

ÁKVÖRÐUN EVRÓPUÞINGSINS OG RÁÐSINS nr. 2455/2001/EB

2013/EES/4/02

frá 20. nóvember 2001

um að taka saman skrá yfir forgangsefni að því er varðar stefnu í vatnsmálum og um breytingu á tilskipun 2000/60/EB (*)

EVROÞUPINGIÐ OG RÁÐ EVRÓPUSAMBANDSINS HAFA,

með hliðsjón af stofnsáttmála Evrópubandalagsins, einkum l. mgr. 175. gr.,

með hliðsjón af tillögu framkvæmdastjórnarinnar ⁽¹⁾,með hliðsjón af álitum efnahags- og félagsmálanefndar Evrópubandalaganna ⁽²⁾,

að höfðu samráði við svæðanefndina,

í samræmi við málsmeðferðina sem mælt er fyrir um í 251. gr. sáttmálans ⁽³⁾,

og að teknu tilliti til eftirfarandi:

- 1) Tilskipun ráðsins 76/464/EBE frá 4. maí 1976 um mengun af völdum tiltekinnar, hættulegra efna, sem losuð eru í vatn í Bandalaginu ⁽⁴⁾ og tilskipanirnar, sem samþykktar voru innan ramma hennar, eru nú helstu lagagæringar Bandalagsins að því er varðar eftirlit með punktlosun og dreifðri losun hættulegra efna.
- 2) Í stað eftirlits Bandalagsins samkvæmt tilskipun ráðsins 76/464/EBE hefur með tilskipun Evrópuþingsins og ráðsins 2000/60/EB frá 23. október 2000 um aðgerðaramma Bandalagsins um stefnu í vatnsmálum ⁽⁵⁾ verið tekið upp samræmt og enn þróaðra eftirlit.
- 3) Samkvæmt tilskipun 2000/60/EB skulu Evrópuþingið og ráðið samþykkja á vettvangi Bandalagsins sérstakar ráðstafanir gegn mengun vatns af völdum stakra mengunarvalda eða flokka mengunarvalda sem skapa verulega áhættu fyrir vatnsumhverfi eða í gegnum það, þ.m.t. áhætta fyrir vatn þar sem neysluvatn er tekið. Þessar ráðstafanir miða að minnkun í áföngum og, að því er varðar hættuleg forgangsefni sem eru skilgreind í öðrum málslíð 30. liðar 2. gr. tilskipunar 2000/60/EB, að því stöðva eða minnka smám saman sleppingu, losun og tap á innan við 20 árum frá samþykkt ráðstafananna á vettvangi Bandalagsins, með það að lokamarkmiði, eins og viðurkennt er í tengslum við að ná markmiðum viðkomandi, alþjóðlegra samninga, að styrkur náttúrulegra efna í sjávarumhverfi verði sem næst bakgrunnsstyrk þeirra og styrkur manngerðra gerviefna í

sjávarumhverfi verði nálægt núlli. Með hliðsjón af samþykkt þessara ráðstafana er nauðsynlegt að taka saman skrána yfir forgangsefni, þ.m.t. hættuleg forgangsefni, sem X. viðauka við tilskipun 2000/60/EB. Skráin hefur verið tekin saman með hliðsjón af tilmælunum sem um getur í 5. mgr. 16. gr. tilskipunar 2000/60/EB.

- 4) Að því er varðar efni sem finnast í náttúrunni eða verða til í náttúrulegum ferlum, s.s. kadmíum, kvikasilfur og fjölarómatísk vetniskolefni (PAH), er útilokað að draga í áföngum úr losun þeirra, sleppingu eða tapi frá öllum hugsanlegum upptökum. Þegar einstakar tilskipanir, sem skipta máli í þessu tilliti, eru samdar verður að taka fullt tillit til þessara aðstæðna og ráðstafanir skulu miða að því að stöðva losun, sleppingu og tap hættulegra forgangsefna, sem stafa af starfsemi manna, í vatni.
- 5) Í 2. mgr. 16. gr. tilskipunar 2000/60/EB er tilgreint hvernig velja skuli á vísindalegum grundvelli þau forgangsefni sem skapa umtalsverða áhættu fyrir vatnsumhverfi eða í tengslum við það.
- 6) Með aðferðinni, sem sett er fram í tilskipun 2000/60/EB, er gert kleift — og það er jafnframt raunhæfasti kosturinn — að beita einfölduðu, áhættumiðuðu mati, sem byggist á vísindalegum meginreglum, þar sem einkum er tekið tillit til:
 - vísbendinga um eðlislæga hættu af viðkomandi efnum, einkum að því er varðar vísitúrhrif þeirra í vatni og eiturhrif á menn vegna váhrifaleiða í tengslum við vatni,
 - vísbendinga, sem fengnar eru með vöktun á útbreiddri umhverfismengun, og
 - annarra staðfestra þátta, sem geta bent til að um útbreidda umhverfismengun sé að ræða, s.s. magns viðkomandi efnis, sem framleitt er eða notað, og notkunarmynsturs viðkomandi efnis.

(*) Þessi EB-gerð birtist í Stjtið. ESB L 331, 15.12.2001, bls. 1. Hentar var getið í ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar nr. 126/2007 frá 28. september 2007 um breytingu á XX. viðauka (Umhverfismál) við EES-samninginn, sjá EES-viðbætur við Stjórnartíðindi Evrópusambandsins nr. 9, 21.2.2008, bls. 43.

⁽¹⁾ Stjtið. EB C 177 E, 27.6.2000, bls. 74 og Stjtið. EB C 154 E, 29.5.2001, bls. 117.

⁽²⁾ Stjtið. EB C 268, 19.9.2000, bls. 11.

⁽³⁾ Álit Evrópuþingsins frá 15. maí 2001 (hefur enn ekki verið birt í Stjórnartíðindum ESB) og ákvörðun ráðsins frá 8. október 2001.

⁽⁴⁾ Stjtið. EB L 129, 18.5.1976, bls. 23. Tilskipuninni var síðast breytt með tilskipun Evrópuþingsins og ráðsins 2000/60/EB (Stjtið. EB L 327, 22.12.2000, bls. 1).

⁽⁵⁾ Stjtið. EB L 327, 22.12.2000, bls. 1.

- 7) Á grundvelli þessa hefur framkvæmdastjórnin þróað samþætta áætlun um vöktunar- og líkanamiðaða forgangsröðun (COMMPS) í samvinnu við sérfræðinga á vegum hagsmunaaðila og í samstarfi við vísindanefndina um eiturhrif, eiturhrif í umhverfinu og umhverfið, aðildarríkin, EFTA-löndin, Umhverfisstofnun Evrópu, evrópsk viðskiptasamtök, þ.m.t. samtök lítilla og meðalstórra fyrirtækja, og evrópsk umhverfissamtök.
- 8) Framkvæmdastjórnin skal leita eftir þátttöku þeirra landa í COMMPS-aðferðinni sem hafa sótt um aðild að Evrópusambandinu, og setja í forgang þau lönd þar sem svo háttar til að um yfirráðasvæði þeirra rennur vatnsfall sem jafnframt fellur gegnum yfirráðasvæði aðildarríkis eða mynni þess er á yfirráðasvæði aðildarríkis.
- 9) Í fyrstu skrána hafa verið valin fyrstu 33 forgangsefni eða flokkar efna á grundvelli COMMPS-aðferðarinnar í kjölfar almennrar, opinna og gagnsærrar umræðu með þátttöku hagsmunaaðila.
- 10) Æskilegt er að þessi skrá verði samþykkt fljótt svo að unnt sé að innleiða á réttum tíma og halda áfram eftirliti Bandalagsins með hættulegum efnum samkvæmt þeirri aðferð sem sett er fram í 16. gr. tilskipunar 2000/60/EB, einkum tillögunum um eftirlit sem fram koma í 6. mgr. 16. gr. og tillögunum um gæðakröfur í 7. mgr. 16. gr., í því skyni að ná markmiðum tilskipunarinnar.
- 11) Skráin yfir forgangsefni, sem samþykkt er með þessari ákvörðun, kemur í stað skrárinnar yfir efni í orðsendingu framkvæmdastjórnarinnar til ráðsins frá 22. júní 1982 um hættuleg efni sem taka mætti með í I. skrá tilskipunar ráðsins 76/464/EBE⁽¹⁾.
- 12) Samkvæmt 3. mgr. 16. gr. tilskipunar 2000/60/EB skal við tilgreiningu á hættulegum forgangsefnum taka mið af vali efna, sem ástæða er til að hafa áhyggjur af, í viðeigandi löggjöf Bandalagsins að því er varðar hættuleg efni eða viðkomandi alþjóðasamningum. Hættuleg efni eru skilgreind í þeirri tilskipun sem „efni eða flokkar efna sem eru eitruð, þrávirkt og geta safnast fyrir í lífverum, svo og önnur efni eða flokkar efna sem eru tilefni til jafnmikilla áhyggna“.
- 13) Meðal alþjóðasamninga sem skipta máli eru OSPAR-samningurinn um verndun Norðaustur-Atlantshafsins, HELCOM-samningurinn um verndun Eystrasaltsins, Barselónasamningurinn um verndun Miðjarðarhafsins gegn mengun, samningar samþykktir á vegum Alþjóðasiglingamálastofnunarinnar, samningur Umhverfisstofnunar Sameinuðu þjóðanna (UNEP) (Stokkhólmsamningurinn) um þrávirkt, lífræn efni og bókuin um þrávirkt lífræn efni, samningur efnahagsnefndar Sameinuðu þjóðanna fyrir Evrópu (UNECE) um loftmengun sem berst langar leiðir milli landa.
- 14) Val forgangsefna og sanngreining hættulegra forgangsefna í þeim tilgangi að hafa eftirlit með losun, sleppingu og tapi á þessum efnum stuðlar að því að Bandalagið geti náð markmiðum sínum og staðið við skuldbindingar sínar samkvæmt alþjóðasamningum um vernd hafsvæða, einkum framkvæmd áætlunarinnar um hættuleg efni sem samþykkt var á OSPAR-ráðherrafundinum árið 1998 í tengslum við samninginn um verndun Norðaustur-Atlantshafsins samkvæmt ákvörðun ráðsins 98/249/EB⁽²⁾.
- 15) Tilgreining hættulegra forgangsefna á skrá yfir forgangsefni skal m.a. fara fram með hliðsjón af hættulegum efnum, sem samþykkt hefur verið í alþjóðlegum samningum að hætta skuli notkun á í áföngum eða stöðva skuli sleppingu, losun og tapi á, s.s. hættulegum efnum, sem samþykkt hefur verið að hætta skuli notkun á í áföngum á alþjóðavettvangi, þ.m.t. hjá Alþjóðasiglingamálastofnuninni, Umhverfisstofnun Sameinuðu þjóðanna og efnahagsnefnd Sameinuðu þjóðanna fyrir Evrópu; hættulegum efnum, þar sem stöðvun, losun og tap hefur verið sett í forgang samkvæmt OSPAR-samningnum, þ.m.t. hættuleg efni, sem tilgreind eru með valaðferðunum DYNAMEC I⁽³⁾ eða III⁽⁴⁾ í OSPAR-samningnum; hættulegum efnum sem „gefa tilefni til jafnmikilla áhyggna“ og efni sem eru þrávirkt, eitruð og geta safnast fyrir í lífverum (PTB-efni), s.s. innkirtlatruflandi íðefnum, sem tilgreind eru í OSPAR-áætluninni, og loks þungmálum, sem falla undir bókuin um þungmálma í samningi efnahagsnefndar Sameinuðu þjóðanna fyrir Evrópu um loftmengun sem berst langar leiðir milli landa og voru valdir til forgangsaðgerða samkvæmt OSPAR 1998 og 2000, og sem eru taldir „gefa tilefni til jafnmikilla áhyggna“ og PTB-efni.
- 16) Í því skyni að gera ráðstafanir í baráttunni gegn vatnsmengun skilvirkar verður framkvæmdastjórnin að auka samstillingu rannsókna, sem fram fara innan ramma OSPAR-samningsins og COMMPS-aðferðarinnar, og niðurstaðna úr þeim.
- 17) COMMPS-aðferðin er sett upp sem virkt tæki til að forgangsráða hættulegum efnum og stöðugt er unnt að bæta hana og þróa með það fyrir augum að endurskoða og aðlaga fyrstu skrána yfir forgangsefni eigi síðar en fjórum árum eftir gildistöku tilskipunar 2000/60/EB og hið minnsta fjórða hvert ár eftir það. Til að tryggj sé að öll hugsanleg forgangsefni verði tekin með í næsta valferli er brýnt að engin efni séu kerfisbundið undanskilin, að besta, fáanlega þekking sé höfð til hliðsjónar og að öll íðefni og öll varnarefni á markaði í Evrópusambandinu og öll efni, sem eru tilgreind sem „hættuleg“ í OSPAR-samningnum, verði tekin með í valferlinu.

⁽¹⁾ Stjttíð. EB L 104, 3.4.1998, bls. 1.

⁽²⁾ Í eðli sínu ekki lífþjótanleg og $\log K_{ow} \geq 4$ (deilistuðull oktanóls og vatns ≥ 5 eða lífþéttistuðull (BCF) ≥ 5000 og bráð eiturhrif í vatni $\leq 0,1$ mg/l eða flokkuð sem krabbameinsvaldandi eða stökkbreytandi eða sem efni sem hefur skaðleg áhrif á æxlun fyrir spendýr.

⁽³⁾ Ekki í eðli sínu lífþjótanleg $\log K_{ow} \geq 4$ eða lífþéttistuðull ≥ 500 og bráð eiturhrif í vatni ≤ 1 mg/l eða flokkuð sem krabbameinsvaldandi eða stökkbreytandi eða sem efni sem hefur skaðleg áhrif á æxlun fyrir spendýr.

⁽⁴⁾ Stjttíð. EB C 176, 14.7.1982, bls. 3.

- 18) Skilvirkni COMMPS-aðferðarinnar ákvarðast að miklu leyti af þeim gögnum sem liggja fyrir og skipta máli. Komið hefur í ljós að í tengslum við núgildandi löggjöf Bandalagsins skortir tilfinnanlega gögn um hrein efni (e. chemical substances). Markmiðið með tilskipun 2000/60/EB næst því aðeins til fulls að löggjöf Bandalagsins um hrein efni verði endurskoðuð og að þannig verði tryggt að næg gögn verði tiltæk.
- 19) Tilvísunin í COMMPS-aðferðina útilokar ekki að framkvæmdastjórnin geti notað aðferðir við mat á skaðsemi tiltekinna efna sem þegar hafa verið þróaðar eða notaðar í tengslum við aðrar ráðstafanir gegn mengun.
- 20) Í samræmi við c-lið 1. gr. tilskipunar 2000/60/EB stuðlar fyrirhuguð endurskoðun á skránni yfir forgangsefni skv. 4. mgr. 16. gr. að því að árið 2020 hafi náðst að stöðva sleppingu, losun og tap á öllum hættulegum efnum vegna þess að fleiri efnum hafi smám saman verið bætt í skrána.
- 21) Við endurskoðun og aðlögun á skránni yfir forgangsefni skal hafa hliðsjón af COMMPS-aðferðinni endurbættri en auk þess, og eftir því sem við á, einnig af niðurstöðum úr endurskoðuninni samkvæmt tilskipun ráðsins 91/414/EBE frá 15. júlí 1991 um markaðssetningu plöntuvarnarefna ⁽¹⁾, reglugerð ráðsins (EBE) nr. 793/93 frá 23 mars 1993 um mat og eftirlit með áhættu skráðra efna ⁽²⁾, tilskipun Evrópuþingsins og ráðsins 98/8/EB frá 16. febrúar 1998 um markaðssetningu sæfiefna ⁽³⁾ og hugsanlega öðrum vísindalegum upplýsingum sem komið hafa fram við endurskoðun á gildandi eða nýjum tilskipunum, einkum innan ramma löggjafarinnar um íðefni. Forðast verður tvítekingu við endurskoðun efna vegna kostnaðarins sem af því hlýst. Við aðlögun skrána verður bæði að vera unnt að breyta forgangsröðun og raða efni í hærri flokk.

SAMÞYKKT ÁKVÖRÐUN ÞESSA:

1. gr.

Skráin yfir forgangsefni, þ.m.t. efni sem greind eru sem hættuleg forgangsefni og kveðið er á um í 2. og 3. mgr. 16. gr. tilskipunar 2000/60/EB, er hér með samþykkt. Þessari skrá, eins og hún birtist í viðaukanum við þessa ákvörðun, skal bætt við tilskipun 2000/60/EB sem X. viðauka.

2. gr.

Skráin yfir forgangsefni, sem er tekin saman í þessari ákvörðun, kemur í stað efnaskrárinnar í orðsendingu framkvæmdastjórnarinnar frá 22. júní 1982.

3. gr.

Til að tryggja að tekið sé tillit til allra hugsanlegra forgangsefna skulu framkvæmdastjórnin og aðildarríkin sjá til þess að efnið og þau gögn um váhrif, sem þörf er á fyrir framkvæmd COMMPS-aðferðarinnar, verði gerð aðgengileg.

4. gr.

Ákvörðun þessi öðlast gildi daginn eftir að hún birtist í *Stjórnartíðindum Evrópubandalaganna*.

5. gr.

Ákvörðun þessari er beint til aðildarríkjanna.

Gjört í Brussel 20. nóvember 2001.

Fyrir hönd Evrópuþingsins,

N. FONTAINE

forseti.

Fyrir hönd ráðsins,

A. NEYTS-UYTTEBROECK

forseti.

⁽¹⁾ Stjútíð. EB L 230, 19.8.1991, bls. 1. Tilskipuninni var síðast breytt með tilskipun Evrópuþingsins og ráðsins 2001/49/EB (Stjútíð. EB L 176, 29.6.2001, bls. 61).

⁽²⁾ Stjútíð. EB L 84, 5.4.1993, bls. 1.

⁽³⁾ Stjútíð. EB L 123, 24.4.1998, bls. 1.

VIÐAUKI

„X. VIÐAUKI

SKRÁ YFIR FORGANGSEFNI Í TENGLUM VIÐ STEFNU Í VATNSMÁLUM (*)

	CAS-númer:	ESB-númer ⁽²⁾	Heiti forgangsefnis	Tilgreint sem hættulegt forgangsefni
(1)	15972-60-8	240-110-8	Alaklór	
(2)	120-12-7	204-371-1	Antrasen	(X) (***)
(3)	1912-24-9	217-617-8	Atrasín	(X) (***)
(4)	71-43-2	200-753-7	Bensen	
(5)	Á ekki við	Á ekki við	Brómaður dífenýleter (PBDE) ⁽¹²⁾	X (****)
(6)	7440-43-9	231-152-8	Kadmíum og efnasambönd þess	X
(7)	85535-84-8	287-476-5	C ₁₀₋₁₃ -alkýlafleiður klórs ^(**)	X
(8)	470-90-6	207-432-0	Klórþenning	
(9)	2921-88-2	220-864-4	Klórþýrifos	(X) (***)
(10)	107-06-2	203-458-1	1,2-díklóretan	
(11)	75-09-2	200-838-9	Díklórmetan	
(12)	117-81-7	204-211-0	Dí(2-etylhexýl)þalat (DEHP)	(X) (***)
(13)	330-54-1	206-354-4	Díúrón	(X) (***)
(14)	115-29-7	204-079-4	Endósúlfan	(X) (***)
	959-98-8	á ekki við	(Alfa-endósúlfan)	
(15)	206-44-0	205-912-4	Flúoranten ^(****)	
(16)	118-74-1	204-273-9	Hexaklórþenning	X
(17)	87-68-3	201-765-5	Hexaklórþýradíen	X
(18)	608-73-1	210-158-9	Hexaklórþýklóhexan	X
	58-89-9	200-401-2	(Gamma-hverfa, lindan)	
(19)	34123-59-6	251-835-4	Ísóprótúrón	(X) (***)
(20)	7439-92-1	231-100-4	Blý og efnasambönd þess	(X) (***)
(21)	7439-97-6	231-106-7	Kvikasilfur og efnasambönd þess	X
(22)	91-20-3	202-049-5	Naftalen	(X) (***)
(23)	7440-02-0	231-111-4	Nikkel og efnasambönd þess	

	CAS-númer ⁽¹⁾	ESB-númer ⁽²⁾	Heiti forgangsefnis	Tilgreint sem hættulegt forgangsefni
(24)	25154-52-3	246-672-0	Nónýlfenól	X
	104-40-5	203-199-4	(4-(para)-nónýlfenól)	
(25)	1806-26-4	217-302-5	Oktylfenól	(X) (***)
	140-66-9	á ekki við	(Para-tert-oktylfenól)	
(26)	608-93-5	210-172-5	Pentaklórbensen	X
(27)	87-86-5	201-778-6	Pentaklórfenól	(X) (***)
(28)	á ekki við	á ekki við	Fjölórómátísk vetniskolefni	X
	50-32-8	200-028-5	Bensó(a)pýren	
	205-99-2	205-911-9	(Bensó(b)flúoranten)	
	191-24-2	205-883-8	(Bensó(g,h,i)perýlen)	
	207-08-9	205-916-6	(Bensó(k)flúoranten)	
	193-39-5	205-893-2	(Indenó(1,2,3-cd)pýren)	
(29)	122-34-9	204-535-2	Símasín	(X) (***)
(30)	688-73-3	211-704-4	Tríbútýltinsambönd	X
	36643-28-4	á ekki við	(Tríbútýltinplúsjón)	
(31)	12002-48-1	234-413-4	Tríklórbensen	(X) (***)
	120-82-1	204-428-0	(1,2,4-tríklórbensen)	
(32)	67-66-3	200-663-8	Tríklórmetan (klóróform)	
(33)	1582-09-8	216-428-8	Tríflúralín	(X) (***)

(*) Ef valdir hafa verið flokkar efna eru dæmigerð efni tilgreind fyrir flokkana sem vísiefni (í svigum og án númera). Þegar eftirliti hefur verið komið á beinist það að þessum tilteknu efnum en það útilokar ekki að önnur efni úr flokknum verði tekin með, eftir því sem við á.

(**) Í þessum flokkum efna er umtalsverður fjöldi efnasambanda. Eins og sakir standa er ekki unnt að tilgreina þau vísiefni sem við eiga.

(***) Þetta forgangsefni sætir endurskoðun og verður hugsanlega tilgreint sem „hættulegt forgangsefni“. Framkvæmdastjórnin mun leggja tillögu fyrir Evrópuþingið og ráðið um endanlega flokkun eigi síðar en 12 mánuðum eftir samþykkt þessarar skrár. Þessi endurskoðun hefur ekki áhrif á tímaáætlunina sem mælt er fyrir um í 16. gr. tilskipunar 2000/60/EB að því er varðar tillögur framkvæmdastjórnarinnar um eftirlit.

(****) Aðeins pentabrómbifenýleter (CAS-númer: 32534-81-9).

(*****) Flúoranten er í skránni sem vísir fyrir önnur, hættulegri fjölórómátísk vetniskolefni.

(¹) CAS: Chemical Abstract Services (Upplýsingaþjónusta um iðefni).

(²) ESB-númer: Evrópuskrá yfir iðefni á markaði (EINECS) eða Evrópuskrá yfir tilkynnt efni (ELINCS).“