

REGLUGERÐ FRAMKVÆMDASTJÓRNARINNAR (EB) nr. 1217/2003**2006/EES/58/42**

frá 4. júlí 2003

um sameiginlegar forskriftir fyrir innlendar áætlanir um gæðæftirlit með flugvernd í almenningsflugi (*)FRAMKVÆMDASTJÓRN EVRÓPUBANDALAGANNA
HEFUR,

með hliðsjón af stofnsáttmála Evrópubandalagsins,

með hliðsjón af reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 2320/2002 frá 16. desember 2002 um sameiginlegar reglur um flugvernd í almenningsflugi ⁽¹⁾, einkum 1. mgr. 7. gr.,

og að teknu tilliti til eftirfarandi:

- 1) Mikilvægt er að hvert aðildarríki þróa og hringi í framkvæmd innlendra áætlun um gæðæftirlit með flugvernd í almenningsflugi til að tryggja skilvirkni eigin áætlunar um flugvernd í almenningsflugi í samræmi við 3. mgr. 5. gr. reglugerðar (EB) nr. 2320/2002.
- 2) Forskriftir fyrir innlendar áætlanir um gæðæftirlit með flugvernd í almenningsflugi, sem aðildarríkin eiga að framkvæma, skulu tryggja samræmdar aðferðir á þessu sviði. Reglugerð er því best til þess fallin.
- 3) Eftirlit innan Bandalagsins með innlendum áætlunum um gæðæftirlit með flugvernd í almenningsflugi krefst samræmdra aðferða við mat á samræmisefirliti á innlendum vettvangi.
- 4) Ef úttektirnar, sem eru á ábyrgð viðeigandi yfirvalds, eiga að vera skilvirkar verður að framkvæma þær reglulega. Þær má ekki takmarka með tilliti til viðfangsefnis, áfanga eða tímasetningar. Þær skulu fara þannig fram að skilvirkni sé tryggð með viðeigandi hætti.
- 5) Þróun ítarlegrar, sameiginlegrar aðferðafræði fyrir úttektir skal hafa forgang.
- 6) Nauðsynlegt er að þróa samræmda skýrslugjöf um ráðstafanir, sem eru gerðar til að uppfylla skuldbindingarnar samkvæmt þessari reglugerð, og ástand flugverndar á flugvöllum á yfirráðasvæði aðildarríkjanna.
- 7) Innlendar áætlanir um gæðæftirlit með flugvernd í almenningsflugi skulu byggjast á bestu starfsvenjum. Aðildarríkin skulu skiptast á upplýsingum um slíkar bestu starfsvenjur.
- 8) Ráðstafanirnar, sem kveðið er á um í þessari reglugerð, eru í samræmi við álit nefndarinnar um flugvernd í almenningsflugi.

SAMÞYKKT REGLUGERÐ ÞESSA:

I. KAFLI

MARKMIÐ OG SKILGREININGAR

1. gr.

Markmið

Í þessari reglugerð er mælt fyrir um sameiginlegar forskriftir fyrir innlendar áætlanir um gæðæftirlit með flugvernd í almenningsflugi sem hvert aðildarríki á að innleiða. Þetta felur í sér að koma á sameiginlegum kröfum um áætlanir um gæðæftirlit, sameiginlega aðferðafræði fyrir úttektir, sem á að framkvæma, og sameiginlegar kröfur til úttektarmanna.

2. gr.

Skilgreiningar

Í þessari reglugerð er merking eftirfarandi hugtaka sem hér segir:

1. „Viðeigandi yfirvald“: innlent yfirvald sem aðildarríki tilnefnir skv. 2. mgr. 5. gr. reglugerðar (EB) nr. 2320/2002 sem ábyrgt fyrir samræmingu á og eftirliti með framkvæmd flugverndaráætlunar þess ríkis í almenningsflugi.
2. „Úttekt“: allar verklagsreglur eða ferli sem eru notuð við samræmisefirlit á innlendum vettvangi. Hún tekur til úttekta, skoðana, kannana, prófana og rannsóknna vegna flugverndar.
3. „Úttektarmaður“: hver sá sem framkvæmir úttektir innanlands.
4. „Frávík“: kröfur um flugvernd eru ekki uppfylltar.
5. „Skoðun“: rannsókn á framkvæmd eins eða fleiri þátta ráðstafana og verklagsreglna í flugvernd til að ákvarða hversu markvisst þeim er framfylgt.
6. „Rannsókn“: athugun á flugverndaratviki og skýring á orsökum þess til að koma í veg fyrir að það endurtaki sig og til að íhuga hvort höfða eigi mál.
7. „Áætlun um gæðæftirlit“: innlend áætlun um gæðæftirlit með flugvernd í almenningsflugi.
8. „Úttekt á flugvernd“: ítarleg athugun á öllum þáttum ráðstafana og verklagsreglna í flugvernd til að ákvarða hvort þeim sé fylgt eftir að staðaldri og samkvæmt föstum staðli.

(*) Þessi EB-gerð birtist í Stjtið. ESB L 169, 8.7.2003, bls. 44. Hennar var getið í ákvörðun sameiginlegru EES-nefndarinnar nr. 63/2004 frá 26. apríl 2004 um breytingu á XIII. viðauka (Flutningastarfsemi) við EES-samninginn, sjá *EES-viðbæti við Stjórnartíðindi Evrópusambandsins* nr. 43, 26.8.2004, bls. 163.

(¹) Stjtið. EB L 355, 30.12.2002, bls. 1.

9. „Flugverndaratvik“: atvik sem felur í sér neikvæð áhrif að því er varðar vernd og öryggi einstaklinga og eigna.

10. „Könnun“: mat á rekstri til að ákvarða þarfir vegna flugverndar. Þetta felur í sér greiningu á varnarleysi sem hægt væri að nýta til að fremja ólöglegar aðgerðir enda þótt viðhafðar séu ráðstafanir og verklagsreglur í flugvernd, og tillögur um viðbótarverndarráðstafanir, sem eru í réttu hlutfalli við ógnina, til að bregðast við greindum hættum.

11. „Prófun“: prófun flugverndarráðstafana þar sem viðeigandi yfirvald framkvæmir eða líkir eftir ásetningu um að fremja ólöglegt athæfi í því skyni að meta skilvirkni gildandi flugverndarráðstafana og framkvæmd þeirra.

II. KAFLI

SAMEIGINLEGAR KRÖFUR UM ÁÆTLANIR UM GÆÐAEFTIRLIT

3. gr.

Heimildir viðeigandi yfirvalds

Til að tryggja skilvirkni flugverndaráætlunar landsins í almenningssflugi skulu aðildarríkin veita viðeigandi yfirvaldi tilskildar fullnusturáðstafanir.

4. gr.

Inntak áætlunar um gæðaeftirlit

1. Áætlun um gæðaeftirlit skal fela í sér allar nauðsynlegar ráðstafanir á sviði gæðaeftirlits til að meta reglulega framkvæmd innlendrar flugverndaráætlunar í almenningssflugi, þ.m.t. þær stefnur sem þær grundvallast á.

2. Í áætlun um gæðaeftirlit skal fjallað um eftirfarandi þætti:

- a) stjórnskipulag, ábyrgð og úrræði,
- b) starfslýsingar og menntun og hæfi allra úttektarmanna sem eru ábyrgir fyrir framkvæmd áætlunar um gæðaeftirlit,
- c) eftirlit með rekstri, þ.m.t. tegundir, markmið, inntak, tíðni og áherslur úttekta, skoðana, kannana og prófana vegna flugverndar sem og flokkunarkerfi fyrir samræmisefirlit og, eftir atvikum, umfang og ábyrgð á rannsóknnum,
- d) aðgerðir sem miða að því að lagfæra frávik þar sem gefin eru nákvæm fyrirmæli um hvernig skuli skýra frá, fylgja eftir og lagfæra frávik í því skyni að tryggja á skilvirkan hátt að kröfur um flugvernd séu uppfylltar,
- e) fullnusturáðstafanir og
- f) upplýsingar og skýrslugjöf um þá starfsemi sem fram hefur farið og að hve miklu leyti kröfur um flugvernd eru uppfylltar.

5. gr.

Samræmisefirlit

1. Hafa skal eftirlit með framkvæmd innlendrar flugverndaráætlunar.

2. Eftirlitið fer fram í samræmi við áætlun um gæðaeftirlit, að teknu tilliti til hættustigs, tegundar og eðlis rekstursins, framkvæmdarstaðals og annarra þátta og mats sem krefst tíðara eftirlits.

3. Stjórnun og skipulag áætlunar um gæðaeftirlit ásamt forgangsröðun skal fara fram óháð rekstrarlegri framkvæmd ráðstafana sem gripið er til samkvæmt innlendri flugverndaráætlun í almenningssflugi.

6. gr.

Skýrslugjöf

1. Aðildarríkin skulu árlega leggja skýrslu fyrir framkvæmdastjórnina um ráðstafanir, sem gerðar hafa verið til að uppfylla skuldbindingar samkvæmt þessari reglugerð, og um ástand flugverndar á flugvöllum á yfirráðasvæði aðildarríkjanna. Leiðbeiningar um skýrslugjöf er að finna í I. viðauka.

2. Viðmiðunartímabilið fyrir skýrsluna skal vera 1. janúar til 31. desember. Skýrslan skal vera tilbúin tveimur mánuðum eftir að viðmiðunartímabilinu lýkur. Sú undantekning er gerð frá þessu að skýrsla fyrir tímabilið 19. júlí 2003 til 31. desember 2003 skal lögð fram fyrir lok febrúar 2004.

III. KAFLI

SAMEIGINLEG AÐFERÐAFRÆÐI FYRIR ÚTTEKTIR

7. gr.

Framkvæmd úttekta

Samræmisefirlit skal bæði fela í sér tilkynntar og ótilkynntar aðgerðir.

8. gr.

Flokkunarkerfi fyrir samræmisefirlit

Við úttektir, skoðanir og prófanir vegna flugverndar skal meta framkvæmd innlendrar flugverndaráætlunar í almenningssflugi með því að nota samhæft flokkunarkerfi sem er sett fram í II. viðauka.

IV. KAFLI

SAMEIGINLEGAR KRÖFUR FYRIR ÚTTEKTARMENN

9. gr.

Tiltækir úttektarmenn

Hvert aðildarríki skal gera viðeigandi ráðstafanir til að tryggja að nægilegur fjöldi úttektarmanna sé tiltækur til að hægt sé að sinna samræmisefirliti.

10. gr.

Kröfur um menntun og hæfi úttektarmanna

1. Hvert aðildarríki skal tryggja að úttektarmenn, sem starfa fyrir hönd viðeigandi yfirvalds, búi yfir viðeigandi menntun og hæfi, þ.m.t. fullnægjandi fræðilegri og hagnýtri reynslu á viðkomandi sviði.
2. Úttektarmenn skulu búa yfir:
 - a) góðri þekkingu á innlendra flugverndaráætlun í almenningssflugi og hvernig henni er beitt í þeim rekstri sem er til athugunar,
 - b) eftir því sem við á, þekkingu á strangari ráðstöfunum sem gilda í viðkomandi aðildarríki og á þeim stað sem er til athugunar,
 - c) góðri verkþekkingu á tækni og aðferðum í flugvernd,
 - d) þekkingu á meginreglum, verklagsreglum og aðferðum sem tengjast úttekt,

- e) verkþekkingu á rekstrinum sem er til athugunar.

V. KAFLI

SAMEIGINLEG ÁKVÆÐI

11. gr.

Miðlun upplýsinga um bestu starfsvenjur

Aðildarríkin skulu tilkynna framkvæmdastjórninni um bestu starfsvenjur að því er varðar áætlanir um gæðaeftirlit, aðferðafræði úttekta og úttektarmenn. Framkvæmdastjórnin skal miðla upplýsingunum til aðildarríkjanna.

12. gr.

Reglugerð þessi öðlast gildi á tuttugasta degi eftir að hún birtist í *Stjórnartíðindum Evrópubandalaganna*.

Reglugerð þessi er bindandi í heild sinni og gildir í öllum aðildarríkjunum án frekari lögfestingar.

Gjört í Brussel 4. júlí 2003.

Fyrir hönd framkvæmdastjórnarinnar,

Loyola DE PALACIO

Varaforseti

*I. VIÐAUKI***VIÐMIÐUNARREGLUR UM SKÝRSLUGJÖF TIL FRAMKVÆMDASTJÓRNARINNAR****Stjórnskipulag, ábyrgð og úrræði**

- Ákvæði um skipulag gæðaeftirlits, ábyrgð og úrræði, þ.m.t. fyrirhugaðar breytingar.
- Fjöldi úttektarmanna, bæði núverandi og fyrirhugaður (sjá 9. gr.).
- Menntun og hæfi úttektarmanna, þjálfunaraðstaða, sem er notuð, og hjálpargögn (sjá b-lið 2. mgr. 4. gr. og 10. gr.).
- Skýring á því ef áætlun um gæðaeftirlit fyrir þennan hluta er ekki beitt til fulls.

Eftirlit með rekstri

- Staða við framkvæmd rekstraraðgerða: tegundir, markmið, inntak, tíðni og áherslur allra eftirlitsaðgerða (sjá c-lið 2. mgr. 4. gr.), þ.m.t. fjöldi úttekta á hverjum flugvelli og á hverju svæði þar sem gerðar eru kröfur um flugverndarráðstafanir (t.d. aðgangsstýringu, vernd loftfara, skimun lestarfarangurs) eftir því sem við á og mögulegt er.
- Hlutfallið á milli eftirlits með rekstri og aðgerða á vettvangi (sjá 2. mgr. 5. gr.)
- Að hve miklu leyti kröfur um flugvernd eru uppfylltar í hverjum þætti fyrir sig (t.d. aðgangsstýring, vernd loftfara, skimun lestarfarangurs) (sjá 8. gr.).
- Skýring á því ef framkvæmd flugverndaraðgerða er ekki beitt að öllu leyti.

Aðgerðir sem miða að því að lagfæra frávik

- Staða við gang aðgerða sem miða að því að lagfæra frávik (sjá d-lið 2. mgr. 4. gr.).
- Helstu áhyggjuþættir að því er varðar framkvæmd krafna um flugvernd (t.d. aðgangsstýring, vernd loftfara, skimun lestarfarangurs).
- Helstu aðgerðir sem hafa verið framkvæmdar eða ætlunin er að framkvæma til lagfæringar (t.d. þjálfun til að auka flugverndarvitund, vinnufundir, hvataáætlanir).
- Fullnusturáðstafanir sem gripið er til (sjá e-lið 2. mgr. 4. gr.).

Ástand flugverndar á flugvöllum

- Almennar upplýsingar um ástand flugverndar á flugvöllum í aðildarríkinu.

II. VIÐAUKI

Samræmt flokkunarkerfi fyrir samræmisefirlit

Nota skal eftirfarandi flokkunarkerfi fyrir samræmisefirlit til að meta framkvæmd innleðrur flugverndaráætlunar í almenningsflugi.

	Flugverndarúttekt	Skoðun	Prófun
Samrýmist að öllu leyti	✓	✓	✓
Samrýmist en lagfæringar æskilegar	✓	✓	✓
Samrýmist ekki/einungis minni háttar frávik	✓	✓	✓
Samrýmist ekki/alvarleg frávik	✓	✓	✓
Gildir ekki	✓	✓	
Óstaðfest	✓		