

EUROPAPARLAMENTS- OG RÅDSFORORDNING (EU) nr. 99/2013**2017/EØS/55/42**

av 15. januar 2013

om det europeiske statistikkprogram 2013–2017(*)

EUROPAPARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPEISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den europeiske unions virkemåte, særlig artikkel 338 nr. 1,

under henvisning til forslag fra Europakommisjonen,

etter oversending av utkast til regelverksakt til de nasjonale parlamentene,

etter den ordinære regelverksprosessen⁽¹⁾ og

ut fra følgende betraktninger:

- 1) Pålitelige empiriske data og statistikker er helt avgjørende for å kunne måle framgangen og vurdere effektiviteten i Unionens politikk og programmer, særlig innenfor rammen av Europa 2020-strategien som Kommisjonen la fram 3. mars 2010 i sin melding «Europa 2020 – en strategi for smart, bærekraftig og inkluderende vekst» (heretter kalt «Europa 2020»).
- 2) I henhold til europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 223/2009 av 11. mars 2009 om europeisk statistikk⁽²⁾ bør det opprettes et flerårig europeisk statistikkprogram (heretter kalt «det flerårige programmet») som skal utgjøre en ramme for finansieringen av Unionens tiltak.
- 3) I henhold til forordning (EF) nr. 223/2009 bør det flerårige programmet i et tidsrom på høyst fem år utgjøre rammen for utvikling, utarbeiding og formidling av europeisk statistikk og fastsette hovedområdene og målene for de planlagte tiltakene. Det bør fastsette prioriteringer med hensyn til opplysningsbehovene i forbindelse med utøvelsen av Fellesskapets virksomhet. Disse behovene bør veies opp mot de ressurser som er nødvendige på unionsplan og på nasjonalt plan for å framskaffe den nødvendige statistikken, samt opp mot svarbyrden og oppgavegivers tilhørende kostnader, med særlig vekt på kostnadseffektivitet.

- 4) Utvikling, utarbeiding og formidling av europeisk statistikk innenfor det flerårige programmets rettslige rammer bør oppnås gjennom et tett og samordnet samarbeid innenfor det europeiske statistikkssystem (ESS) mellom Unionens statistikkmyndighet, som er Kommisjonen (Eurostat), og de nasjonale statistikkkontorer og andre nasjonale myndigheter utpekt av medlemsstatene⁽³⁾ (heretter samlet kalt «nasjonale statistikkmyndigheter»). For å kunne levere pålitelige statistiske data av høy kvalitet er det svært viktig at de nasjonale statistikkkontorer og Kommisjonen (Eurostat) er faglig uavhengige.
- 5) Et tettere samarbeid mellom Kommisjonen (Eurostat) og de nasjonale statistikkkontorer er helt avgjørende for å kunne høyne kvaliteten på europeisk statistikk. Et slikt tettere samarbeid bør hovedsakelig dreie seg om ytterligere metodeopplæring innenfor statistikk og andre, beslektede områder, om utvikling og formidling av eksisterende god praksis innen ESS og om utveksling av personale mellom medlemsstatene og Kommisjonen (Eurostat) i begge retninger.
- 6) Gjennomføringen av det flerårige programmet gir mulighet for å utarbeide harmonisert europeisk statistikk for å bidra til utvikling, utarbeiding og formidling av felles, sammenliknbare og pålitelige statistiske opplysninger på unionsplan.
- 7) Statistikk av høy kvalitet som utvikles, utarbeides og formidles i tråd med det flerårige programmet, er avgjørende for å kunne treffe kunnskapsbaserte beslutninger, og den bør være tilgjengelig til rett tid og bidra til gjennomføringen av Unionens politikk som omhandlet i traktaten om Den europeiske unions virkemåte (TEUV), i «Europa 2020» og i andre retningslinjer som inngår i Kommisjonens strategiske prioriteringer for 2010–2014, nærmere bestemt styrket og integrert økonomisk styring, klimaendringer, reform av landbrukspolitikken, vekst og sosial utjevning, likestilling mellom kjønnene, borgernes Europa og globalisering. Slik statistikk bør fremmes ved tiltak som finansieres gjennom det flerårige programmet og der Unionen kan skape en tydelig merverdi, og som har som mål å sikre at alle indikatorer for økonomi, sosiale forhold og miljø behandles likt.

(*) Denne unionsrettsakten, kunngjort i EUT L 39 av 9.2.2013, s. 12, er omhandlet i EØS-komiteens beslutning nr. 134/2013 av 8. juli 2013 om endring av EØS-avtalens protokoll 30 om særlige bestemmelser om organiseringen av samarbeidet innen statistikk, se EØS-tillegget til *Den europeiske unions tidende* nr. 72 av 19.12.2013, s. 2.

⁽¹⁾ Europaparlamentets holdning av 12. desember 2012 (ennå ikke offentliggjort i EUT) og rådsbeslutning av 20. desember 2012.

⁽²⁾ EUT L 87 av 31.3.2009, s. 164.

⁽³⁾ Dette berører ikke artikkel 5 i protokoll nr. 4 om vedtektene for Det europeiske system av sentralbanker og Den europeiske sentralbank.

- 8) Ved fastsettelse av hvilke statistikkområder som skal utvikles, bør det tas hensyn til de mål i europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 691/2011 av 6. juli 2011 om europeiske miljøøkonomiske rekneskaper⁽¹⁾ som gjelder utvikling av nye moduler i miljøøkonomiske regnskaper.
- 9) Dessuten bør det i statistiske undersøkelser tas særlig hensyn til hvordan programmer for budsjettkonsolidering påvirker arbeidstakere og andre borgere. Statistiske data bør samles inn på en slik måte at utviklingen i de enkelte medlemsstater synliggjøres, for eksempel med hensyn til arbeidsledighet, størrelsen på og endringer i sosiale overføringer, arbeidsplassenes antall og kvalitet, arbeidskraftens mobilitet i medlemsstatene, i Unionen og mellom Unionen og tredjestater og relaterte sosiogeografiske endringer i lønnsstruktur og utdanningstiltak.
- 10) I de senere årene har ESS stått overfor en rekke utfordringer. For det første kan mangel på nasjonal statistikk av høy kvalitet få negative følger for medlemsstatene og Unionen generelt. En statistikk som gjennomgående er nøyaktig og holder høy kvalitet, og som er utarbeidet av faglig uavhengige nasjonale statistikkontorer, er derfor helt avgjørende for politikkutformingene både nasjonalt og på unionsplan, særlig innenfor rammen av euroområdet tilsynsordninger.
- 11) For det andre har det vært et stadig økende behov for europeisk statistikk, og det er lite trolig at denne tendensen vil endre seg i tiden framover. Den økonomiske globaliseringen utgjør en særlig utfordring som krever at det utvikles nye parametre for måling av globale verdikjeder gjennom internasjonal samordning for å få et klarere bilde av økonomisk vekst og sysselsetting.
- 12) For det tredje endrer behovene seg stadig, noe som krever større synergi mellom ulike statistikkområder.
- 13) For det fjerde kan en hensiktsmessig inndeling av tilgjengelige data gjøre det lettere å overvåke virkningene av den økonomiske og finansielle krisen og se hvilke følger den gjennomførte politikken får for borgerne, herunder de mest sårbare blant dem.
- 14) For det femte er statistikk i dag noe annet enn før. Den er ikke lenger bare en informasjonskilde i arbeidet med politikkutformingene, men har nå fått en sentral plass i selve beslutningsprosessen. En kunnskapsbasert beslutningstaking forutsetter statistikk som oppfyller høye kvalitetskrav knyttet til statistikkens særlige formål, og det er et stadig økende behov for kompleks, flerdimensjonal statistikk som underlag for sammensatte politikkområder. For å kunne oppfylle kravene som er knyttet til politikkutformingene, er det behov for data fordelt på kjønn, der det er hensiktsmessig.
- 15) For det sjette vil ESS i tiden framover prioritere høy kvalitet, herunder aktualitet, ettersom nye aktører er kommet til i informasjonsmarkedet, blant annet enkelte som leverer informasjon i nesten sanntid.
- 16) For det sjuende gjør budsjettinnstramninger, både nasjonalt og på unionsplan, og behovet for ytterligere å redusere byrden for foretak og borgere at situasjonen er blitt enda vanskeligere.
- 17) Kommisjonsmeldingen av 10. august 2009 om metoden for utarbeiding av EU-statistikk: en visjon for det neste tiåret og ESS-strategien for gjennomføring av metoden tar opp alle disse sju utfordringene ved å forsøke å legge om arbeidsmåtene i ESS for å effektivisere systemet og gjøre det mer fleksibelt. Gjennomføringen av meldingen utgjør kjernen i det flerårige programmet innenfor rammen av den felles ESS-strategien.
- 18) For å sikre integritet og kvalitetsstyring i utviklingen, utarbeidingen og formidlingen av europeisk statistikk i samsvar med denne forordning bør de nasjonale statistikkontorer og Kommisjonen (Eurostat) treffe alle nødvendige tiltak for å opprettholde allmennhetens tiltro til statistikken og tillate en strengere håndheving av gjeldende retningslinjer for europeisk statistikk og av kommisjonsmeldingen av 15. april 2011 om en solid kvalitetsstyring for europeisk statistikk, samtidig som prinsippene i disse tekstene overholdes.
- 19) For bedre å kunne avpasse de begrensede midlene som er til rådighet for nasjonale og europeiske produsenter til utarbeidelse av europeisk statistikk, til det økende behovet for statistikk bør forberedelsesfasen i Kommisjonens årlige arbeidsprogrammer for statistikk, der det flerårige programmet fastsettes i detalj, omfatte en systematisk og grundig gjennomgang av prioriteringene på statistikkområdet for å redusere antallet mindre viktige oppgaver og forenkle eksisterende prosesser, samtidig som offisiell statistikk blir mer pålitelig og de høye kvalitetsstandardene opprettholdes. Det må også tas hensyn til byrden som pålegges oppgavegiverne, enten de er foretak, sentrale, regionale eller lokale offentlige organer, husholdninger eller enkeltpersoner. Prosessen bør gjennomføres i tett samarbeid med både brukere og produsenter av europeisk statistikk.

(¹) EUT L 192 av 22.7.2011, s. 1.

- 20) I denne sammenheng bør den finansielle byrden fordeles på en rimelig måte mellom Unionens og medlemsstatenes budsjetter. I tillegg til den finansiering som fastsettes ved denne forordning, bør derfor de nasjonale statistikkmyndigheter på nasjonalt plan tildeles nødvendige midler til å iverksette de enkelte statistikktiltakene som er vedtatt for å gjennomføre det flerårige programmet.
- 21) Med tanke på den byrde det innebærer å overholde regelverket, særlig for mindre medlemsstater, bør Kommisjonen (Eurostat) kunne tilby medlemsstatene teknisk bistand og ekspertise for å hjelpe dem med å håndtere forskningsmessige begrensninger og vesentlige metodiske hindringer, med henblikk på å sikre at regelverket blir fulgt, og at det leveres data som holder høy kvalitet.
- 22) Den finansielle rammen for det flerårige programmet bør også fordeles slik at den dekker de utgifter som er nødvendige for å kunne forbedre prosessen for og kapasiteten til å utarbeide europeisk statistikk av høy kvalitet og for å kunne utdanne nasjonale statistikere.
- 23) Unionens finansielle bidrag bør gå til tiltak for å utvikle, utarbeide og formidle europeisk statistikk i samsvar med denne forordning. Bidragene bør gis i form av tilskudd, avtaler om offentlige innkjøp eller annen støtte som er nødvendig for å nå målene i det flerårige programmet. I denne sammenheng bør engangsbetøp være et vesentlig middel til å forenkle tilskuddsforvaltningen.
- 24) I henhold til artikkel 15 i forordning (EF) nr. 223/2009 bør det utvikles en egnet finansiell struktur til støtte for samarbeidsnettverk.
- 25) De stater i Det europeiske frihandelsforbund som deltar i Det europeiske økonomiske samarbeidsområde («EØS/EFTA-statene»), og Sveits bør gis mulighet til å delta i det flerårige programmet. Også andre stater bør gis mulighet til å delta i det flerårige programmet, særlig Unionens nabostater, stater som har søkt om medlemskap i Unionen, kandidatstater og tiltredende stater.
- 26) I forbindelse med gjennomføringen av det flerårige programmet bør det, når det er hensiktsmessig, oppmuntres til samarbeid med tredjestater som ikke deltar i det flerårige programmet, og det skal tas hensyn til eventuelle relevante inngåtte eller påtenkte avtaler mellom disse statene og Unionen.
- 27) For å kunne anses som finansieringsbeslutninger i henhold til artikkel 84 nr. 3 i europaparlaments- og rådsforordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 av 25. oktober 2012 om finansielle regler for Den europeiske unions alminnelige budsjett⁽¹⁾ («finansreglementet») må målsettinger, forventede resultater, gjennomføringsmetode og totalbeløp fastsettes i de årlige arbeidsprogrammene som Kommisjonen vedtar for å gjennomføre det flerårige programmet. De må også inneholde en beskrivelse av tiltakene som skal finansieres, en angivelse av beløpet som avsettes til hvert tiltak, og en veiledende tidsplan for gjennomføringen. Det er ønskelig at de også angir hvordan målsettingen er tilpasset brukernes behov, og at de inneholder en prosjektplan. Når det dreier seg om tilskudd, bør de også inneholde prioriteringene, de viktigste vurderingskriteriene og største andel for samfinansieringen. Dessuten bør de årlige arbeidsprogrammene inneholde hensiktsmessige indikatorer for overvåking av resultatene.
- 28) Ettersom målet for denne forordning, som er å opprette det flerårige programmet, ikke kan nås i tilstrekkelig grad av medlemsstatene og derfor bedre kan nås på unionsplan, kan Unionen treffe tiltak i samsvar med nærhetsprinsippet som fastsatt i artikkel 5 i traktaten om Den europeiske union. I samsvar med forholdsmessighetsprinsippet fastsatt i nevnte artikkel går denne forordning ikke lenger enn det som er nødvendig for å nå dette målet.
- 29) Det er foretatt en forhåndsvurdering i samsvar med prinsippet om god økonomistyring, slik at det flerårige programmet rettes mot behovet for effektivitet når det gjelder å nå målene, og slik at det fra og med utarbeidingen av programmet tas hensyn til budsjettbegrensningene. Verdien og virkningene av de tiltakene som treffes innenfor det flerårige programmet, bør overvåkes og evalueres jevnlig, herunder av uavhengige eksterne evaluatorene. Det er utformet målbare mål og utarbeidet indikatorer til evaluering av det flerårige programmet.
- 30) I denne forordning fastsettes det for 2013 en finansiell ramme for det flerårige programmet, som ved den årlige budsjettbehandlingen utgjør det viktigste referansegrunnlaget for budsjettmyndigheten i henhold til nr. 37 i den tverrinstitusjonelle avtalen av 17. mai 2006 mellom Europaparlamentet, Rådet og Kommisjonen om budsjett disiplin og god økonomistyring⁽²⁾.
- 31) I tillegg til den finansielle rammen som er fastsatt ved denne forordning, bør de enkelte statistikktiltakene for å gjennomføre det flerårige programmet, herunder tiltak i form av en avtale mellom nasjonale statistikkmyndigheter og Kommisjonen (Eurostat), tildeles tilstrekkelige midler på nasjonalt plan, i den grad det er mulig.

⁽¹⁾ EUT L 298 av 26.10.2012, s. 1.

⁽²⁾ EUT C 139 av 14.6.2006, s. 1.

- 32) Konsekvensanalysen av denne forordning, med angivelse av kostnadsbesparelser for Unionen og medlemsstatene, utgjør grunnlaget for tilsagn om finansiering av det flerårige programmet. Kostnadsbesparelsene vil særlig kunne tilskrives nye metoder for utarbeiding av europeisk statistikk som følge av utviklingen innenfor informasjons- og kommunikasjonsteknologi.
- 33) Unionens finansielle interesser bør beskyttes gjennom forholdsmessige tiltak i hele utgiftssyklusen, herunder ved å forebygge, avdekke og etterforske uregelmessigheter, innkreve midler som er tapt, urettmessig utbetalt eller feil anvendt, og eventuelt ilegge sanksjoner.
- 34) For å sikre kontinuitet i statistikkvirksomheten innenfor rammen av ESS gjennom hele kalenderåret 2013, og av hensyn til rettssikkerheten, bør denne forordning tre i kraft på kunngjøringsdatoen og få anvendelse fra 1. januar 2013. Anvendelsesdatoen for denne forordning bør særlig tjene som berettigelse for utbetalinger til kontraktansatte og for all programvirksomhet.
- 35) I samsvar med forordning (EF) nr. 223/2009 er utkastet til det flerårige programmet framlagt til forhåndsvurdering for Komiteen for det europeiske statistikkssystem, Den europeiske rådgivende komité for statistikk opprettet ved europaparlaments- og rådsbeslutning nr. 234/2008/EF⁽¹⁾ og Komiteen for penge- finans- og betalingsbalansestatistikk opprettet ved rådsbeslutning 2006/856/EF⁽²⁾ —

VEDTATT DENNE FORORDNING:

Artikkel 1

Opprettelse av det europeiske statistikkprogram

Med dette opprettes det europeiske statistikkprogram for tidsrommet 2013–2017 (heretter kalt «programmet»).

Artikkel 2

Merverdi

Programmets merverdi består i å sikre at europeisk statistikk konsentreres om de opplysninger som er nødvendige for å kunne utforme, gjennomføre, overvåke og evaluere Unionens politikk. I tillegg bidrar programmet til effektiv ressursbruk ved å fremme tiltak som i betydelig grad bidrar til utvikling, utarbeiding og formidling av harmoniserte, sammenliknbare, pålitelige, brukervennlige og tilgjengelige statistiske opplysninger basert på enhetlige standarder og felles prinsipper fastsatt i retningslinjene for europeisk statistikk (heretter kalt «retningslinjene») vedtatt av Komiteen for det europeiske statistikkssystem (ESS-komiteen), særlig kvalitetskriteriene relevans, nøyaktighet og pålitelighet, aktualitet og punktlighet, tilgjengelighet og klarhet samt sammenheng og sammenliknbarhet.

⁽¹⁾ EUT L 73 av 15.3.2008, s. 13.

⁽²⁾ EUT L 332 av 30.11.2006, s. 21.

Artikkel 3

Virkeområde

1. I denne forordning fastsettes programplanleggingsrammen for utvikling, utarbeiding og formidling av europeisk statistikk samt hovedområdene og målene for de planlagte tiltakene for tidsrommet 2013–2017 i samsvar med artikkel 13 og 14 i forordning (EF) nr. 223/2009.

2. Programmet omfatter ikke tiltak som inngår i programmet for modernisering av den europeiske foretaks- og handelsstatistikken (heretter kalt «MEETS-programmet»), som ble opprettet ved europaparlaments- og rådsbeslutning 1297/2008/EF⁽³⁾, fram til MEETS-programmet utløper 31. desember 2013, men det inneholder målene for foretaks- og handelsstatistikk som planlegges gjennomført fra 2014 til 2017.

Artikkel 4

Mål

1. Programmets overordnede mål er at det europeiske statistikkssystem (ESS) fortsatt skal være den ledende leverandøren av statistikk av høy kvalitet om Europa.

2. Når det tas hensyn til tilgjengelige ressurser både nasjonalt og på unionsplan og til svarbyrden, fastsettes følgende særlige mål for de statistikktiltakene som treffes for å gjennomføre programmet:

— Mål 1: Å levere statistiske opplysninger til rett tid som støtter utviklingen, overvåkingen og evalueringen av Unionens politikk, og som på egnet måte avspeiler prioriteringene og samtidig opprettholder en balanse mellom økonomi, sosiale behov og miljø og ivaretar behovene hos et bredt spekter av brukere av europeisk statistikk, herunder andre beslutningstakere, forskere, foretak og europeiske borgere i alminnelighet, på en kostnadseffektiv måte og uten unødig dobbeltarbeid.

— Mål 2: Å innføre nye metoder for utarbeiding av europeisk statistikk for å oppnå produktivtetsgevinst og kvalitetsforbedring.

— Mål 3: Å styrke partnerskapet innenfor og utenfor ESS for ytterligere å øke systemets produktivitet og styrke dets ledende stilling innenfor offisiell statistikk verden over.

— Mål 4: Å sikre at levering av slik statistikk skjer på en konsekvent måte under hele programmets forløp, forutsatt at dette ikke påvirker prioriteringsmekanismene i ESS.

3. De generelle og særlige målene nevnt i nr. 1 og 2 er nærmere beskrevet i vedlegget, sammen med de indikatorer som benyttes til å overvåke gjennomføringen av programmet. I samsvar med artikkel 13 og 14 i forordning (EF) nr. 223/2009 skal programmet være gjenstand for grundig årlig planlegging, der en prioriteringsmekanisme inngår som en integrert del av prosessen. Målene i programmet skal nås gjennom et tett og samordnet samarbeid i ESS. Programmet skal omfatte utvikling av egnede instrumenter som gir økt kvalitet, større fleksibilitet

⁽³⁾ EUT L 340 av 19.12.2008, s. 76.

i ESS og bedre evne til å ivareta brukernes behov til rett tid. Det skal også gå foran i utviklingen av pålitelige indikatorer som kan møte utfordringene i det 21. århundre, det vil si måling av miljømessig bærekraft, livskvalitet og sosial utjevning og registrering av økonomisk aktivitet i tjenestesektoren og den sosiale økonomien.

Artikkel 5

Statistikkstyring, uavhengighet, åpenhet og kvalitet

1. Europeisk statistikk skal utarbeides på en faglig uavhengig og åpen måte.
2. Programmet skal gjennomføres etter de prinsipper som er nedfelt i retningslinjene for europeisk statistikk, for å utarbeide og formidle harmonisert og sammenliknbar europeisk statistikk av høy kvalitet i samsvar med artikkel 12 i forordning (EF) nr. 223/2009, og for å sikre at ESS som helhet virker på en tilfredsstillende måte. De nasjonale statistikkontorer og Unionens statistikkmyndighet (Kommissjonen (Eurostat)) skal gjennom sin faglige uavhengighet sørge for at europeisk statistikk overholder retningslinjene.
3. De nasjonale statistikkontorer og andre nasjonale myndigheter utpekt av medlemsstatene (heretter samlet kalt «nasjonale statistikkmyndigheter») og Kommissjonen (Eurostat), som har ansvar for å utvikle, utarbeide og formidle europeisk statistikk, skal
 - sørge for å styrke det institusjonelle og organisatoriske miljøet som fremmer samordningen, effektiviteten og troverdigheten hos nasjonale statistikkmyndigheter og Kommissjonen (Eurostat) når det utarbeides og formidles europeisk statistikk,
 - vektlegge de statistiske prinsipper som er fastlagt i artikkel 2 nr. 1 i forordning (EF) nr. 223/2009, og brukernes behov,
 - ivareta behovene til brukerne i Unionens institusjoner i samsvar med forordning (EF) nr. 223/2009 og søke å utvikle statistikk som kan benyttes av et bredt spekter av brukere av europeisk statistikk, herunder andre beslutningstakere, forskere, foretak og europeiske borgere i alminnelighet, og
 - samarbeide med statistikkorganer på internasjonalt plan om å fremme bruken av internasjonale begreper, klassifiseringer, metoder og andre standarder, særlig for å sikre bedre sammenheng og sammenliknbarhet på globalt plan.
4. Hver medlemsstat skal bestrebe seg på å sikre at dens prosesser for utarbeiding av statistikk utformes på en standardisert måte og, så langt det er mulig, styrkes med kontrollordninger.

5. Av hensyn til åpenheten skal Kommissjonen (Eurostat) ved behov offentliggjøre sin vurdering av kvaliteten på nasjonale bidrag til europeisk statistikk som del av kvalitetsrapporteringen og kontrollen av overholdelse.

6. Kommissjonen (Eurostat) skal vurdere hvordan den kan gjøre sine publikasjoner, særlig dem som er tilgjengelige på dens nettsted, mer brukervennlige for ikke-fagfolk, og skal gi enkel tilgang til komplette dataserier og vise intuitive, sammenliknende diagrammer for å skape merverdi for borgerne. Kommissjonens (Eurostats) regelmessige oppdateringer skal om mulig gi opplysninger om hver enkelt medlemsstat og inneholde årlige, månedlige og mer langsiktige dataserier når det er hensiktsmessig og fordelene er større enn kostnadene ved innsamlingen.

Artikkel 6

Statistisk prioritering

1. Programmet skal sørge for statistiske initiativer som støtter opp under utviklingen, gjennomføringen og overvåkingen av Unionens aktuelle politikk, og skal gi statistisk underlag for viktige krav som oppstår som følge av nye politiske initiativer i Unionen.
2. Når Kommissjonen utarbeider ettårige arbeidsprogrammer som nevnt i artikkel 9, skal den sørge for effektiv prioritering og årlig gjennomgang av og rapport om statistiske prioriteringer. De ettårige arbeidsprogrammene vil derved forsøke å sikre at europeisk statistikk kan utarbeides innenfor rammen av de ressurser som er til rådighet nasjonalt og på unionsplan. Prioriteringen skal bidra til å redusere kostnadene og byrdene som følge av nye statistikkkrav gjennom å senke statistikkkravene på eksisterende områder innenfor europeisk statistikk, og den skal foretas i tett samarbeid med medlemsstatene.
3. Kommissjonen skal sørge for at det utvikles og anvendes instrumenter til årlig gjennomgang av prioriteringene for statistisk virksomhet for å bidra til å redusere kostnadene og byrdene for leverandører av data og produsenter av statistikk.
4. Når Kommissjonen foreslår nye tiltak eller innfører større endringer av eksisterende statistikk, skal den behørig begrunne disse tiltak eller endringer og opplyse om, med innspill fra medlemsstatene, svarbyrden og produksjonskostnadene i samsvar med artikkel 14 nr. 3 i forordning (EF) nr. 223/2009.

Artikkel 7

Finansiering

1. Unionens finansielle ramme for gjennomføringen av programmet for 2013 skal være 57,3 millioner euro, som dekkes av programperioden 2007–2013.

2. Innen tre måneder etter at den flerårige finansielle rammen for årene 2014–2020 («FFR 2014–2020») er vedtatt, oppfordres Kommisjonen til å legge fram et forslag til regelverk for Europaparlamentet og Rådet om den finansielle tildelingen for tidsrommet 2014–2017.

3. Kommisjonen skal gi finansiell støtte fra Unionen i samsvar med finansreglementet.

4. Kommisjonen skal vedta sin beslutning om de årlige bevilgningene i samsvar med budsjettmyndighetens rettigheter.

Artikkel 8

Administrativ og teknisk bistand

Programmets finansielle tildeling kan dekke utgifter til forberedelser, overvåking, kontroll, revisjon og evaluering som er nødvendig for å kunne forvalte programmet og nå dets mål, særlig til undersøkelser, ekspertmøter, godtgjøring til statistikk eksperter, informasjons- og kommunikasjonstiltak, kostnader knyttet til datanett for behandling og utveksling av informasjon samt Kommisjonens øvrige utgifter til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med forvaltningen av programmet. Tildelingen kan også dekke teknisk bistand og ekspertise til medlemsstater som på grunn av særlige omstendigheter er ute av stand til å utarbeide en bestemt europeisk statistikk eller statistikk som holder nødvendig kvalitet.

Artikkel 9

Ettårige arbeidsprogrammer

For å kunne gjennomføre programmet skal Kommisjonen vedta ettårige arbeidsprogrammer som oppfyller kravene fastsatt i artikkel 17 i forordning (EF) nr. 223/2009, og som angir mål og forventede resultater i samsvar med de generelle og særlige målene som er omhandlet i artikkel 4 nr. 1 og 2 i denne forordning. Hvert ettårige arbeidsprogram skal oversendes til Europaparlamentet til orientering.

Artikkel 10

Former for støtte

Unionens finansielle bidrag kan gis i form av tilskudd, avtaler om offentlige innkjøp eller annen støtte som er nødvendig for å nå de generelle og særlige målene omhandlet i artikkel 4 nr. 1 og 2.

Artikkel 11

Støtteberettigede tiltak

1. Unionens finansielle bidrag skal gå til tiltak for utvikling, utarbeiding og formidling av europeisk statistikk som er nødvendige for å nå de generelle og særlige målene omhandlet i

artikkel 4 nr. 1 og 2. Tiltak med stor merverdi for Unionen skal prioriteres i samsvar med artikkel 2.

2. Et finansielt bidrag til støtte for samarbeidsnettverk som nevnt i artikkel 15 i forordning (EF) nr. 223/2009 kan gis i form av tilskudd til et tiltak og kan utgjøre inntil 95 % av de støtteberettigede kostnadene.

3. Når det er hensiktsmessig, kan det gis tilskudd til driften av de organisasjoner som er nevnt i artikkel 12 nr. 3, men tilskuddet kan ikke overskride 50 % av de støtteberettigede kostnadene.

4. Som et bidrag til medlemsstatenes utgifter ved gjennomføring av tiltak som er basert på innsamling av data, kan et engangsbeløp per datasett, hvis fullstendige resultater skal oversendes til Kommisjonen, utbetales opp til en terskel som fastsettes for hver datainnsamling. Kommisjonen skal fastsette størrelsen på engangsbeløpet, idet det tas hensyn til hvor kompleks datainnsamlingen er.

Artikkel 12

Tilskuddsmottakere

1. I samsvar med artikkel 128 nr. 1 annet ledd i finansreglementet kan tilskudd til nasjonale statistikkmyndigheter angitt i artikkel 5 nr. 2 i forordning (EF) nr. 223/2009 gis uten forslagsinnbydelse.

2. Mottakere nevnt i nr. 1 og andre organer kan, i samsvar med artikkel 128 nr. 1 i finansreglementet, delta i samarbeidsnettverk uten forslagsinnbydelse.

3. Driftstilskudd nevnt i artikkel 11 nr. 3 kan gis til organisasjoner som oppfyller følgende to kriterier:

a) de drives uten fortjeneste, er uavhengige av nærings-, handels- og foretaksinteresser eller andre motstridende interesser og har som sitt primære mål og sin primære virksomhet å fremme og støtte gjennomføringen av retningslinjene for europeisk statistikk og gjennomføringen av nye metoder for utarbeiding av europeisk statistikk som sikter mot å oppnå effektivitetsgevinst og høynet kvalitet på unionsplan, og

b) de har gitt Kommisjonen tilfredsstillende opplysninger om sine medlemmer, sin forretningsorden og sine finansieringskilder.

Artikkel 13

Beskyttelse av Unionens finansielle interesser

1. Kommisjonen skal treffe egnede tiltak for å sikre at Unionens finansielle interesser beskyttes ved gjennomføringen av tiltak som er finansiert i henhold til denne forordning, gjennom forebyggende tiltak mot bedrageri, korrupsjon og annen ulovlig virksomhet, gjennom konsekvente og effektive kontroller og, dersom det avdekkes uregelmessigheter, gjennom inndrivelse av urettmessig utbetalte beløp og eventuelt gjennom sanksjoner som er virkningsfulle, står i forhold til overtredelsen og virker avskrekkende.

2. Kommisjonen eller dens representanter og Revisjonsretten skal ha myndighet til å utføre revisjon, på grunnlag av dokumenter og kontroller på stedet, hos alle tilskuddsmottakere, leverandører og underleverandører som har mottatt midler innenfor rammen av denne forordning.

Det europeiske kontor for bedrageribekjempelse (OLAF) skal ved behov foreta kontroller og inspeksjoner på stedet hos markedsdeltakere som direkte eller indirekte er berørt av slik finansiering, etter framgangsmåtene fastsatt i rådsforordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 av 11. november 1996 om kontroll og inspeksjon på stedet som foretas av Kommisjonen for å verne De europeiske fellesskaps økonomiske interesser mot bedrageri og andre uregelmessigheter⁽¹⁾, med sikte på å fastslå om det har forekommet bedrageri, korrupsjon eller annen ulovlig virksomhet som berører Unionens finansielle interesser, i forbindelse med en avtale eller en beslutning om tilskudd eller en kontrakt finansiert i henhold til denne forordning.

Uten at det berører første og annet ledd skal samarbeidsavtaler med tredjestater og internasjonale organisasjoner, avtaler og beslutninger om tilskudd og kontrakter som følger av gjennomføringen av denne forordning, uttrykkelig gi Kommisjonen, Revisjonsretten og OLAF myndighet til å gjennomføre slike revisjoner samt kontroller og inspeksjoner på stedet.

Artikkel 14

Tredjestaters deltakelse i programmet

Følgende stater kan delta i programmet:

- a) EØS/EFTA-statene, i samsvar med vilkårene i avtalen om Det europeiske økonomiske samarbeidsområde,
- b) Sveits, i samsvar med vilkårene i avtalen av 26. oktober 2004 mellom Det europeiske fellesskap og Det sveitsiske edsforbund om samarbeid på statistikkområdet⁽²⁾, og

Denne forordning er bindende i alle deler og kommer direkte til anvendelse i alle medlemsstater.

Utfærdiget i Strasbourg, 15. januar 2013.

For Europaparlamentet

M. SCHULZ

President

For Rådet

L. CREIGHTON

Formann

c) stater som omfattes av den europeiske naboskapspolitikken, stater som har søkt om medlemskap i Unionen, kandidatstater og tiltredende stater samt de stater på Vest-Balkan som deltar i stabiliserings- og assosieringsprosessen, i samsvar med vilkårene fastsatt i de respektive bilaterale eller multilaterale avtaler med disse statene om de generelle prinsippene for deres deltakelse i Unionens programmer.

Artikkel 15

Evaluering og gjennomgang av programmet

1. Kommisjonen skal, etter samråd med ESS-komiteen, legge fram en foreløpig framdriftsrapport om gjennomføringen av programmet for Europaparlamentet og Rådet innen 30. juni 2015.

2. Innen 31. desember 2016 kan Kommisjonen, på grunnlag av den foreløpige framdriftsrapporten nevnt i nr. 1 og etter samråd med ESS-komiteen, legge fram et forslag for Europaparlamentet og Rådet om forlengelse av programmet til tidsrommet 2018–2020, samtidig som FFR 2014–2020 overholdes.

3. Innen 31. desember 2018 skal Kommisjonen, etter samråd med ESS-komiteen og Den europeiske rådgivende komité for statistikk, legge fram en endelig evalueringsrapport om gjennomføringen av programmet for Europaparlamentet og Rådet.

Artikkel 16

Ikrafttredelse

Denne forordning trer i kraft den dag den kunngjøres i *Den europeiske unions tidende*.

Den får anvendelse fra 1. januar 2013.

⁽¹⁾ EFT L 292 av 15.11.1996, s. 2.

⁽²⁾ EUT L 90 av 28.3.2006, s. 2.

VEDLEGG

Statistisk infrastruktur og mål for det europeiske statistikkprogram 2013–2017**Innledning**

Gjennomføring av Unionens politikk krever sammenliknbare og pålitelige statistiske opplysninger av høy kvalitet om økonomi, sosiale forhold og miljø i Unionen som helhet og på nasjonalt og regionalt plan. Europeisk statistikk er også viktig for Europa ved at den gjør det mulig for allmennheten og europeiske borgere å forstå og delta i den demokratiske prosessen og i debatten om Unionen i dag og i framtiden.

Det europeiske statistikkprogram utgjør den rettslige rammen for utvikling, utarbeiding og formidling av europeisk statistikk for tidsrommet 2013–2017.

Europeisk statistikk utvikles, utarbeides og formidles i samsvar med denne rettslige rammen gjennom et tett og samordnet samarbeid innenfor det europeiske statistikkssystem (ESS).

Statistikk som utvikles, utarbeides og formidles i tråd med det europeiske statistikkprogram 2013–2017 (heretter kalt «programmet»), bidrar til gjennomføring av Unionens politikk som omhandlet i TEUV, i «Europa 2020» og dens respektive flaggskipinitiativer og i annen politikk som inngår i Kommisjonens strategiske prioriteringer.

Ettersom programmet er et flerårig program som går over et tidsrom på fem år, og fordi ESS har til hensikt å beholde sin nøkkelrolle på statistikkområdet, er programmet ambisiøst med hensyn til virkeområde og mål, men gjennomføringen vil skje trinnvis. Et av programmets mål vil være å utvikle en effektiv prioriterings- og forenklingsmekanisme.

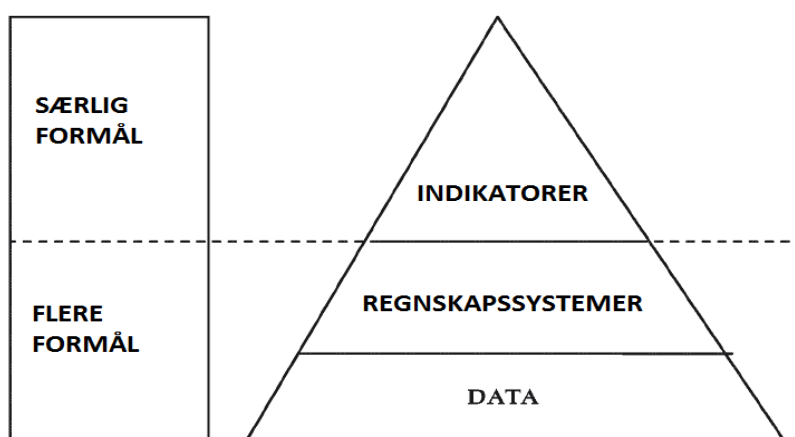
Statistisk infrastruktur

Programmet vil ta sikte på å etablere en infrastruktur for statistiske opplysninger. Infrastrukturen må ta høyde for omfattende og intensiv bruk av flere ulike dataprogrammer.

Europeisk statistikk utarbeides først og fremst for å kunne benyttes som underlag for politikktutforming. Statistikken bør imidlertid også stilles til rådighet og være lett tilgjengelig for andre beslutningstakere, forskere, foretak og europeiske borgere i alminnelighet ettersom den utgjør et offentlig gode og er betalt for av europeiske borgere og foretak, som dermed bør kunne dra nytte av disse tjenestene. For at infrastrukturen skal kunne ivareta denne oppgaven, må den utformes i samsvar med en formålstjenlig begrepsramme som både sikrer egnethet for en rekke ulike formål og tillater fleksibel tilpasning til brukernes skiftende behov i årene som kommer.

Infrastrukturen for statistiske opplysninger er som følger:

INFRASTRUKTUR FOR STATISTISKE OPPLYSNINGER

*Forklaring*

Data: opplysninger som nasjonale statistikkmyndigheter har utarbeidet ved hjelp av tradisjonelle statistiske metoder (utvalgsundersøkelser, tellinger, osv.), og data fra andre kilder som brukes på nytt til statistiske formål. Disse opplysningene tilpasses behovene på bestemte områder, f.eks. arbeidsmarked, migrasjon eller landbruk.

Termen omfatter også data som er innsamlet for administrative formål, men som benyttes av nasjonale statistikkmyndigheter til statistiske formål (vanligvis kalt data fra administrative kilder).

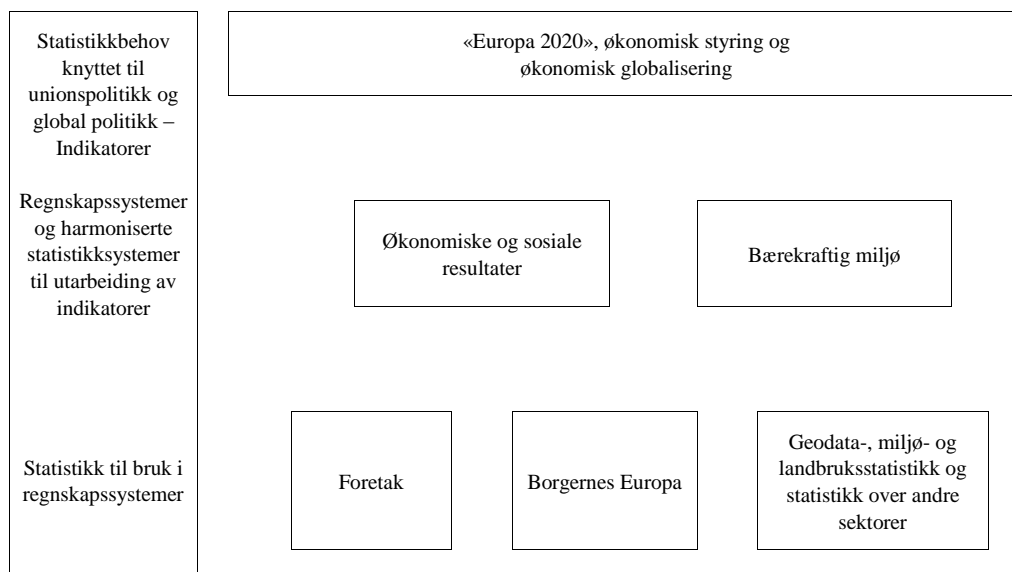
Regnskapssystemer: helhetlige og integrerte regnskaper, balanser og tabeller basert på et sett med internasjonalt vedtatte regler. Et regnskapssystem sikrer en høy grad av konsistens og sammenliknbarhet. Statistiske data kan utarbeides og presenteres i et format som er egnet til analyse og politikkutforming.

Indikatorer: en indikator er et summarisk mål knyttet til et sentralt spørsmål eller en sentral hendelse og utledet av en rekke observerte fakta. Indikatorer kan benyttes til å angi relative forhold eller vise endringer i positiv eller negativ retning. Indikatorer benyttes vanligvis direkte som underlag for unionspolitikk og global politikk. På strategiske politikkområder er de viktige for å kunne fastsette mål og kontrollere om disse målene nås.

Innenfor dette overgripende systemet vil det i programmet bli foretatt en ytterligere inndeling av statistiske opplysninger fordelt på tre søyler: foretaksstatistikk, statistikk over borgernes Europa samt geodata-, miljø- og landbruksstatistikk og statistikk over andre sektorer.

Unionspolitikk og relevant global politikk definerer de statistikkbehov som programmet vil forsøke å dekke med sin nye struktur og tilknyttede prosesser for utarbeiding av statistikk. Derfor vil hvert enkelt politiske tiltak i Unionen og på globalt plan avspeiles i de ulike komponentene i den statistiske infrastrukturen og omfattes av konkrete aktiviteter i programmet. Ny politikk i de kommende år vil bli dekket ved hjelp av nye metoder for å utlede indikatorer/regnskaper på grunnlag av statistiske data som utarbeides innenfor de tre søylene.

STATISTISKE OPPLYSNINGER — STRUKTUR OG DYNAMIKK



Mål

Programmets overordnede mål er at ESS fortsatt skal være den ledende leverandøren av statistikk av høy kvalitet om Europa.

Når det tas hensyn til tilgjengelige ressurser både nasjonalt og på unionsplan og til svarbyrden, fastsettes følgende særlige mål for de statistikktiltakene som treffes for å gjennomføre programmet:

- Mål 1: Å levere statistiske opplysninger til rett tid som støtter utviklingen, overvåkingen og evalueringen av Unionens politikk, og som på egnet måte avspeiler prioriteringene og samtidig opprettholder en balanse mellom økonomi, sosiale behov og miljø og ivaretar behovene hos et bredt spekter av brukere av europeisk statistikk, herunder andre beslutningstakere, forskere, foretak og europeiske borgere i alminnelighet, på en kostnadseffektiv måte og uten unødig dobbeltarbeid.
- Mål 2: Å innføre nye metoder for utarbeiding av europeisk statistikk for å oppnå produktivtetsgevinst og kvalitetsforbedring.
- Mål 3: Å styrke partnerskapet innenfor og utenfor ESS for ytterligere å øke systemets produktivitet og styrke dets ledende stilling innenfor offentlig statistikk verden over.

- Mål 4: Å sikre at levering av slik statistikk skjer på en konsekvent måte under hele programmets forløp, forutsatt at dette ikke påvirker prioriteringsmekanismene i ESS.

Disse særlige målene deles inn i ulike prioriterte områder slik det er beskrevet nedenfor. Mål 1 og 4 er beskrevet i «I. Statistiske produkter», mål 2 i «II. Metoder for utarbeiding av europeisk statistikk» og mål 3 i «III. Partnerskap».

I. STATISTISKE PRODUKTER

1. Indikatorer

1.1 *Europa 2020*

Det europeiske råds godkjenning av «Europa 2020» i juni 2010 har i høy grad formet den strategiske dagsordenen for unionspolitikken og den nasjonale politikken i de kommende årene. Denne dagsordenen inneholder en rekke hovedmål og flaggskipinitiativer der ESS må levere statistiske indikatorer på en rekke områder (f.eks. bedring av vilkårene for innovasjon, forskning og utvikling, økt sysselsetting, oppfyllelse av Unionens klima- og energimål, effektiv ressursbruk, bedre utdanning, herunder læringsmobilitet, aktiv og sunn aldring og bedre sosial inkludering gjennom fattigdomsbekjempelse).

Mål 1.1.1

Å levere statistiske opplysninger av høy kvalitet til rett tid for å kunne overvåke gjennomføringen av «Europa 2020». Nye indikatorer skal i den grad det er mulig, bygge på tilgjengelige statistiske data.

Målet skal nås ved hjelp av

- ajourførte hovedmålsindikatorer for «Europa 2020» (på områdene sysselsetting, forskning og utvikling, innovasjon, energi/klimaendring, utdanning, miljø, sosial beskyttelse, sosial inkludering og fattigdom) på Kommisjonens (Eurostats) nettsted,
- statistikk som underlag for å overvåke gjennomføringen av flaggskipinitiativer innenfor «Europa 2020»,
- ytterligere indikatorer til bruk for forhåndsvurderinger og etterhåndsevalueringer av Unionens økonomi-, sosial- og miljøpolitikk og
- sysselsettingsindikatorer som skiller mellom heltids- og deltidsarbeid, samt indikatorer for arbeidsløshet som tar høyde for personer som deltar i arbeidsmarkedstiltak, for eksempel opplæring.

1.2 *Økonomisk styring*

Krisen og spenningene i finansmarkedene har tydeliggjort et behov for å styrke den økonomiske styringen i Unionen. Unionen har allerede tatt avgjørende skritt med hensyn til økonomisk styring og samordning, og enkelte av dem vil få store statistiske konsekvenser for mer enn den løpende statistiske virksomheten.

Mål 1.2.1

Å utvikle nye og forbedre eksisterende statistiske opplysninger som er relevante for beslutningstakere i Unionen og for allmennheten generelt, i forbindelse med Unionens styrkede og integrerte økonomiske styring og overvåkingssyklusen som integrerer stabilitets- og vekstpakten og den økonomiske politikken.

Målet skal nås ved hjelp av

- statistisk underlag for resultattavlen for makroøkonomisk ubalanse og den underliggende analysen,
- statistisk underlag for en styrket stabilitets- og vekstpakt, særlig med sikte på utarbeiding og levering av statistikk av høy kvalitet om offentlig gjeld,
- utvikling og utarbeiding av et sett med indikatorer for å måle konkurransevne og
- gjennomføring av en solid kvalitetsstyring i produksjonskjeden, som også omfatter oppstrømsdata om offentlige finanser og de underliggende arbeidsprosessene i medlemsstatene.

Mål 1.2.2

Å levere pålitelige statistikker og indikatorer til beslutningstakere i Unionen for administrative og reguleringsmessige formål og for å kunne overvåke bestemte unionspolitiske forpliktelser.

Målet skal nås ved hjelp av

- fastlegging av bruksområdet for statistikk til administrative og reguleringsmessige formål og avtaler med brukerne om dette bruksområdet og
- fastlegging, dersom det er hensiktsmessig, gjennomføring og forklaring av et solid kvalitetsstyringssystem for disse indikatorene.

1.3 Økonomisk globalisering

Sosiale, økonomiske og andre virkninger av finanskrisen, de økte strømmene over grensene og fragmenteringen av produksjonsprosessene har vist at det er behov for en mer helhetlig ramme og bedre måling av den globaliserte produksjonen.

Mål 1.3.1

Å bedre de indikatorer og statistiske opplysninger om økonomisk globalisering og globale verdikjeder som er til rådighet for beslutningstakere i Unionen og for allmennheten generelt.

Målet skal nås ved hjelp av

- oppdatering av eksisterende indikatorer om økonomisk globalisering på Kommisjonens (Eurostats) nettsted,
- utvikling av nye indikatorer for globale verdikjeder, herunder strømmer av og avhengighet av naturressurser,
- analyse av globale verdikjeder, eventuelt ved egnede kryssløpstabeller, og utenrikshandels- og foretaksstatistikk, herunder sammenknytting av mikrodata, og
- gjennomgang av behovet for å endre beregningen og tildelingen av finansformidlingstjenester.

2. Regnskapssystemer

Kommisjonsmeldingen av 20. august 2009 kalt «GDP and beyond: Measuring progress in a changing world» og offentliggjøringen av Stiglitz-Sen-Fitoussi-rapporten om måling av økonomiske resultater og sosial utvikling har gitt nye impulser til å ta tak i den store utfordringen for ESS, som er å oppnå bedre statistikk over overgrepene spørsmål og en mer integrert statistikk som kan beskrive komplekse sosiale, miljømessige og økonomiske forhold ut over de tradisjonelle målene på økonomisk produksjon. Det europeiske nasjonal- og regionalregnskapssystem (ENS) utgjør en integrert og konsekvent ramme for all økonomisk statistikk, men bør utfylles med andre indikatorer for å kunne gi mer uttømmende opplysninger til bruk i politikktutforming og beslutningstakingen.

2.1 Økonomiske og sosiale resultater

Den økonomiske krisen har understreket behovet for et sett med makroøkonomiske indikatorer av høy kvalitet, slik at det blir enklere å forstå og analysere konjunktursvingningene og deres innvirkning på samfunnet og dermed også lettere å treffe beslutninger. En stadig mer globalisert produksjon krever en enhetlig ramme som gjør det lettere å tolke og integrere statistikk fra ulike områder.

Mål 2.1.1

Å supplere måling av økonomiske resultater med ulike dimensjoner ved globaliseringen, livskvalitet, tilgang til varer og tjenester, bærekraftig miljø, helse, velferd, sosial utjevning og sosial inkludering. Å utarbeide en ramme for analyse av globalisert produksjon.

Målet skal nås ved hjelp av

- gjennomføring og oppstilling av årlige og kvartalsvise nasjonalregnskaper samt årlige regionalregnskaper i samsvar med ENS,
- utarbeiding av indikatorer for inntekts- og forbruksfordeling mellom husholdningene (ved å avstemme aggregerte nasjonalregnskaper med data fra husholdningsundersøkelser eller administrative data),
- sammenstilling av aktuell prisstatistikk av høy kvalitet, særlig harmoniserte konsumprisindekser,
- utarbeiding av satellitregnskaper for nye områder,
- opprettelse av en database for måling av vekst og produktivitet, der det tas hensyn til endringer i produktiviteten i både offentlig og privat sektor,

- utarbeiding av en begrepsramme for analyse av globalisert produksjon,
- utarbeiding av en begrepsramme for måling av livskvalitet og velferd og
- harmonisering av de tilsvarende regnskapsbegreper og statistiske begreper så langt dette er mulig.

Mål 2.1.2

Å levere makroøkonomiske og sosiale nøkkelindikatorer og europeiske økonomiske hovedindikatorer (PEEI) som et helhetlig sett med indikatorer for å kunne møte kravene til statistiske data i Unionen og globalt, og å tilpasse europeiske økonomiske hovedindikatorer til brukernes skiftende behov.

Målet skal nås ved hjelp av

- samordnet utvikling av resultattavler for makroøkonomiske og sosiale nøkkelindikatorer og nøkkelindikatorer for bærekraftig utvikling,
- harmoniserte metoder for makroøkonomiske og sosiale nøkkelindikatorer og europeiske økonomiske hovedindikatorer,
- indikatorer som er mer sammenliknbare på internasjonalt plan,
- bedre verktøy for å tolke og formidle indikatorer og
- harmonisert boligstatistikk og tilknyttet statistikk for alle medlemsstater.

2.2 Bærekraftig miljø

Å verne, bevare og bedre miljøet for nåværende og kommende generasjoner og å motvirke virkningene av klimaendringene står høyt oppe på den europeiske dagsordenen og er mål i traktatene. En effektiv politikk på disse feltene krever at det foreligger statistiske opplysninger på flere forskjellige områder.

Mål 2.2.1

Å framskaffe miljøregnskaper og statistikk knyttet til klimaendringer, idet det tas hensyn til den internasjonale utviklingen på dette området.

Målet skal nås ved hjelp av

- utvikling av et helhetlig system med miljøregnskap som et «satellitregnskap» til nasjonalregnskapet, med opplysninger om utslipp til atmosfæren, energiforbruk, strømmer og reserver av naturressurser og vann, handel med basisråstoffer og kritiske råstoffer, miljøavgifter og utgifter til miljøvern, herunder eventuelt grønn vekst/grønne offentlige innkjøp,
- oppgradering, utvikling, utarbeiding og formidling av indikatorer som viser sekundærbelastninger, virkninger av klimaendringer, herunder på helse, sårbare punkter og framdriften i tilpasningsprosessen og
- utvikling av en hovedindikator som måler miljøbelastningen globalt.

3. Data

3.1 Foretak

Europeiske foretak står sentralt i en stor del av Unionens politikk. De har dessuten ansvar for levering av grunnleggende data. Det er derfor stor etterspørsel etter bred foretaksstatistikk som kan benyttes som underlag i beslutningsprosessen, men som også kan gi europeiske borgere og foretak en bedre forståelse av denne politikken betydning. Det skilles mellom store, mellomstore og små foretak, og det er et økt behov for detaljert og harmonisert statistikk fra disse. Samtidig er det nødvendig å minske den administrative byrden og rapporteringsbyrden.

Mål 3.1.1

Å øke effektiviteten i prosessene for utarbeiding av statistikk. Å levere statistikk av høy kvalitet om nøkkelområder der foretakene står i sentrum, for eksempel foretaksstatistikk, konjunkturindikatorer, investering i menneskelig kapital og kompetanse, internasjonale transaksjoner, globalisering, overvåking av det indre marked, FoU og innovasjon samt turisme. Det bør legges særlig vekt på at data er tilgjengelige i industri- eller tjenestesektorer med høy verdiskapning, særlig innenfor den grønne, den digitale og den sosiale økonomien (for eksempel helse og utdanning).

Målet skal nås ved hjelp av

- viderebruk av data som finnes i statistikkssystemet eller i samfunnet, og utarbeiding av felles infrastruktur og felles verktøy,
- levering av statistiske opplysninger og indikatorer om foretak på årsbasis og oftere,
- levering av statistiske opplysninger som beskriver Europas stilling i verden og Unionens forbindelser med resten av verden,
- levering av statistiske opplysninger til analyse av globale verdikjeder og utvikling av EuroGroups-registeret som et utgangspunkt for innsamling av opplysninger om globaliseringen fra flere ulike områder,
- bedre balanse mellom innsamlingen av statistiske opplysninger om varehandelen og handelen med tjenester gjennom bedre tilgang til data om tjenester samt tiltak for å bedre balansen mellom vare- og tjenestestatistikken,
- utvikling av verktøy til overvåking av det indre marked, for eksempel verktøy til overvåking av matvarepriser og tilhørende indikatorer,
- levering av statistikk over resultatene på nøkkelområder innenfor innovasjon og FoU gjennom økt bruk av patentregistre og utvidet forskning på og statistisk bruk av individuelle mikrodata,
- levering av statistikk over tilbud og etterspørsel innenfor turisme gjennom optimal innsamling av data og bedre integrering av turismedata med data fra andre områder og
- levering av statistikk over ressursbruk og ressurseffektivitet som så langt det er mulig er basert på eksisterende datainnsamlinger.

3.2 *Borgernes Europa*

Europas borgere står i sentrum for Unionens politikk. Derfor er det stor etterspørsel etter bred sosialstatistikk som et underlag i beslutningsprosessen og for å overvåke resultatene av sosialpolitikken, men også for å hjelpe europeiske borgere med å finne ut hvordan denne politikken innvirker på deres liv og velferd.

Mål 3.2.1

Å levere statistikk over sosialpolitiske nøkkelområder der borgeren står i sentrum, for eksempel velferd, bærekraft, sosial utjevning, fattigdom, ulikheter, demografiske utfordringer (særlig en aldrende befolkning og migrasjon), arbeidsmarkedet, utdanning og opplæring, herunder barns skolegang, voksenopplæring, yrkesrettet utdanning og læringmobilitet for unge, kultur, fysisk aktivitet, livskvalitet, sikkerhet, helse, funksjonshemming, forbruk, fri bevegelighet og det indre marked, mobilitet for unge, teknologisk innovasjon og nye livsstilsvalg. Denne statistikken skal inndeles etter kjønn når det er hensiktsmessig, for grupper som er av særlig interesse for beslutningstakere på det sosialpolitiske området. Prioriteringer skal skje i samsvar med artikkel 6.

Målet skal nås ved hjelp av

- innføring av en konsolidert, grunnleggende infrastruktur for europeisk sosialstatistikk, herunder datainnsamling gjennom undersøkelser og fra administrative kilder og et felles sett med kjernevariabler,
- utarbeiding av grunnleggende sosiale undersøkelser som frambringer data (herunder mikrodata) om personer og husholdninger, og som strømlinjeformes og suppleres med flere og mindre hyppige mikrodatainnsamlinger,
- utvikling av statistikk over utdanning og opplæring, herunder effektivisering og modernisering av voksenopplæringsundersøkelser,
- levering av statistikk over inntektsforskjeller, som gir en sammenliknbar nasjonal hovedindikator, samt data om ulik tilgang til grunnleggende goder og tjenester,
- metodearbeid for statistikk over fysisk aktivitet og kultur,
- levering av statistikk over trygghet mot kriminalitet, helse i henhold europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 1338/2008 av 16. desember 2008 om fellesskapsstatistikker over folkehelse og helse og sikkerhet på arbeidsplassen⁽¹⁾ og funksjonshemming,
- gjennomføring av tiltak i arbeidsprogrammet om integrering av migrasjonsstatistikk,

⁽¹⁾ EUT L 354 av 31.12.2008, s. 70.

- levering av indikatorer for livskvalitet for å måle framskritt i samfunnet og
- innledende forberedelser til neste telling (planlagt til 2021).

3.3 Geodata-, miljø- og landbruksstatistikk og statistikk over andre sektorer

Sammenkoplingen av geodatastatistikk og geodataanalyser vil åpne for nye muligheter som ESS vil utforske nærmere. Enkelte spørsmål, for eksempel fortrolighet og statistisk validitet ved estimering på små områder, vil måtte vektlegges spesielt.

Energi- og transportstatistikk som underlag for «Europa 2020» og klimapolitikken vil bli svært viktig i framtiden.

Landbrukets betydning i Unionens politikk vil være uendret i 2013–2017. Statistikkarbeidet vil bli sterkt påvirket av resultatet av overveielene om den felles landbrukspolitikken etter 2013. Det vil bli lagt vekt på ulike aspekter ved miljø, biologisk mangfold/økosystemer, økonomi, menneskers helse og sikkerhet samt sosiale spørsmål.

Mål 3.3.1

Å støtte kunnskapsbasert politikktutforming med økt og mer fleksibel bruk av geografisk informasjon kombinert med statistiske opplysninger om sosiale forhold, økonomi og miljø.

Målet skal nås ved hjelp av

- videreutvikling, vedlikehold og drift av infrastrukturen for geografisk informasjon i Det europeiske fellesskap (INSPIRE), som ble opprettet ved europaparlaments- og rådsdirektiv 2007/2/EF⁽¹⁾, og særlig av Unionens geoportal,
- omfattende geografisk informasjon som blir stilt til rådighet gjennom et samarbeid med Unionens programmer for undersøkelse av arealbruk og fjernmåling, og
- integrering av statistiske data når det er relevant, for å skape en fleksibel infrastruktur basert på flere kilder som kan levere målrettede analyser i rom og tid.

Mål 3.3.2

Å levere miljøstatistikk som underlag for politikktutforming i Unionen.

Målet skal nås ved hjelp av

- et sett med nøkkelstatistikker fra miljøområdet over ressurser, for eksempel over avfall og gjenvinning, vann, råstoffdepoter, økosystemtjenester og biologisk mangfold på nasjonalt og eventuelt regionalt plan, og et sett med nøkkelstatistikker over klimaendringer som underlag for tiltak og politikk for begrensning og tilpasning på alle relevante plan, fra lokalt plan til unionsplan.

Mål 3.3.3

Å levere energi- og transportstatistikk som underlag for Unionens politikk.

Målet skal nås ved hjelp av utarbeiding og formidling av statistikk over

- fornybar energi,
- energiøkonomisering/energieffektivitet og
- transportsikkerhet, passasjer mobilitet, veitrafikk måling og godstransport med ulike transportsystemer.

Mål 3.3.4

Å levere statistikk over jordbruk, fiskeri og skogbruk for utvikling og overvåking av den felles landbruks- og fiskeripolitikken i overensstemmelse med viktige europeiske strategimål om bærekraft og utvikling av landområdene gjennom å drive jevnlig virksomhet knyttet til utvikling, utarbeiding og formidling av statistikk.

⁽¹⁾ EUT L 108 av 25.4.2007, s. 1.

Målet skal nås ved hjelp av

- gjennomgang og forenkling av innsamlingen av landbruksdata, i tråd med gjennomgangen av den felles landbrukspolitikken etter 2013,
- omlegging av innsamlingen av landbruksdata, særlig med sikte på å bedre dataenes kvalitet og aktualitet,
- grundig gjennomgang av datahåndteringssystemet for arealbruk/arealdekke og utarbeiding og gjennomføring av et nytt system på grunnlag av dette,
- gjennomføring av datainnsamlingssystemet for samsvarende indikatorer for miljøvennlig landbruk, om mulig på grunnlag av eksisterende data,
- hensiktsmessig inndeling etter region og
- gjennomføring og formidling av et sett med nøkkeldata om skogbruk fra systemet for integrerte miljøøkonomiske regnskaper for skogbruket, for eksempel skogareal, volum og verdi av skog på rot samt regnskaper for skogbruk og avvirking.

II. METODER FOR UTARBEIDING AV EUROPEISK STATISTIKK

ESS står i dag overfor en rekke utfordringer: økt etterspørsel etter statistikk av høy kvalitet, et økende behov for kompleks, flerdimensjonal statistikk, nye aktører på informasjonsmarkedet, begrensede ressurser, et behov for å redusere statistikkbyrden ytterligere for oppgavegiverne samt et mangfold av kommunikasjonsverktøy. Dette innebærer at metodene for utarbeiding og formidling av europeisk offisiell statistikk hele tiden må tilpasses.

1. Kvalitetsstyring i ESS

Mål 1.1

Å gjennomføre et kvalitetsstyringssystem i ESS basert på retningslinjene for europeisk statistikk.

Å styrke utvekslingen av god praksis i forbindelse med gjennomføringen av retningslinjene og å sikre at kvalitetsrapporteringen ivaretar ulike brukerbehov.

Målet skal nås ved hjelp av

- innføring av nye overvåkingsordninger og en ekstra omgang med fagfellevurderinger for å vurdere om retningslinjene blir overholdt,
- harmonisering av rammene for kvalitetssikring i ESS og i Det europeiske system av sentralbanker (ESSB),
- ivaretagelse av brukernes behov med hensyn til kvalitetsrapportering og
- standardisering av kvalitetsrapporter innenfor ulike statistiske områder på unionsplan.

2. Prioritering og forenkling

ESS står overfor en stor utfordring: hvordan kan man levere europeisk statistikk av høy kvalitet for å dekke det økende behovet for statistikk i en situasjon der medlemsstatenes budsjetter er sterkt beskåret og det er ansettelsesstopp i Kommisjonen og i medlemsstatene, noe som for enkelte organer vil føre til en faktisk nedgang i menneskelige ressurser. Når det er begrensede ressurser på europeisk og nasjonalt plan, blir prioritering og forenkling stadig viktigere, noe som krever at alle ESS-partnere går helt og fullt inn for dette. Det er innført en prioriteringsmekanisme som en integrert del av utarbeidingen av de ettårige arbeidsprogrammene, og den vil bli gjennomført i hele programmet. Dette innebærer blant annet en årlig gjennomgang av gjeldende statistikkkrav med utgangspunkt i Kommisjonens forslag til initiativer for å lempe på statistikkkravene av hensyn til brukerne, produsentene og oppgavegiverne. Prosessen bør gjennomføres i tett samarbeid med brukere og produsenter av europeisk statistikk.

Mål 2.1

Å innføre en prioriteringsmekanisme for ESS for å forenkle rapporteringskravene og gjøre tilpasninger til nye statistikkbehov, samtidig som det tas hensyn til produsentenes begrensede ressurser, svarbyrden og brukernes behov.

Målet skal nås ved hjelp av

- fastlagte prioriteringer og tildeling av ressurser i samsvar med disse prioriteringene,
- fastlagte prioriteringer for ESS som ledd i det ettårige arbeidsprogrammet omhandlet i artikkel 9,

- hensyntaking til resultatene av konsultasjoner med brukere og produsenter i det ettårige arbeidsprogrammet og
- informasjon til brukerne om hvilke statistikkområder som skal forenkles, og hvilke datainnsamlinger som skal reduseres eller stanses.

3. Statistikk for flere ulike formål og effektiviseringsgevinst i utarbeidingen

Mål 3.1

Å foreta en gradvis innføring av en forretningsstruktur for ESS som muliggjør en mer integrert utarbeiding av europeisk statistikk, samtidig som det tas hensyn til de kostnader gjennomføringen medfører i ESS, å harmonisere og standardisere metoder for utarbeiding av statistikk og metadata, å bedre horisontal (på tvers av statistikkområder) og vertikal (ulike ESS-partnere) integrering av prosesser for utarbeiding av statistikk i ESS i samsvar med nærhetsprinsippet, å benytte og integrere flere forskjellige datakilder og å utarbeide statistikk for flere ulike formål. Spørsmål om fortløpig behandling som vil oppstå med økt bruk, viderebruk og utveksling av mikrodata og administrative registre, vil bli særlig vektlagt.

Målet skal nås ved hjelp av

- økt bruk av egnede administrative data på alle statistikkområder,
- kartlegging og bruk av nye datakilder for europeisk statistikk,
- økt deltakelse fra Kommisjonen (Eurostat) og de nasjonale statistikkmyndigheter i utformingen av administrative registre,
- mer bruk av teknikker for statistisk sammenstilling og datakopling for å øke utbudet av europeisk statistikk,
- bruk av den europeiske tilnærmingen til statistikk for å oppnå rask politisk respons i særlige og behørig begrunnede tilfeller,
- økt integrering av prosessene for utarbeiding av europeisk statistikk gjennom tiltak samordnet av ESS,
- ytterligere harmonisering av statistiske begreper mellom ulike statistikkområder,
- utvikling og gjennomføring av fleksibel IT-referanseinfrastruktur og tekniske standarder for å bedre samvirkningsevnen, dele data og metadata og benytte en felles datamodellering,
- bruk av standard IT-verktøy i alle statistikkprosessene,
- utvikling av metodiske standarder for å øke bruken av og tilgangen til harmoniserte metoder (herunder en blanding av flere metoder i datainnsamlingen) og harmoniserte metadata,
- styrking av de statistiske foretaksregistrenes rolle som det sted der statistiske enheter for all foretaksrelatert statistikk finnes, og som også benyttes som kilde for nasjonalregnskapene, og
- bedret levering av metadata, dvs. bakgrunnsopplysninger om hvordan dataene er samlet inn, deres kvalitet og hvordan de kan gjøres lettere å forstå for brukerne.

Mål 3.2

Å sikre at ESS gjennom effektivt samarbeid og effektiv kommunikasjon virker på en tilfredsstillende og helhetlig måte.

Målet skal nås ved hjelp av

- reell og effektiv støtte til partnerskapet i ESS,
- fastlegging og gjennomføring av rutiner for byrde- og arbeidsdeling i ESS og
- videreutvikling og iverksetting av samarbeidsnettverk.

4. Formidling og kommunikasjon

Mål 4.1

Å gjøre ESS til den viktigste datakilden for europeisk statistikk for alle brukere, og særlig for offentlige og private beslutningstakere, ved å tilby en statistisk informasjonstjeneste av høy kvalitet basert på prinsippene om fri og enkel tilgang til europeisk statistikk.

Å styrke og utvide dialogen mellom brukere og produsenter av statistikk for å ivareta brukernes behov for statistikk av høy kvalitet. At brukerne trekkes inn på et tidlig tidspunkt i utviklingsarbeidet, er avgjørende for et mer effektivt og formålstjenlig ESS.

Å utvide og rasjonalisere utbudet av produkter som skal formidles, for å ivareta behovene hos brukere som benytter ny teknologi.

Å opprette en kostnadseffektiv, integrert og sikker infrastruktur i ESS for å gi tilgang til fortrolige data for forskningsformål.

Målet skal nås ved hjelp av

- anerkjennelse av ESS som det viktigste referansepunktet for brukere av europeisk statistikk,
- innføring av en integrert, sikker infrastruktur som gir tilgang til Unionens mikrodata,
- innføring av et system for å ta imot henvendelser fra brukerne om direkte tilgang til statistiske opplysninger og om råd i forbindelse med tolkningen av dem,
- tilpasning av formidlingsprodukter til behovene hos brukere som benytter ny teknologi,
- flere statistiske produkter om overgripende spørsmål,
- økt bruk av ny kommunikasjons- og formidlingsteknologi (f.eks. SDMX-basert),
- økt tilbud om sett med mikrodata til bruk for statistisk forskning i samsvar med Unionens regelverk og nasjonal lovgivning om fortrolig behandling av data og
- utarbeiding av datasett for å gjøre det lettere å bruke statistiske data til utdannings- og forskningsformål.

5. Utdanning, innovasjon og forskning

Mål 5.1

Å ivareta opplærings- og utviklingsbehov i ESS basert på en kombinasjon av kurs og opplærings- og utviklingsmuligheter.

Å bedre ESS-medlemmenes samarbeid om kunnskapsoverføring og om utveksling og gjennomføring av beste praksis og felles nyskapende metoder i utarbeiding av statistikk.

Å organisere forskningsmiljøenes virksomhet, deltakelse og bidrag i arbeidet med å bedre de statistiske produksjonskjedene og kvaliteten på offisielle statistiske opplysninger.

Målet skal nås ved hjelp av

- innføring av en mastergrad (for eksempel master i offisiell statistikk),
- utdanningsprogrammer rettet mot brukernes og andre borgeres behov,
- bredere anvendelse av forskningsresultater i utarbeiding og formidling av statistikk,
- anerkjennelse av ESS som et referansepunkt for forskningsmiljøer som arbeider med statistikk,
- omfattende medvirkning fra forskermiljøenes side i forskning omkring offisiell statistikk og
- innføring av tilfredsstillende verktøy til utveksling av praksis og til gjennomføring av felles løsninger i ESS.

III. PARTNERSKAP

1. Partnerskap innenfor og utenfor ESS

Nasjonale statistikkmyndigheter og Kommisjonen (Eurostat) har, i partnerskapets ånd, ansvar for utvikling, utarbeiding og formidling av europeisk statistikk.

Mål 1.1

Å gjennomføre den styrkede styringsstrukturen for ESS.

Målet vil bli gjennomført ved gjennomføring av revisjonen av forordning (EF) nr. 223/2009 og av kommisjonsbeslutning 2012/504/EU av 17. september 2012 om Eurostat⁽¹⁾.

Mål 1.2

Å styrke Kommisjonens (Eurostats) samordnende rolle som Den europeiske unions statistikkontor.

Målet skal nås ved hjelp av

- Kommisjonens (Eurostats) medvirkning på et tidlig tidspunkt i alle Kommisjonens initiativer som angår de statistiske aspektene, og
- jevnlig dialog med berørte parter på øverste ledelsesnivå.

Mål 1.3

Å styrke samarbeidet med ESSB og europeiske og internasjonale organisasjoner som deltar i utarbeiding av data for statistiske eller administrative formål, gjennom felles prosjekter og samordnet utvikling. Å sikre samsvar mellom Unionens standarder og internasjonale standarder.

Målet skal nås ved hjelp av

- gjennomføring av et felles kvalitetssystem for ESS og ESSB,
- økt deltakelse fra Kommisjonen (Eurostat) i internasjonale rådgivende grupper,
- fastlegging og gjennomføring av nye former for samarbeid for å sikre at den statistiske utviklingen er godt samordnet mellom internasjonale organisasjoner, og at arbeidet fordeles på en effektiv måte, og
- gjennomføring av håndbøkene for FNs nye nasjonalregnskapssystem, ENS, FNs system for miljømessige og økonomiske regnskaper, de europeiske miljøøkonomiske regnskaper og betalingsbalansen.

Mål 1.4

Å fremme og gjennomføre statistisk rådgivning og statistisk bistand i stater utenfor Unionen i tråd med prioriteringene i Unionens utenrikspolitikk og med særlig vekt på utvidelse og den europeiske naboskapspolitikken.

Målet skal nås ved hjelp av

- ESS som en ledende aktør på den internasjonale arena,
- levering av data til Unionens utenrikspolitikk,
- støtte til Kommisjonens kontorer ved gjennomføring av utviklingspolitikk og politikk for internasjonalt samarbeid i deres forbindelser med internasjonale organisasjoner og, i spørsmål av felles statistisk interesse, med tredjestater eller regioner i tredjestater,
- formidling av relevante statistiske data som underlag for utvidelsesprosessen og -forhandlingene,
- størst mulig begrensning av anmodninger fra nye medlemsstater om unntak som fører til utilgjengelige data,
- opprettelse av avtaler og intensjonsavtaler med tredjestater,
- utforming og gjennomføring av programmer for teknisk samarbeid,
- teknisk bistand som konsentreres om harmonisering og levering av data, og
- bedre samarbeid og samordning mellom medlemmene i ESS.

⁽¹⁾ EUT L 251 av 18.9.2012, s. 49.