

## ÁLYKTUN RÁÐSINS

frá 18. september 1995

### um setningu rammaákvæða fyrir fjarskipti(\*)

(95/C 258/01)

#### RÁÐ EVRÓPUSAMBANDSINS,

sem hefur hliðsjón af stofnsáttmála Evrópubandalagsins,

sem hefur hliðsjón af orðsendingu framkvæmdastjórnarinnar frá 25. janúar 1995 sem ber yfirskriftina „Grænbók um afnám hafta á fjarskiptagrunnvirkjum og kapalsjónvarpsnetum“ og orðsendingu framkvæmdastjórnarinnar um niðurstöður opinna umræðu milli hlutaðeigandi aðila,

sem hefur hliðsjón af ályktun ráðsins 93/C 213/01 frá 22. júlí 1993 um endurskoðun aðstæðna á fjarskiptasviðinu og þörfina á frekari þróun þess markaðar (<sup>1</sup>),

sem hefur hliðsjón af ályktun ráðsins 94/C 48/01 frá 7. febrúar 1994 um altækar meginreglur varðandi þjónustu á fjarskiptasviðinu (<sup>2</sup>),

sem hefur hliðsjón af ályktun ráðsins 94/C 379/03 frá 22. desember 1994 um meginreglur og tímaáætlun varðandi afnám hafta á fjarskiptagrunnvirkjum (<sup>3</sup>),

og sem tekur tillit til eftirfarandi:

Samkvæmt ályktunum 93/C 213/01 og 94/C 379/03 ber að afnema höft á fjarskiptagrunnvirkjum og opinberri talsímaþjónustu frá og með 1. janúar 1998, þó hugsanlega verði heimilud aðlögunartímabil fyrir tiltekin aðildarríki; jafnframt því skal stefnt að því að viðhalda og þróa altæka þjónustu.

Með þessum ályktunum hefur ráðið hvatt til þess að undinn verði bráður bugur að því að skilgreina skýr og traust rammaákvæði innan sambandsins, þar sem mælt er fyrir um sameiginlegar meginreglur sem tryggja meðal annars framboð og fjármögnun altækra þjónustu, að settar verði reglur um samtengingu, að kveðið verði á um skilyrði og reglur um úthlutun leyfa, sanngjarna samkeppni og sambærilegan og greiðan markaðsaðgang, sem skal einnig taka til þriðju landa.

Í ályktun 94/C 48/01 skilgreindi ráðið meginþætti altækra fjarskiptaþjónustu í sambandinu við samkeppnisskilyrði, jafnframt því sem það viðurkennir meðal annars mikilvægi þess

(\*) Þessi EB-gerð, sem birtist í Stjtið. EB nr. C 258, 3. 10. 1995, bls. 1, var nefnd í ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar nr. 6/96 frá 29. febrúar 1996 um breytingu á XI. viðauka (Fjarskiptaþjónusta) við EES-samninginn, sjá þessa útgáfu af EES-viðbæti við Stjórnartíðindi Evrópubandalagsins.

(<sup>1</sup>) Stjtið. EB nr. C 213, 6. 8. 1993, bls. 1.

(<sup>2</sup>) Stjtið. EB nr. C 48, 16. 2. 1994, bls. 1.

(<sup>3</sup>) Stjtið. EB nr. C 379, 31. 12. 1994, bls. 4.

að tryggja fjármögnun hennar eins og með þarf og að sjá til þess að skilgreining á hugtakinu altæk þjónusta mótist af tækniþróuninni, þróun markaðarins og breytingum á þörfum neytenda.

Í ályktun 93/C 213/01 eru aðildarríkin hvött til að stuðla að því að aftur komist á jafnvægi taxta í áföngum.

Aðildarríkin geta, á grundvelli hlutfallsreglunnar, með réttu sett fram kröfur um að boðið sé upp á vissa opinbera þjónustu í tilteknum leyfisflokkum.

Með rammaákvæðunum ber að mæla fyrir um sanngjörn samkeppnisskilyrði, einkum með því að gera kröfur um gagnsæ reikningsskil og réttláta stjórnun grunnaðbúnaðar.

1. FAGNAR ÞVÍ að framkvæmdastjórnin hefur gefið út grænbókina um afnám hafta á fjarskiptagrunnvirkjum og kapalsjónvarpsnetum og að fram hefur farið víðtækt samráð milli hlutaðeigandi aðila um málið og VEITIR ATHYGLI þeirri samstöðu sem ríkir í þeirra hópi um að sett verði viðeigandi rammaákvæði, þar sem einkum er lögð áhersla á altæka þjónustu, leyfi og samtengingu, en með þeim hætti er unnt að skapa sanngjarna og öflugra samkeppni í samræmi við tímaáætlunina sem mælt er fyrir um í ályktunum 93/C 213/01 og 94/C 379/03.

2. VIÐURKENNIR að afnám allra hafta á fjarskiptasviðinu hefur víðtæk félagsleg og samfélagsleg áhrif og VEITIR ATHYGLI að framkvæmdastjórnin hefur komið á fót miðstöð til að kanna þau málefni sem upp kunna að koma, einkum þau sem tengjast fjölgun starfa á þessu sviði.

3. VIÐURKENNIR að eftirfarandi þættir eru lykilatriði í tengslum við setningu rammaákvæða um fjarskiptaþjónustu í sambandinu:

a) aukin samkeppni í allri greininni; henni skal komið á með því að:

- setja, í samræmi við dreifraðisregluna, sameiginlegar meginreglur um fyrirkomulag almennra starfsleyfa og einstakra leyfa í aðildarríkjunum sem byggist á flokkum þar sem jafnvægi ríkir á milli réttinda og skyldna,

- sjá til þess að aðgangur að markaðinum verði ekki takmarkaður, nema unnt sé að réttlæta slíkt á hlutlægum og gagnsæjum forsendum þar sem hlutfalls- og jafnréttissjónarmiða er gætt varðandi takmarkað framboð á aðbúnaði,
  - innlend stjórnsýslufirvöld beiti hlutlægum og gagnsæjum úthlutunaraðferðum og -forsendum þar sem jafnréttissjónarmiða er gætt,
  - grunnaðbúnaði, einkum tíðni, númerum og flutningsrétti, sé stjórnað af öryggi þannig að tryggt sé að markaðsaðilar séu meðhöndlaðir á réttlátan hátt undir eftirliti lögbærra innlendra yfirvalda,
  - samræma fyrirkomulag almennra starfsleyfa og meðferð einstakra leyfa með það í huga að efla þróun samevrópskra netkerfa og þjónustu;
- b) framboð á altækri þjónustu sem skal þróuð í samræmi við ályktun 94/C 48/01; þessu markmiði skal náð, á grundvelli gagnsæis-, hlutfalls- og jafnræðisreglunnar, með því að:
- aðildarríkin leggi tilteknum fjarskiptafyrirtækjum þá skyldu á herðar að veita ákveðna lágmarks-fjarskiptaþjónustu af tiltekinni gerð og, með tilliti til sérstakra aðstæðna í hverju landi um sig, á viðráðanlegu verði,
  - sambandið setji sameiginlegar meginreglur um hvernig ákvarða skuli þóknun til handa fjarskiptafyrirtækjum fyrir að taka á sig slíkar skyldur, þannig að höfuðáhersla sé lögð á að ná sem mestri framleiðni við framboð á altækri þjónustu,
  - aðildarríkin setji, þegar þess gerist þörf, reglur um útreikning á hreinum tengdum kostnaði og hvernig eigi að deila slíkum kostnaði milli markaðsaðila, undir eftirliti innlendra stjórnsýslufirvalda;
- c) að sett séu, til að tryggja að notendur geti áfram átt samskipti af öllu mögulegu tagi, sérstök ákvæði um samtengingu sem leiða til þess að:
- fjarskiptafyrirtækjunum ber, í tengslum við tiltekna leyfis- og starfsleyfisflokka, að sinna án mismununar sanngjörnum beiðnum um samtengingu jafnframt því sem grunnkröfur eru virtar,
- vissum fjarskiptafyrirtækjum ber jafnframt, allt eftir stærð þeirra og markaðsstöðu, og með tilliti til samkeppnisaðstæðna, að birta, á viðeigandi hátt, viðmiðunarútböð á samtengingu og að færa kostnaðarbókhald,
  - settar verða viðmiðunarreglur varðandi viðskiptaviðræður um samtengingarsamninga, þar sem helstu samningsskilyrði, má þar einkum nefna tímaáætlun, eru ákveðin fyrirfram án mismununar, á hlutlægum og gagnsæjan hátt,
  - allir aðilar hafa möguleika á að leita til innlends stjórnsýslufirvalds varðandi lausn á deilumálum,
  - innlend stjórnsýslufirvöld geta, eigi þau ekki annars úrkosti, enda virði þau hlutfallsregluna, fyrirskipað samtengingu til að verja grundvallarhagsmuni almennings;
- d) sambærilegur og greiður aðgangur að markaðinum sé tryggður, einnig í þriðju löndum, einkum á grundvelli viðræðna á réttum vettvangi.
4. ER EINHUGA UM að nauðsynlegt sé, í samræmi við málsmeðferðina sem mælt er fyrir um í sáttmálanum, til að unnt sé að koma þessum meginreglum til framkvæmda í sambandinu, að samþykkja réttarráðstafanir sem einkum skulu taka til:
- afnáms hafta á allri fjarskiptaþjónustu og öllum fjarskiptagrunnvirkjum með þeim hætti og með hliðsjón af þeim aðlögunartímabilum sem kveðið er á um í ályktunum 93/C 213/01 og 94/C 379/03,
  - aðlögunar á ráðstöfunum, sem varða frjálsan aðgang að netum (ONP), að samkeppnisumhverfi framtíðarinnar,
  - framboðs og þróunar á lágmarksþjónustu um gervallt sambandið og setningar sameiginlegra meginreglna um fjármögnun altæku þjónustunnar,
  - setningar sameiginlegra ákvæða um samtengingu neta og þjónustu,
  - innbyrðis samræmingar á fyrirkomulagi almennra starfsleyfa og einstakra leyfa í aðildarríkjunum.
5. ÁRÉTTAR að mikilvægt er að skilyrði fyrir mótun framtíðarstefnu bandalagsins á fjarskiptasviðinu byggji á pólitísku samkomulagi, sem grundvallast á málamiðlun frá desember 1989, og ER LJÓST að framkvæmdastjórnin styður þetta viðhorf.

6. FER ÞESS Á LEIT VIÐ framkvæmdastjórnina að hún, í samræmi við tímaáætlunina sem kveðið er á um í ályktunum 93/C 213/01 og 94/C 379/03, leggi fyrir Evrópuþingið og ráðið, fyrir 1. janúar 1996, öll lagaákvæði sem eiga að liggja til grundvallar evrópskum rammaákvæðum um fjarskiptaþjónustu er miðast við algjört afnám hafta á þessu sviði.
7. HVETUR aðildarríkin til að stuðla að öflugri samkeppni með því að:
- vinna áfram að því að koma aftur á nauðsynlegu taxtjafnvægi til að koma á skynsamlegum efnahagsskilyrðum gagnvart öllum markaðsaðilum og notendum, jafnframt því sem framboð á altækri þjónustu skal áfram tryggt,
  - skilgreina og birta við fyrstu hentugleika fyrirkomulag almennra starfsleyfa og einstakra leyfa, sem eiga að gilda á fjarskiptasviðinu í heild, með rammaákvæði bandalagsins í framtíðinni í huga.
8. HVETUR framkvæmdastjórnina og aðildarríkin til að eiga áfram samráð um setningu rammaákvæða, einkum innan nefndar háttsettra embættismanna frá innlendum eftirlitsyfirköldum sem skipuð var samkvæmt ályktun 93/C 02/05<sup>(1)</sup>.
9. LEGGUR ÁHERSLU Á að nota ber meginatriði rammaákvæðanna, sem mælt er fyrir um í þessari ályktun, og tímaáætlunina, sem kveðið er á um í ályktunum 93/C 213/01 og 94/C 379/03, sem grundvöll fyrir samningaviðræður innan Alþjóðaviðskiptastofnunarinnar.

(<sup>1</sup>) Stjttö. EB nr. C 2, 6. 1. 1993, bls. 5.