

Ákvörðun framkvæmdastjórnarinnar

2014/EES/4/35

frá 21. febrúar 2011

um að setja frammistöðumarkmið og viðvörðunarmörk fyrir veitingu flugleiðsöguþjónustu í gervöllu Evrópusambandinu fyrir árin 2012 til 2014 (*)

(2011/121/ESB)

FRAMKVÆMDASTJÓRN EVRÓPUSAMBANDSINS
HEFUR,

hún lögð fyrir hagsmunaaðila, 2. ágúst 2010, til umsagnar, eins og krafist er skv. 1. mgr. 9. gr. reglugerðar (ESB) nr. 691/2010.

með hliðsjón af sáttmálanum um starfshætti Evrópusambandsins,

með hliðsjón af reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 549/2004 frá 10. mars 2004 um setningu rammaákvæða um að koma á samevrópsku loftrými (rammareglugerðin) ⁽¹⁾, einkum 1. mgr. 11. gr.,

og að teknu tilliti til eftirfarandi:

- 1) Í reglugerð framkvæmdastjórnarinnar (ESB) nr. 691/2010 frá 29. júlí 2010 um frammistöðukerfi fyrir flugleiðsöguþjónustu og starfsemi neta og um breytingu á reglugerð (EB) nr. 2096/2005 um sameiginlegar kröfur vegna veitingar þjónustu á sviði flugleiðsögu ⁽²⁾ er kveðið á um að framkvæmdastjórnin skuli samþykkja frammistöðumarkmið fyrir gervöllu Evrópusambandið.
- 2) Framkvæmdastjórnin hélt samráðsfund, 27. maí 2010, um nálgun og verklag við setningu frammistöðumarkmiða í gervöllu Evrópusambandinu, þar sem allir hagsmunaaðilarnir, sem taldir eru upp í 3. mgr. 10. gr. reglugerðar (EB) nr. 549/2004, tóku þátt í fundinum.
- 3) Hinn 29. júlí 2010 tilnefndi framkvæmdastjórnin aðila sem metur frammistöðu, í samræmi við 3. gr. reglugerðar (ESB) nr. 691/2010, til að aðstoða við framkvæmd frammistöðukerfisins.
- 4) Aðilinn sem metur frammistöðu undirbjó tillögur um frammistöðumarkmið fyrir gervöllu Evrópusambandið í samstarfi við Flugöryggisstofnun Evrópu (EASA), og var

- 5) Frammistöðumarkmið í Evrópusambandinu, að því er varðar umhverfismál, afkastagetu og kostnaðarhagkvæmni, sem aðilinn sem metur frammistöðu hefur lagt til, hafa verið samræmd við Flugöryggisstofnun Evrópu þar sem hliðsjón er höfð af forgangsmarkmiðum um öryggi.
- 6) Hinn 27. september 2010 afhenti aðilinn sem metur frammistöðu framkvæmdastjórninni tilmæli sín um frammistöðumarkmið í gervöllu Evrópusambandinu fyrir tímabilið 2012–2014, í formi skýrslu þar sem fram komu sannanir fyrir hverju tilmæli, með lýsingu á forsendum og rökum fyrir ákvörðun markmiðanna og í viðaukum var umsagnarskjal þar sem samráðsferlið var tekið saman ásamt skjali með athugasemdum þar sem gerð var grein fyrir því með hvaða hætti var tekið tillit til athugasemda við undirbúning tilmælanna fyrir framkvæmdastjórnina.
- 7) Frammistöðumarkmið í gervöllu Evrópusambandinu eru byggð á þeim upplýsingum sem voru aðgengilegar framkvæmdastjórninni og aðilanum sem mat frammistöðuna til 24. nóvember 2010. Samkvæmt spám, sem aðildarríkin lögðu fyrir framkvæmdastjórnina og Evrópustofnun um öryggi flugleiðsögu, á grundvelli ákvæða reglugerðar framkvæmdastjórnarinnar (EB) nr. 1794/2006 ⁽³⁾, myndi meðaleiningaverðið í gervöllu Evrópusambandinu fyrir flugleiðsöguþjónustu á flugleið vera 55,91 evra árið 2014 (gefið upp sem raunvirði evru árið 2009), með meðalárgildið 58,38 evrur árið 2012 og 56,95 evrur árið 2013. Með þessum gildum er tekið tillit til síðustu kostnaðaráætlunar Evrópustofnunar um öryggi flugleiðsögu, þ.m.t. einskíptislækkunar aðildarríkja ESB sem nemur 0,69 evrur á hverja leiðarþjónustueiningu árið 2011. Framkvæmdastjórnin telur, með tilliti til skýrslu aðilans sem metur frammistöðu og skilvirkni úrbótanna, sem gera má ráð fyrir af völdum samræmdrar innleiðingar í áföngum á öllum þáttum annars pakka um samevrópskt loftrými, að unnt sé að setja markmið um kostnaðarhagkvæmni í öllu Evrópusambandinu sem er lægra en það sem sett var í síðustu samsteypuáætlunum aðildarríkjana.

(*) Þessi EB-gerð birtist í Stjtið. ESB L 48, 23.2.2011, bls. 16. Hennar var getið í ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar nr. 234/2013 frá 13. desember 2013 um breytingu á XIII. viðauka (Flutningastarfsemi) við EES-samninginn, bíður birtingar.

⁽¹⁾ Stjtið. ESB L 96, 31.3.2004, bls. 1.

⁽²⁾ Stjtið. ESB L 201, 3.8.2010, bls. 1.

⁽³⁾ Stjtið. ESB L 341, 7.12.2006, bls. 3.

- 8) Evrópska mynsturáætlunin um rekstrarstjórnun flugumferðar, sem er lifandi skjal og felur í sér áætlun sem er almennt samþykkt og tekur bæði til þróunar og nýtingar rannsóknarverkefnis á vegum rekstrarstjórnunar flugumferðar um samevrópskt loftrými (SESAR), var studd af ráðinu 30. mars 2009 ⁽⁴⁾. Hún inniheldur pólitíska sýn og mikilvæg markmið framkvæmdastjórnarinnar fyrir samevrópska loftrýmið og tæknilegar undirstöður megin-sviða frammistöðu þess að því er varðar öryggismál, umhverfismál, afkastagetu og kostnaðarhagkvæmni og þar að auki telst ákvörðun frammistöðumarkmiða í gervöllu Evrópusambandinu vera hluti af ferlinu sem miðar að því að ná þessum markmiðum.
- 9) Á fyrsta viðmiðunartímabilinu fyrir frammistöðukerfi framkvæmdastjórnarinnar, sem Flugöryggisstofnun Evrópu (EASA) ráðleggur, skal meta og fullgilda meginframmistöðuvísu öryggis með það í huga að tryggja að öryggisáætla sé greind með fullnægjandi hætti, dregið úr henni og henni stýrt. Aðildarríki skulu vakta og birta þessa meginframmistöðuvísu og þau geta sett sér samsvarandi markmið.
- 10) Við beitingu 18. forsendu, 10. og 13. gr., liðar 1.2 í II. viðauka og 1. liðar í III. viðauka í reglugerð (ESB) nr. 691/2010, þurfa frammistöðumarkmið landsbundna eða starfræna loftrýmisumdæmið ekki nauðsynlega að vera eins og frammistöðumarkmiðin í gervöllu Evrópusambandinu heldur skulu þau samrýmast þessum frammistöðumarkmiðum í gervöllu Evrópusambandinu. Frammistöðuáætlanir landsbundins eða starfræns loftrýmisumdæmis skulu endurspeglja þetta samræmi.
- 11) Mat framkvæmdastjórnarinnar á frammistöðuáætlunum og -markmiðum landsbundins eða starfræns loftrýmisumdæmis skal vera alhliða þar sem hvert markmið er vegið gagnvart hinum með jöfnum hætti og tekið mið af réttlátum skiptum á milli mismunandi frammistöðusviða, með hliðsjón af forgangsmarkmiðum um öryggi. Taka skal tillit til staðbundins samhengis, einkum í ríkjum sem hafa lágt einingarverð eða sem nýta „evrópska stuðningskerfið“, s.s. ráðstafanir vegna afmörkunar á kostnaði sem þegar hafa verið gerðar, áætlaðs kostnaðar við séráætlanir til að bæta frammistöðu tiltekinna frammistöðusviða og sérstakra aðstæðna, þ.m.t. árangur og mistök. Við beitingu 1. mgr. 13. gr. reglugerðar (ESB) nr. 691/2010 skal taka tilhlýðilegt tillit til þróunar samhengis, sem getur hafa átt sér stað frá þeim degi sem markmiðin fyrir gervallt Evrópusambandið voru samþykkt og þar til matið er framkvæmt. Í matinu skal einnig taka tillit til framvindunnar, sem þegar hefur átt sér stað í aðildarríkjunum síðan reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 1070/2009 ⁽⁵⁾ var samþykkt, að því er varðar mismunandi meginsvið frammistöðu og einkum að því er varðar kostnaðarhagkvæmni.
- 12) Við beitingu ákvæða reglugerðar (EB) nr. 1794/2006 skal aðildarríkjunum heimilt að yfirfæra hagnað eða tap, sem hefur átt sér stað, til ársins 2011, að því ári meðtöldu.
- 13) Ráðstafanirnar, sem kveðið er á um í þessari ákvörðun, eru í samræmi við álit nefndarinnar um samevrópskt loftrými.

SAMBYKKT ÁKVÖRÐUN ÞESSA:

1. gr.

Frammistöðumarkmið í gervöllu Evrópusambandinu

Frammistöðumarkmið í gervöllu Evrópusambandinu, að því er varðar viðmiðunartímabilið sem hefst 1. janúar 2012 og lýkur 31. desember 2014, skulu vera eftirfarandi:

- umhverfismarkmið: bæting um 0,75 prósentustig að því er varðar vísinn fyrir meðallengdarnýtni leiðarflugs (e. average horizontal en route flight efficiency indicator) fyrir árið 2014, samanborið við stöðuna árið 2009,
- afkastamarkmið: úrbætur á meðalseinkun í flæðisstjórnun flugumferðar á flugleið þannig að seinkunin verði að hámarki 0,5 mínútur á hvert flug árið 2014,
- markmið fyrir kostnaðarhagkvæmni: lækkun á meðaleiningarverði fyrir flugleiðisöguþjónustu á flugleið í gervöllu Evrópusambandinu úr 59,97 evrum árið 2011 í 53,92 evrur árið 2014 (gefið upp miðað við raunvirði evru árið 2009), með meðalársgildið 57,88 evrur árið 2012 og 55,87 evrur árið 2013.

2. gr.

Viðvörðunarmörk

- Að því er varðar alla meginframmistöðuvísu, sem gilda um viðmiðunartímabilið fyrir frammistöðu, mega viðvörðunarmörkin, sem ræsa viðvörðunarkerfið, sem um getur í 18. gr. reglugerðar (ESB) nr. 691/2010, vikja a.m.k. 10% frá raunverulegri umferð á einu almanaksári, sem aðilinn sem metur frammistöðu skráir, samanborið við umferðarspána sem um getur í 3. gr.
- Að því er varðar vísu kostnaðarhagkvæmni, skulu viðvörðunarmörkin fyrir þróun kostnaðar sem ræsa viðvörðunarkerfið, sem um getur í 18. gr. reglugerðar (ESB) nr. 691/2010, vikja a.m.k. 10% frá raunverulegum kostnaði á einu almanaksári, sem aðilinn sem metur frammistöðu skráir, samanborið við ákvarðaða viðmiðunarkostnaðinn sem um getur í 3. gr.

3. gr.

Forsendur

Ákvæði 1. og 2. gr. þessarar ákvörðunar byggjast á eftirfarandi forsendum:

- umferðarspá í gervöllu Evrópusambandinu, gefin upp í leiðarþjónustueiningum: 108 776 000 árið 2012, 111 605 000 árið 2013 and 114 610 000 árið 2014,
- ákvarðaður viðmiðunarkostnaður, sem spáð er fyrir um á vettvangi Evrópusambandsins (gefinn upp í raunvirði evru árið 2009): 6 296 000 000 árið 2012, 6 234 000 000 árið 2013 og 6 179 000 000 árið 2014.

⁽⁴⁾ Ákvörðun ráðsins 2009/320/EB (Stjtið. ESB L 95, 9.4.2009, bls. 41).

⁽⁵⁾ Stjtið. ESB L 300, 14.11.2009, bls. 34.

4. gr.

Endurskoðun markmiða innan alls Evrópusambandsins

Í samræmi við a-lið 1. mgr. 16. gr. reglugerðar (ESB) nr. 691/2010 skal framkvæmdastjórnin ákveða að endurskoða markmiðin í gervöllu Evrópusambandinu, sem sett eru fram í 1. gr. ef hún hefur, áður en viðmiðunartímabilið hefst, fullnægjandi sannanir fyrir því að upphaflegu gögnin, forsendur og/eða rökín, sem notuð voru við ákvörðun upphaflegra markmiða í gervöllu Evrópusambandinu, séu ekki lengur gild.

5. gr.

Gildistaka

Ákvörðun þessi öðlast gildi á þeim degi sem hún birtist í *Stjórnartíðindum Evrópusambandsins*. Frammistöðu-

áætlanir fyrir landsbundin eða starfræn loftrýmisumdæmi, sem samþykktar eru eftir 1. janúar 2012, skulu gilda afturvirkir frá og með fyrsta degi viðmiðunartímabilsins.

Gjört í Brussel 21. febrúar 2011.

Fyrir hönd framkvæmdastjórnarinnar,

forseti.

José Manuel BARROSO