,
- samtök aðila vinnumarkaðarins og aðrir hagsmunaaðilar.

III. KAFLI

Aðgerðasvið örfjármögnunar og félagslegrar frumkvöðlastarfsemi

25. gr.

Þemaþættir og fjármögnun

Aðgerðasvið örfjármögnunar og félagslegrar frumkvöðlastarfsemi skal styðja aðgerðir innan eins eða fleiri af þemaþáttunum sem taldir eru upp í a- og b-lið. Á öllum gildistíma áætlunarinnar skulu eftirfarandi lágmarkshlutföll virt við leiðbeinandi sundurliðun úthlutunarinnar, sem mælt er fyrir um í c-lið 2. mgr. 5. gr., milli hinna ýmsu þátta:

- örfjármögnun fyrir berskjaldaða hópa og örfyrirtæki: 45%,
- félagsleg frumkvöðlastarfsemi: 45%.

⁽¹⁸⁾ Stjtið. EB L 114, 30.4.2002, bls. 6.

Því, sem eftir kann að standa, skal úthlutað til þemabáttanna sem um getur í a- eða b-lið eða samsetningar af þeim.

26. gr.

Sértæk markmið

Til viðbótar við almennu markmiðin, sem fram koma í 4. gr., eru sett eftirfarandi sértæk markmið fyrir aðgerðasvið örfjármögnunar og félagslegrar frumkvöðlastarfsemi:

- a) að auka aðgang að og framboð á örfjármögnun fyrir:
 - i. berskjaldaða einstaklinga, sem hafa misst eða eiga á hættu að missa vinnuna, eiga í erfiðleikum með að komast inn á eða komast aftur inn á vinnumarkaðinn eða eiga á hættu félagslega útilokun eða eru félagslega útilokaðir og standa höllum fæti að því er varðar aðgang að hefðbundnum lánamarkaði og vilja stofna örfyrirtæki eða þróa áfram örfyrirtæki sín,
 - ii. örfyrirtæki, bæði á stofnunar- og þróunarstigi, einkum örfyrirtæki sem hafa í vinnu einstaklinga eins og þá sem um getur í i. lið,
- b) að efla stofnanir þeirra sem láta í té örfjármögnun,
- c) að styðja þróun félagslega fjárfestingamarkaðarins og greiða fyrir aðgangi félagslegra fyrirtækja að fjármögnun með því að veita félagslegum fyrirtækjum með ársveltu, sem fer ekki yfir 30 milljónir evra, eða árlega niðurstöðutölu ársreiknings, sem fer ekki yfir 30 milljónir evra, og sem eru ekki sjálf sjóður um sameiginlega fjárfestingu, aðgang að eigin fé, ígildi eigin fjár, lánsfjármögnunarleiðum og styrkjum allt að 500 000 evrum.

Framkvæmdastjórnin og aðildarríkin skulu, innan síns valdsviðs, samræma þessar aðgerðir vandlega þeim sem framkvæmdar eru innan ramma samheldnistefnu og landsbundinna stefna til að tryggja að þær komi hver annarri til fyllingar.

27. gr.

Tegundir aðgerða

Veita má stuðning og styrki innan ramma aðgerðasviðs örfjármögnunar og félagslegrar frumkvöðlastarfsemi til örfjármögnunar og félagslegra fyrirtækja, þ.m.t. til að efla stofnanir þeirra (e. institutional capacity building), einkum með þeim fjármögnunarleiðum sem kveðið er á um í VIII. bálki fyrsta hluta fjárhagsreglugerðarinnar.

28. gr.

Þátttaka

1. Þátttaka innan ramma aðgerðasviðs örfjármögnunar og félagslegrar frumkvöðlastarfsemi skal vera frjáls opinberum aðilum og einkaaðilum á lands-, svæðis- eða staðarvísu í löndunum sem um getur í 1. mgr. 18. gr. og tekur til í þeim löndum:

- a) örfjármögnunar fyrir aðila og örfyrirtæki og/eða
- b) fjármögnunar fyrir félagsleg fyrirtæki.

2. Framkvæmdastjórnin skal tryggja að aðgangur að aðgerðasviðinu sé opinn öllum opinberum aðilum og einkaaðilum í aðildarríkjunum án mismununar.

3. Til að ná til endanlegra aðstoðarþega og skapa samkeppnishæf og lífvænleg örfyrirtæki skulu opinberir aðilar og einkaaðilar, sem stunda þá starfsemi sem um getur í a-lið 1. mgr., vera í nánú samstarfi með samtökum, þ.m.t. borgaralegum samtökum, sem standa vörð um hagsmuni endanlegra smálánþega, og stofnunum, einkum þeim sem njóta stuðnings Félagsmálasjóðs Evrópu, og halda uppi átætlunum um handleiðslu leiðbeinenda og þjálfunaráætlunum (e. mentoring and training programmes) fyrir slíka endanlega aðstoðarþega. Í þessu samhengi skal tryggja næga eftirfylgni við aðstoðarþega, bæði fyrir og eftir stofnun örfyrirtækisins.

4. Opinberir aðilar og einkaaðilar, sem stunda þá starfsemi sem um getur í a-lið 1. mgr., skulu fylgja ströngum kröfum um stjórnunarhætti, stjórnun og neytendavernd, í samræmi við meginreglur evrópskra siðareglna fyrir smálánastarfsemi, og leitast við að koma í veg fyrir að aðilar og fyrirtæki verði of skuldsett, t.d. vegna lánveitinga á háum vöxtum eða með skilmálum sem búast má við að gætu leitt til þess að þeir verði gjaldþrota.

29. gr.

Fjárframlag

Fjárveitingar til aðgerðasviðs örfjármögnunar og félagslegrar frumkvöðlastarfsemi skulu, nema þegar um er að ræða sameiginlegar aðgerðir, taka til heildarkostnaðar við aðgerðir sem framkvæmdar eru með hjálp fjármögnunarleiða, þ.m.t. greiðsluskuldbindinga gagnvart fjármálamililiðum, t.d. taps vegna ábyrgða, stjórnunarkostnaðar aðila sem hafa umsjón með framlagi Sambandsins, og annars aðstoðarhæfs kostnaðar.

30. gr.

Stjórnun

1. Framkvæmdastjórnin getur gert samninga við aðilana sem taldir eru upp í 4. mgr. 139. gr. fjárhagsreglugerðarinnar, einkum við Fjárfestingarbanka Evrópu og Fjárfestingarsjóð Evrópu, um framkvæmd fjármögnunarleiðanna og styrkjanna sem um getur í 27. gr. Í slíkum samningum skal ítarlega kveðið á um framkvæmd þeirra verkefna sem þessum aðilum eru falin, m.a. með ákvæðum þar sem er tilgreind þörfin á að tryggja að viðbótargildi (e. additionality) sé fyrir hendi og samræming við fyrirbyggjandi fjármögnunarleiðir Sambandsins og landsbundnar fjármögnunarleiðir, og að jafnvægi ríki í skiptingu fjármuna milli aðildarríkjanna og hinna þátttökulandanna. Til framkvæmdar fjármögnunarleiðunum í VIII. bálki fyrsta hluta fjárhagsreglugerðarinnar má nota sérhæfða fjárfestingarleið (e. dedicated investment vehicle), sem heimilt er að fjármagna úr sjóðum áætlunarinnar, af öðrum fjárfestum eða hvoru tveggja.

2. Með sérhæfðu fjárfestingarleiðinni, sem um getur í 1. mgr., má láta milliliðum m.a. í té lán, eigið fé og fjármögnunarleiðir sem fela í sér áhættuhlutdeild (e. risk-sharing instruments) eða beina fjármögnun til félagslegra fyrirtækja eða hvort tveggja. Eigið fé getur m.a. verið veitt í formi opinna hlutfjárþátttöku (e. open equity participations), óvirkrar eignarhlutdeildar (e. dormant holdings), lána frá hluthöfum og samsetningar af mismunandi tegundum hlutfjárþátttöku sem fjárfestum er gefinn kostur á.

3. Skilmálar smálána sem beint eða óbeint eru studd innan ramma þessa aðgerðasviðs, s.s. vextir, skulu endurspegla ávinninginn af stuðningnum og vera réttlætlanlegir með tilliti til undirliggjandi áhættu og raunverulegs kostnaðar við fjármögnun í tengslum við lán.

4. Í samræmi við 6. mgr. 140. gr. fjárhagsreglugerðarinnar skulu árlegar endurgreiðslur í tengslum við tiltekna fjármögnunarleið renna til hennar til 1. janúar 2024, en tekjur skulu færðar í fjárlög Sambandsins eftir að búið er að draga frá stjórnunarkostnað og gjöld. Að því er varðar fjármögnunarleiðir sem þegar hefur verið komið á fót í tengslum við fjárhagsrammann til margra ára fyrir tímabilið 2007–2013 skulu árlegar endurgreiðslur og tekjur vegna starfsemi sem hófst á fyrra tímabili renna til viðkomandi fjármögnunarleiðar á núverandi tímabili.

5. Þegar samningar við aðilana sem um getur í 1. mgr. renna út eða að loknu fjárfestingatímabili sérstöku fjárfestingarleiðarinnar skal sú fjárhæð sem er til greiðslu til Sambandsins greidd til fjárlaga Sambandsins.

6. Aðilarnir, sem um getur í 1. mgr. þessarar greinar og, þar sem við á, stjórnendur sjóðanna, skulu gera skriflega samninga við opinberu aðilana og einkaaðilana sem um getur í 28. gr. Í slíkum samningum skal mælt fyrir um að opinberu aðilunum og einkaaðilunum sé skylt að nota fjármagn, sem tiltækt er innan ramma aðgerðasviðs örfjármögnunar og félagslegrar frumkvöðlastarfsemi, í samræmi við markmiðin sem sett eru fram í 26. gr., og láta í té upplýsingar svo unnt sé að semja árlegu framkvæmdaskýrslurnar sem kveðið er á um í 31. gr.

31. gr.

Framkvæmdaskýrslur

1. Aðilarnir sem um getur í 1. mgr. 30. gr. og, þar sem við á, stjórnendur sjóðanna, skulu senda framkvæmdastjórninni árlegar framkvæmdaskýrslur um þá starfsemi sem hlotið hefur stuðning og gera fjárhagslegri framkvæmd hennar skil, einnig um úthlutun fjármagns og aðgang að því og fjárfestingar eftir geirum, landsvæðum og tegundum aðstoðarþega. Í þessum skýrslum skal einnig gera grein fyrir umsóknum, sem hafa verið samþykktar eða hafnað að því er varðar hvert sértækt markmið, samningum sem hlutaðeigandi opinberir aðilar og einkaaðilar gera, aðgerðum sem eru fjármagnaðar og niðurstöðum, einnig að því er varðar samfélagsleg áhrif þeirra, atvinnusköpun og hve lengi veittur stuðningur varir. Framkvæmdastjórnin skal senda Evrópuþinginu þessar skýrslur í upplýsingaskyni.

2. Taka skal tillit til upplýsinganna, sem veittar eru í þessum árlegu framkvæmdaskýrslum, í eftirlitsskýrslunum

sem gerðar eru annað hvert ár og kveðið er á um í 12. gr. Slíkar eftirlitsskýrslur skulu fela í sér ársskýrslurnar, sem um getur í 2. mgr. 8. gr. ákvörðunar nr. 283/2010/ESB, ítarlegar upplýsingar um samskiptastarfsemi og upplýsingar um fyllingu við aðrar fjármögnunarleiðir Sambandsins, einkum Félagsmálasjóð Evrópu.

III. BÁLKUR

VINNUÁETLANIR OG LOKAÁKVÆÐI

32. gr.

Vinnuáætlanir

Framkvæmdastjórnin skal samþykkja framkvæmdargerðir um vinnuáætlanir fyrir aðgerðasviðin þrjú. Þessar framkvæmdargerðir skulu samþykktar í samræmi við rannsóknarmálsmeðferðina sem um getur í 3. mgr. 36. gr.

Vinnuáætlanirnar skulu, þar sem við á, vera til þriggja ára í senn og innihalda lýsingu á þeim aðgerðum sem á að fjármagna, aðferðum við að velja aðgerðir sem hljóta skulu stuðning frá Sambandinu, landfræðilegu umfangi og að hvaða markhópi þær beinast, auk leiðbeinandi tímaramma fyrir framkvæmdina. Í vinnuáætlunum skulu einnig vera upplýsingar um þá fjárhæð sem er veitt til hvers sértæks markmiðs og þær skulu sýna endurúthlutun fjármagns í samræmi við 33. gr. Vinnuáætlanirnar skulu styrkja samfellu áætlunarinnar með því að gera grein fyrir tengslunum milli aðgerðasviðanna þriggja.

33. gr.

Endurúthlutun fjármagns milli aðgerðasviða og til einstakra þemaþátta innan aðgerðasviðanna

Framkvæmdastjórnin skal hafa umboð til þess að samþykkja framseldar gerðir, í samræmi við 34. gr., um endurúthlutun fjármagns milli aðgerðasviða og til einstakra þemaþátta innan hvers aðgerðasviðs, sem mundi hækka hina leiðbeinandi fjárhæð sem ákveðin er í hverju tilviki um meira en 5% og allt að 10%, ef þróun félagslegs og hagræns samhengis eða niðurstöður áfangamatsins á miðju tímabili, sem um getur í 1. mgr. 13. gr., kalla á það. Endurúthlutun fjármagns til þemaþátta innan hvers aðgerðasviðs skal endurspeglast í vinnuáætlununum sem um getur í 32. gr.

34. gr.

Beiting framsals

1. Framkvæmdastjórninni skal falið vald til að samþykkja framseldar gerðir, sbr. þó skilyrðin sem mælt er fyrir um í þessari grein.

2. Framkvæmdastjórnin skal hafa vald til að samþykkja framseldu gerðirnar, sem um getur í 33. gr., á sjö ára tímabili sem hefst 1. janúar 2014.

3. Evrópuþinginu eða ráðinu er hvenær sem er heimilt að afturkalla framsal valds sem um getur í 33. gr. Með ákvörðun um afturköllun skal bundinn endi á framsal valdsins sem tilgreint er í þeirri ákvörðun. Ákvörðunin öðlast gildi daginn eftir birtingu hennar í *Stjórnartíðindum Evrópusambandsins* eða síðar, eftir því sem tilgreint er í ákvörðuninni. Hún skal ekki hafa áhrif á gildi framseldra gerða sem þegar eru í gildi.

4. Um leið og framkvæmdastjórnin samþykkir framselda gerð skal hún samtímis tilkynna það Evrópuþinginu og ráðinu.

5. Framseld gerð, sem er samþykkt skv. 33. gr., skal því aðeins öðlast gildi að Evrópuþingið eða ráðið hafi ekki haft uppi nein andmæli innan tveggja mánaða frá tilkynningu um gerðina til Evrópuþingsins og ráðsins eða ef bæði Evrópuþingið og ráðið hafa upplýst framkvæmdastjórnina, áður en fresturinn er liðinn, um þá fyrirætlun sína að hreyfa ekki andmælum. Þetta tímabil skal framlengt um tvo mánuði að frumkvæði Evrópuþingsins eða ráðsins.

35. gr.

Viðbótarframkvæmdarráðstafanir

Samþykkja skal nauðsynlegar ráðstafanir til að framkvæma áætlunina, s.s. viðmiðanir fyrir mat á áætluninni, þ.m.t. þær sem tengjast kostnaðarhagkvæmni og fyrirkomulagi á miðlun og yfirfærslu niðurstaðna, í samræmi við ráðgjafar-nefndarmeðferðina sem um getur í 2. mgr. 36. gr.

36. gr.

Nefndarmeðferð

1. Framkvæmdastjórnin skal njóta aðstoðar nefndar. Þessi nefnd skal vera nefnd í skilningi reglugerðar (ESB) nr. 182/2011.
2. Þegar vísað er til þessarar málsgreinar gilda ákvæði 4. gr. reglugerðar (ESB) nr. 182/2011.
3. Þegar vísað er til þessarar málsgreinar gilda ákvæði 5. gr. reglugerðar (ESB) nr. 182/2011.

37. gr.

Umbreytingarráðstafanir

Aðgerðir, sem um getur í 4., 5. og 6. gr. ákvörðunar nr. 1672/2006/EB, sem hafnar voru fyrir 1. janúar 2014, skulu áfram heyra undir þá ákvörðun. Að því er varðar þessar aðgerðir skal framkvæmdastjórnin njóta aðstoðar nefndarinnar sem um getur í 36. gr. reglugerðar þessarar.

Reglugerð þessi er bindandi í heild sinni og gildir í öllum aðildarríkjunum án frekari lögfestingar.

Gjört í Strassborg 11. desember 2013.

Fyrir hönd Evrópuþingsins,
forseti.
M. SCHULZ

Fyrir hönd ráðsins,
forseti.
V. LEŠKEVIČIUS

38. gr.

Mat

1. Lokamatið, sem um getur í 4. mgr. 13. gr. þessarar reglugerðar, skal fela í sér lokamatið sem kveðið er á um í 9. gr. ákvörðunar nr. 283/2010/ESB.

2. Framkvæmdastjórnin skal láta fara fram sérstakt lokamat á aðgerðasviði örfjármögnunar og félagslegrar frumkvöðla-starfsemi eigi síðar en ári eftir að samningar við aðilana renna út.

39. gr.

Breytingar á ákvörðun 283/2010/ESB

Ákvörðun 283/2010/ESB er breytt sem hér segir:

1) Í stað 4. mgr. 5. gr. komi eftirfarandi:

„4. Við lok gildistíma örfjármögnunarleiðarinnar skal sú fjárhæð, sem er til greiðslu til Sambandsins, renna til örfjármögnunar og stuðnings við félagsleg fyrirtæki í samræmi við reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 1296/2013 frá 11. desember 2013 um áætlun Evrópusambandsins um atvinnumál og félagslega nýsköpun („EaSI“) (*).

(*) Stjóð. ESB L 347, 20.12.2013, bls. 238.“

2) Í 8. gr. falli 3. og 4. mgr. brott.

40. gr.

Gildistaka

Reglugerð þessi öðlast gildi daginn eftir að hún birtist í *Stjórnartíðindum Evrópusambandsins*.