

KOMMISJONSFORORDNING (EU) 2016/1017**2017/EØS/36/19**

av 23. juni 2016

om endring av vedlegg XVII til europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkjenning av samt begrensninger for kjemikalier (REACH) med hensyn til uorganiske ammoniumsalter^(*)

EUROPAKOMMISJONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte,

under henvisning til europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 1907/2006 av 18. desember 2006 om registrering, vurdering og godkjenning av samt begrensninger for kjemikalier (REACH), om opprettelse av et europeisk kjemikaliebyrå, om endring av direktiv 1999/45/EF og om oppheving av rådsforordning (EØF) nr. 793/93 og kommisjonsforordning (EF) nr. 1488/94 samt rådsdirektiv 76/769/EØF og kommisjonsdirektiv 91/155/EØF, 93/67/EØF, 93/105/EF og 2000/21/EF⁽¹⁾, særlig artikkel 68 nr. 1, og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) I samsvar med beskyttelsesklausulen i artikkel 129 nr. 1 bokstav a) i forordning (EF) nr. 1907/2006 underrettet Republikken Frankrike Kommisjonen, Det europeiske kjemikaliebyrå («Byrået») og de andre medlemsstatene 14. august 2013 om at den hadde truffet et midlertidig tiltak 21. juni 2013⁽²⁾ for å verne allmennheten mot eksponering for ammoniakk fra ammoniumsalter i isolasjonsmaterialer av cellulosevatt som brukes i bygninger.
- 2) Det midlertidige tiltaket ble godkjent fram til 14. oktober 2016 ved Kommisjonens gjennomføringsbeslutning 2013/505/EU⁽³⁾ vedtatt i henhold til artikkel 129 nr. 2 i forordning (EF) nr. 1907/2006.
- 3) Den 18. juni 2014 innledet Republikken Frankrike framgangsmåten for begrensning ved å framlegge vedlegg XV-dokumentasjon for Byrået, i samsvar med artikkel 129 nr. 3 i forordning (EF) nr. 1907/2006.
- 4) I vedlegg XV-dokumentasjonen⁽⁴⁾ foreslås en begrensning på tilsetning av uorganiske ammoniumsalter i celluloseisolasjon som flammehemmende midler, ettersom de under visse forhold fører til utslipp av ammoniakk. I dokumentasjonen foreslås 3 ppm som en grenseverdi for utslipp av ammoniakk fra celluloseisolasjon som er behandlet med uorganiske ammoniumsalter, snarere enn en grenseverdi for innhold av ammoniumsalter i celluloseisolasjon. Dokumentasjonen viste at det er nødvendig med tiltak på unionsplan.

(*) Denne unionsrettsakten, kunngjort i EUT L 166 av 24.6.2016, s.1, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 177/2016 av 23. september 2016 om endring av EØS-avtalens vedlegg II (Tekniske forskrifter, standarder, prøving og sertifisering), ennå ikke kunngjort.

⁽¹⁾ EUT L 396 av 30.12.2006, s. 1.

⁽²⁾ Journal officiel de la République française av 3. juli 2013 om et forbud av 21. juni 2013 mot å bringe i omsetning, importere, selge, formidle eller produsere isolasjonsmaterialer av cellulosevatt med tilsatte ammoniumsalter. Utkastet til avgjørelsen ble først inngitt til Kommisjonen i henhold til europaparlaments- og rådsdirektiv 98/34/EF av 22. juni 1998 om en informasjonsprosedyre for standarder og tekniske forskrifter.

⁽³⁾ Kommisjonens gjennomføringsbeslutning av 14. oktober 2013 om godkjenning av det midlertidige tiltaket truffet av Republikken Frankrike i samsvar med artikkel 129 i europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkjenning av samt begrensninger for kjemikalier (REACH) for å begrense bruken av ammoniumsalter i isolasjonsmaterialer av cellulosevatt (EUT L 275 av 16.10.2013, s. 52).

⁽⁴⁾ <http://echa.europa.eu/documents/10162/999a106c-6baf-48c7-8764-0c55576a2517>

- 5) Den 3. mars 2015 vedtok Byråets komité for risikovurdering (RAC) en uttalelse om begrensningen som er foreslått i vedlegg XV-dokumentasjonen, der det konkluderes med at utslipp av ammoniakk fra stoffblandinger og produkter av celluloseisolasjonsmateriale utgjør en risiko for menneskers helse som må motvirkes. RAC konkluderte videre med at den foreslåtte begrensningen, som endret av RAC, er det mest hensiktsmessige tiltaket på unionsplan for å bekjempe den påviste risikoen med henblikk på tiltakets virkning for å redusere risikoen.
- 6) RAC foreslo at begrensningen skal omfatte omsetning av celluloseisolasjon som inneholder uorganiske ammoniumsalter, både i form av stoffblandinger og produkter. RAC anbefalte at begrensningen skal pålegge leverandører av stoffblandinger av celluloseisolasjonsmateriale å formidle nedover forsyningskjeden og i siste instans til sluttbrukerne (profesjonelle brukere og forbrukere) hva som var største tillatte belastning⁽¹⁾ for stoffblandingen av celluloseisolasjonsmateriale som ble brukt i forsøket før omsetning for å vise at kravene var oppfylt, for eksempel gjennom dokumentasjonen som følger med stoffblandingen, eller ved merking. Begrensningen bør også omfatte krav om at største tillatte belastning som formidles av leverandøren, ikke overskrides når stoffblandinger av celluloseisolasjonsmateriale brukes av etterfølgende brukere, slik at utlippene av ammoniakk ikke overstiger nivået fastsatt i forsøket før omsetning. RAC anbefalte også at stoffblandinger av celluloseisolasjonsmateriale som brukes bare til produksjon av celluloseisolasjonsprodukter, som unntak ikke behøver å overholde grenseverdien for utslipp av ammoniakk ettersom produktet selv må overholde utslippsgrenseverdien når det bringes i omsetning eller brukes.
- 7) Den 10. juni 2015 vedtok Byråets komité for sosioøkonomisk analyse («SEAC») en uttalelse om den foreslåtte begrensningen i vedlegg XV-dokumentasjonen og uttalte at den foreslåtte begrensningen, som endret av SEAC, er det best egnede tiltaket på unionsplan for å bekjempe den påviste risikoen med hensyn til forholdsmessigheten mellom sosioøkonomiske fordeler og sosioøkonomiske kostnader.
- 8) SEAC fastslo at markedsdeltakerne bør få en frist på to år, snarere enn ett år som er foreslått i vedlegg XV-dokumentasjonen, for å gi dem tilstrekkelig tid til å sikre at utslipp av ammoniakk fra celluloseisolasjon som inneholder uorganiske ammoniumsalter, er under den angitte grenseverdien for utslipp.
- 9) RAC og SEAC sluttet seg til Republikken Frankrikes vurdering at det ikke bør gis et unntak for celluloseisolasjon behandlet med uorganiske ammoniumsalter, til utendørs bruk.
- 10) Byråets forum for utveksling av opplysninger om gjennomføring ble rådspurt, og det ble tatt hensyn til dets uttalelse.
- 11) Den 25. juni 2015 framla Byrådet uttalelsene fra RAC og SEAC⁽²⁾ for Kommisjonen. På grunnlag av disse uttalelsene konkluderte Kommisjonen med at celluloseisolasjon som er behandlet med uorganiske ammoniumsalter, utgjør en uakseptabel risiko for menneskers helse når utslippet av ammoniakk når eller overstiger en konsentrasjon på 3 ppm under de angitte prøvingsforholdene.
- 12) Det finnes for tiden ingen bestemt metode for å måle utslipp av ammoniakk fra celluloseisolasjon som er behandlet med uorganiske ammoniumsalter. Derfor bør en eksisterende forsøksmetode, teknisk spesifikasjon CEN/TS 16516, tilpasses slik at den kan brukes til å fastslå om begrensningen for uorganiske ammoniumsalter overholdes, fram til det utvikles en egen metode.
- 13) Berørte parter bør gis tilstrekkelig tid til å treffe egnede tiltak for å sikre at utlippene av ammoniakk ikke overskrider den angitte grenseverdien dersom uorganiske ammoniumsalter brukes i celluloseisolasjon. Anvendelsen av begrensningen for uorganiske ammoniumsalter bør derfor utsettes. Av hensyn til kontinuiteten og rettssikkerheten bør begrensningen imidlertid få anvendelse umiddelbart etter ikrafttredelsen av denne forordning i en medlemsstat som allerede har truffet nasjonale tiltak som begrenser bruken av ammoniumsalter i celluloseisolasjon, og som er godkjent av Kommisjonen innenfor rammen av framgangsmåten ved beslutninger om beskyttelsestiltak i henhold til REACH.
- 14) Forordning (EF) nr. 1907/2006 bør derfor endres.
- 15) Tiltakene fastsatt i denne forordning er i samsvar med uttalelse fra komiteen nedsatt ved artikkel 133 i forordning (EF) nr. 1907/2006 —

⁽¹⁾ Celluloseisolasjonens belastning (angitt f.eks. i kg/m²) uttrykkes i tykkelse (angitt f.eks. i m) og tetthet (angitt f.eks. i kg/m³).

⁽²⁾ <http://echa.europa.eu/documents/10162/522a9f94-058a-4bef-9818-f265a1d2d64d>

VEDTATT DENNE FORORDNING:

Artikkel 1

Vedlegg XVII til forordning (EF) nr. 1907/2006 endres i samsvar med vedlegget til denne forordning.

Artikkel 2

Denne forordning trer i kraft den 20. dag etter at den er kunngjort i *Den europeiske unions tidende*.

Denne forordning er bindende i alle deler og kommer direkte til anvendelse i alle medlemsstater.

Utferdiget i Brussel, 23. juni 2016.

For Kommissjonen

Jean-Claude JUNCKER

President

VEDLEGG

I vedlegg XVII til forordning (EF) nr. 1907/2006 skal ny post lyde:

«65. Uorganiske ammoniumsalter	<ol style="list-style-type: none">1. Skal ikke bringes i omsetning eller brukes i stoffblandinger eller produkter av celluloseisolasjonsmateriale etter 14. juli 2018 med mindre utslippet av ammoniakk fra stoffblandingen eller produktene gir en konsentrasjon på mindre enn 3 ppm per volumenheter ($2,12 \text{ mg/m}^3$) under prøvingsforholdene angitt i nr. 4. En leverandør av stoffblandinger av celluloseisolasjonsmateriale som inneholder uorganiske ammoniumsalter, skal underrette mottakeren eller forbrukeren om stoffblandings største tillatte belastning uttrykt i tykkelse og tetthet. En etterfølgende bruker av en stoffblending av celluloseisolasjonsmateriale som inneholder uorganiske ammoniumsalter, skal sikre at den største tillatte belastningen som er angitt av leverandøren, ikke overskrides.2. Som unntak får nr. 1 ikke anvendelse på omsetning av stoffblandinger av celluloseisolasjonsmateriale som utelukkende brukes til produksjon av celluloseisolasjonsprodukter, eller på bruk av slike stoffblandinger til produksjon av celluloseisolasjonsprodukter.3. Når det gjelder en medlemsstat som 14. juli 2016 allerede har truffet nasjonale midlertidige tiltak som er godkjent av Kommisjonen i henhold til artikkel 129 nr. 2 bokstav a), får bestemmelsene i nr. 1 og 2 anvendelse fra nevnte dato.4. Overholdelse av utslippsgrenseverdiene nevnt i nr. 1 første ledd skal dokumenteres i samsvar med teknisk spesifisering CEN/TS 16516 med følgende tilpasninger:<ol style="list-style-type: none">a) Forsøkets varighet skal være minst 14 dager i stedet for 28 dager.b) Utslippet av ammoniakk gass skal måles minst én gang per dag under hele forsøket.c) Utslippsgrenseverdien skal ikke nås eller overskrides ved noen måling under forsøket.d) Den relative fuktigheten skal være 90 % i stedet for 50 %.e) Det skal brukes en egnet metode for å måle utslippet av ammoniakk gass.f) Belastningen uttrykt i tykkelse og tetthet skal registreres ved prøvetaking av stoffblandingen eller produktene av celluloseisolasjonsmateriale som skal prøves.»
--------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------