

REGLUGERÐ EVRÓPUÞINGSINS OG RÁÐSINS (ESB) nr. 253/2014

2017/EES/40/16

frá 26. febrúar 2014

um breytingu á reglugerð (ESB) nr. 510/2011 til að skilgreina fyrirkomulag til að ná fram markmiðum fyrir árið 2020 til að draga úr losun koltvísýrings frá nýjum léttum atvinnuökutækjum (*)

EVROÞUPINGIÐ OG RÁÐ EVRÓPUSAMBANDSINS HAVA,

með hliðsjón af sáttmálanum um starfshætti Evrópusambandsins, einkum 1. mgr. 192. gr.,

með hliðsjón af tillögu framkvæmdastjórnarinnar,

eftir að hafa lagt drög að lagagerð fyrir þjóðþingin,

með hliðsjón af álitum efnahags- og félagsmálanefndar Evrópusambandsins ⁽¹⁾,

að höfðu samráði við svæðanefndina,

í samræmi við almenna lagasetningarmeðferð ⁽²⁾,

og að teknu tilliti til eftirfarandi:

- 1) Samkvæmt 1. mgr. 13. gr. reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 510/2011 ⁽³⁾ skal framkvæmdastjórnin, með fyrirvara um staðfestingu á hagkvæmni þess, endurskoða fyrirkomulagið til að ná, fyrir árið 2020, markmiðinu um 147 g losun á koltvísýringi á kílómetra, þ.m.t. formúlurnar sem settar eru fram í I. viðauka við þá reglugerð og undanþágurnar sem kveðið er á um í 11. gr. Rétt þykir að þessi reglugerð sé eins hlutlaus og mögulegt er með tilliti til samkeppni, félagslegrar sanngirni og sjálfbærni.
- 2) Í ljósi tengsla á milli koltvísýringslosunar og eldsneytiseyðslu, gæti ákvörðun á fyrirkomulagi um að draga úr losun koltvísýrings frá léttum atvinnuökutækjum einnig átt þátt í að minnka eldsneytiseyðslu og tengdan kostnað fyrir eigendur slíkra ökutækja á kostnaðarhagkvæman hátt.

(*) Þessi EB-gerð birtist í Stjtið. ESB L 84, 20.3.2014, bls. 38. Hennar var getið í ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar nr. 111/2017 frá 16. júní 2017 um breytingu á XX. viðauka (Umhverfismál) við EES-samninginn, biður birtingar.

⁽¹⁾ Stjtið. ESB C 44, 15.2.2013, bls. 109.

⁽²⁾ Afstaða Evrópuþingsins frá 14. janúar 2014 (hefur enn ekki verið birt í Stjórnartíðindunum) og ákvörðun ráðsins frá 11. febrúar 2014.

⁽³⁾ Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) nr. 510/2011 frá 11. maí 2011 um að setja staðla um mengunarnálgætu nýrra léttra atvinnuökutækja sem hluta af samþættri stefnu Sambandsins um að draga úr losun koltvísýrings frá léttum ökutækjum (Stjtið. ESB L 145, 31.5.2011, bls. 1).

- 3) Rétt þykir að skýra, í þeim tilgangi að staðfesta að farið sé að ákvæðum um markmið um 147 g losun á koltvísýringi á kílómetra, að halda ætti áfram að mæla losun koltvísýrings í samræmi við reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 715/2007⁽⁴⁾ og framkvæmdarráðstafanir hennar og nýsköpunartækni.
- 4) Samkvæmt tæknilegri greiningu sem gerð var fyrir mat á áhrifum er tæknin, sem þörf er á til að uppfylla markmið um 147 g losun á koltvísýringi á kílómetra, fyrir hendi, og hægt er að ná fram tilskilinni minnkun útblásturs með minni tilkostnaði en áætlað var í fyrri tæknilegri greiningu sem gerð var áður en reglugerð (ESB) nr. 510/2011 var samþykkt. Það að auki hefur bilið á milli núverandi sértækrar meðaltalslosunar koltvísýrings frá nýjum, léttum atvinnuökutækjum og markmiðsins um 147 g losun á koltvísýringi á kílómetra einnig minnkað. Þess vegna hefur sá möguleiki að ná markmiðinu fyrir árið 2020 verið staðfestur.
- 5) Til viðurkenningar á óhóflegum áhrifum á minnstu framleiðendurna sem stafa af því að farið er að ákvæðum markmiða um sértæka losun sem ákvörðuð eru á grundvelli notkunar ökutækjanna, miklu stjórnsýsluálagi sem kemur til af tilhögun við undanþágur og þeim takmarkaða ávinningi af að draga úr losun koltvísýrings frá ökutækjunum sem þessir framleiðendur selja, ættu framleiðendur sem framleiða færri en 1000 ný létt atvinnuökutæki sem skráð eru árlega í Sambandinu að falla utan gildissviðs markmiða um sértæka losun og útreikninga á umframlosunargjaldinu.
- 6) Einfalda ætti tilhögun við að veita smærri framleiðendum undanþágu til að ná fram meiri sveigjanleika með tilliti til þess hvenær slíkir framleiðendur skulu leggja fram umsókn um undanþágu og hvenær framkvæmdastjórnin á að veita slíka undanþágu.
- 7) Til að bflaiðnaðurinn geti tekist á hendur langtímafjárfestingar og nýsköpun er æskilegt að gefa vísbendingar um hvernig ætti að breyta reglugerð (ESB) nr. 510/2011 fyrir tímabilið eftir 2020. Þessar vísbendingar ættu að byggja á mati á nauðsynlegu lækkunarhlutfalli í samræmi við langtímamarkmið Sambandsins í loftslagsmálum og áhrifum á þróun á kostnaðarhagkvæmri tækni til koltvísýringslækkunar fyrir létt atvinnuökutæki. Framkvæmdastjórnin ætti, fyrir 2015, að endurskoða slíka þætti og leggja skýrslu fyrir Evrópuþingið og ráðið um niðurstöður sínar. Sú skýrsla ætti að fela í sér, eftir því sem við á, tillögum um breytingu

⁽⁴⁾ Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 715/2007 frá 20. júní 2007 um gerðarviðurkenningu vélknúinna ökutækja með tilliti til losunar frá léttum farþega- og atvinnuökutækjum (Euro 5 og Euro 6) og um aðgang að upplýsingum um viðgerðir og viðhald ökutækja (Stjtið. ESB L 171, 29.6.2007, bls. 1).

á reglugerð (ESB) nr. 510/2011 í tengslum við að koma á markmiðum fyrir losun koltvísýrings fyrir ný létt atvinnuökutæki eftir 2020, þ.á m. mögulega setningu á raunsæju markmiði sem hægt er að ná fyrir 2025, á grundvelli heildarmats á áhrifum þar sem tekið er tillit til áframhaldandi samkeppnishæfni iðnaðarins og skylds iðnaðar, á meðan fylgt er skýrri stefnu sem dregur úr koltvísýringslosun í samræmi við langtíamarkmið Sambandsins í loftslagsmálum. Þegar unnið er að slíkum tillögum ætti framkvæmdastjórnin að tryggja að þær séu eins hlutlausar og framast er unnt með tilliti til samkeppni og félagslega sanngjarnar og sjálfbærar.

- 8) Losun gróðurhúsalofttegunda sem tengist orkubirgðum og framleiðslu og förgun ökutækja er mikilvægur þáttur í núverandi heildarkolefnisspori flutninga á vegum og er líkleg til að verða mikilvægari í framtíðinni. Því ætti að grípa til stefnumótandi aðgerða til að beina framleiðendum í átt að hagstæðustu lausnunum sem einkum taka mið af losun gróðurhúsalofttegunda sem tengjast framleiðslu orku sem fer til ökutækja, s.s. rafmagni og óhefðbundnu eldsneyti og til að tryggja að þessi losun fyrr í ferlinu grafi ekki undan þeim ábata sem tengist bættri orkunotkun ökutækja í rekstri sem stefnt er að samkvæmt reglugerð (ESB) nr. 510/2011.
- 9) Samkvæmt 3. mgr. 13. gr. reglugerðar (ESB) nr. 510/2011, skal framkvæmdastjórnin birta skýrslu um fyrirliggjandi gögn um grunnflöt og farmþunga sem og um notkun þeirra sem mælipátta er varðar notkun þegar markmið um sértæka losun koltvísýrings eru ákvörðuð, eins og sýnt er með formúlunum sem settar eru fram í I. viðauka við reglugerð (ESB) nr. 510/2011. Þrátt fyrir að þessi gögn séu fyrirliggjandi og möguleg notkun þeirra hafi verið metin í mati á áhrifum, er niðurstaðan sú að það sé kostnaðarhagkvæmara að halda massa ökutækis sem er tilbúið til aksturs sem mælipátta að því er varðar notkun léttra atvinnuökutækja fyrir markmiðin fyrir 2020.
- 10) Rétt þykir að halda þeirri stefnu að setja markmiðið byggt á línulegu sambandi á milli notkunar á léttu atvinnuökutæki og þeim markmiðum sem ökutækið á að ná varðandi losun koltvísýrings, eins og það er sýnt með formúlunum sem settar eru fram í I. viðauka við reglugerð (ESB) nr. 510/2011, þar sem þetta gerir það mögulegt að viðhalda fjölbreytni á markaðnum með létt atvinnuökutæki og getu framleiðenda til að koma til móts við mismunandi þarfir neytenda, og komast þannig hjá allri ástæðulausri röskun á samkeppni. Þó þykir rétt að uppfæra þá stefnu til að endurspeglar nýjustu fyrirliggjandi gögn um skráningar á nýjum léttum atvinnuökutækjum.
- 11) Í mati sínu á áhrifum mat framkvæmdastjórnin fyrirliggjandi gögn um grunnflöt og notkun grunnflatar sem mælipátta er varðar notkun í formúlunum sem settar eru fram í I. viðauka við reglugerð (ESB) nr. 510/2011. Á grundvelli matsins hefur framkvæmdastjórnin ákveðið að mælipátturn er varðar notkun sem notaður er í formúlunni fyrir 2020 skuli vera massi.
- 12) Samkvæmt reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 443/2009⁽¹⁾ ber framkvæmdastjórninni að framkvæma mat á áhrifum til að endurskoða prófunaraðferðir í því skyni að endurspeglar á viðunandi hátt raunverulega koltvísýringslosun bifreiða. Með reglugerð (ESB) nr. 510/2011 er endurskoðun prófunaraðferðanna rýmkuð svo hún nái yfir létt atvinnuökutæki. Breyta þarf „nýju, evrópsku aksturslotunni“ sem nú er í notkun til að tryggja að hún sé dæmigerð hvað varðar raunveruleg akstursskilyrði og til að komast hjá vanmati á raunverulegri koltvísýringslosun og eldsneytiseyðslu. Samþykkja ætti nýja, raunsæri og áreiðanlegri prófunaraðferð eins fljótt og mögulegt er. Vinna í átt að þessu fer fram með þróun á prófunaraðferð fyrir létt ökutæki sem samræmd er á heimsvísu (e. *Worldwide harmonized Light vehicles Test Procedure (WLTP)*) innan ramma efnahagsnefndar Sameinuðu þjóðanna fyrir Evrópu, en hefur ekki enn verið lokið. Til að tryggja að sértæk losun koltvísýrings sem gefin er upp fyrir nýjar fólksbifreiðar og ný létt atvinnuökutæki sé færð til samræmis við þá losun sem raunverulega á sér stað við venjuleg notkunarskilyrði, ætti að beita prófunaraðferðinni fyrir létt ökutæki sem samræmd er á heimsvísu eins skjótt og auðið er. Í því ljósi er með ákvæðum I. viðauka reglugerðar (ESB) nr. 510/2011 komið á fót losunartakmörkunum fyrir árið 2020 eins og þær eru mældar í samræmi við reglugerð (EB) nr. 715/2007 og XII. viðauka við reglugerð framkvæmdastjórnarinnar (EB) nr. 692/2008⁽²⁾. Þegar prófunaraðferðunum er breytt ætti að aðlagja þær takmarkanir sem settar eru fram í I. viðauka við reglugerð (ESB) nr. 510/2011 til að tryggja álíka strangar kröfur fyrir framleiðendur og undirflokkar ökutækja. Til samræmis við það ætti framkvæmdastjórnin að gera ítarlega fylgnirannsókn á milli nýju, evrópsku aksturslotunnar og nýju prófunaraðferðarinnar fyrir létt ökutæki sem samræmd er á heimsvísu til að tryggja að þær séu dæmigerðar að því er varðar raunveruleg akstursskilyrði.

(1) Reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 443/2009 frá 23. apríl 2009 um að setja staðla um mengunarvarnargetu nýrra fólksbifreiða sem hluta af samþættri stefnu Bandalagsins um að draga úr losun koltvísýrings frá léttum ökutækjum (Stjtið. ESB L 140, 5.6.2009, bls. 1).

(2) Reglugerð framkvæmdastjórnarinnar (EB) nr. 692/2008 frá 18. júlí 2008 um framkvæmd og breytingu reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 715/2007 um gerðarviðurkenningu vélknúinna ökutækja með tilliti til losunar frá léttum farþega- og atvinnuökutækjum (Euro 5 og Euro 6) og um aðgang að upplýsingum um viðgerðir og viðhald ökutækja (Stjtið. ESB L 199, 28.7.2008, bls. 1.).

- 13) Í því skyni að tryggja að raunveruleg losun endurspeglar á fullnægjandi hátt og að mæld koltvísýringsgildi séu fullkomlega samanburðarhæf, ætti framkvæmdastjórnin að tryggja að þeir þættir í prófunaraðferðinni, sem hafa veruleg áhrif á mælda losun koltvísýrings, séu skilgreindir á skýran hátt til að koma í veg fyrir að framleiðendur notfæri sér sveigjanleika prófunarlotanna. Fjalla ætti um frávikin á milli losunargilda koltvísýrings í gerðarviðurkenningu og losunar sem kemur frá ökutækjum sem boðin eru til sölu m.a. með því að taka til athugunar samræmisprófunaraðferð í notkun, sem ætti að tryggja óháða prófun á dæmigerðu úrtaki ökutækja sem boðin eru til sölu, sem og leiðir til að fjalla um tilvik þar sem sýnt er fram á umtalsverð frávik á milli mælingar og koltvísýringslosunar samkvæmt upphaflegri gerðarviðurkenningu.
- 14) Þar eð aðildarríkin geta ekki fyllilega náð markmiði þessarar reglugerðar, þ.e. að skilgreina fyrirkomulag til að ná fram markmiðum fyrir árið 2020 til að draga úr losun koltvísýrings frá nýjum, léttum atvinnuökutækjum, og því verður betur náð á vettvangi Sambandsins, vegna umfangs og áhrifa aðgerðarinnar, er Sambandinu heimilt að samþykka ráðstafanir í samræmi við nálægðarregluna, eins og kveðið er á um í 5. gr. sáttmálans um Evrópusambandið. Í samræmi við meðalhófsregluna, eins og hún er sett fram í þeirri grein, er ekki gengið lengra en nauðsyn krefur í þessari reglugerð til að ná megi því markmiði.
- 15) Því ber að breyta reglugerð (ESB) nr. 510/2011 til samræmis við það.

SAMÞYKKT REGLUGERÐ ÞESSA:

I. gr.

Reglugerð (ESB) nr. 510/2011 er breytt sem hér segir:

- 1) Í stað 2. mgr. 1. gr. komi eftirfarandi:
- „2. Þessi reglugerð ákvarðar, frá og með árinu 2020, markmið um 147 g meðallosun koltvísýrings á kílómetra fyrir ný, létt atvinnuökutæki sem skráð eru í Sambandinu, samkvæmt mælingu í samræmi við reglugerð (EB) nr. 715/2007 og framkvæmdarráðstafanir hennar og nýsköpunartækni.“
- 2) Eftirfarandi málsgrein bætist við í 2. gr.:
- „4. Ákvæði 4. gr., 8. gr. (b- og c-liður 4. mgr.), 9. gr. og 10. gr. (a- og c-liður 1. mgr.) gilda ekki um framleiðanda sem, að meðtöldum öllum hans tengdu fyrirtækjum, ber ábyrgð á færri en 1000 nýjum, léttum atvinnuökutækjum sem skráð eru í Sambandinu á næstliðnu almanaksári.“
- 3) Í 3. mgr. 11. gr. falli síðasti málslíður brott.
- 4) Ákvæðum 12. gr. er breytt sem hér segir:
- a) í stað 1. mgr. komi eftirfarandi:

„1. Að fenginni umsókn frá birgi eða framleiðanda skal taka til greina þann koltvísýringssparnað sem náðst hefur með notkun á nýsköpunartækni eða samsetningu á nýsköpunartækni („nýsköpunartækniþökkum“).

Samanlagt framlag slíkrar tækni til að lækka markmið framleiðanda um sértæka losun getur verið allt að 7 g af koltvísýringi á kílómetra.“

- b) í stað inngangshlutans í 2. mgr. komi eftirfarandi:

„2. Framkvæmdastjórnin skal, með framkvæmdargerðum, samþykka ítarleg ákvæði um málsmeðferð til að viðurkenna nýsköpunartæknina eða nýsköpunartækniþakkana sem um getur í 1. mgr. fyrir 31. desember 2012. Þessar framkvæmdargerðir skulu samþykktar í samræmi við rannsóknarmálsmeðferðina sem um getur í 2. mgr. 14. gr. í þessari reglugerð. Þessi ítarlegu ákvæði skulu vera í samræmi við ákvæðin sem kveðið er á um í 2. mgr. 12. gr. í reglugerð (EB) nr. 443/2009, og vera grundvölluð á eftirfarandi viðmiðunum um nýsköpunartækni.“

- 5) Ákvæðum 13. gr. er breytt sem hér segir:

- a) í stað 1. mgr. komi eftirfarandi:

„1. Fyrir 31. desember 2015 skal framkvæmdastjórnin endurskoða markmiðin um sértæka losun og það fyrirkomulag sem hér er sett fram, sem og aðra þætti í þessari reglugerð til að koma á markmiðum um losun koltvísýrings frá nýjum, léttum atvinnuökutækjum fyrir tímabilið eftir 2020. Hvað það varðar skal mat á nauðsynlegu lækkunarhlutfalli vera í samræmi við langtímamarkmið Sambandsins í loftslagsmálum og áhrif á þróun á kostnaðarhagkvæmri tækni til koltvísýringslækkunar fyrir létt atvinnuökutæki. Framkvæmdastjórnin skal leggja skýrslu fyrir Evrópuþingið og ráðið með niðurstöðum þeirrar endurskoðunar. Skýrslan skal fela í sér viðeigandi tillögur um breytingar á þessari reglugerð, þ.á m. mögulega setningu á raunsæju og raunhæfu markmiði sem byggir á grundvelli heildarmats á áhrifum þar sem tekin er til athugunar áframhaldandi samkeppnishæfni iðnaðarins sem framleiðir létt atvinnuökutæki og skylds iðnaðar. Þegar unnið er að slíkum tillögum skal framkvæmdastjórnin tryggja að þær séu eins hlutlausar og framast er unnt með tilliti til samkeppni og félagslega sanngjarnar og sjálfbærar.“

- b) ákvæðum 6. mgr. er breytt sem hér segir:

- i. önnur undirgrein falli brott,
- ii. í stað fjórðu undirgreinar komi eftirfarandi tvær undirgreinar:

„Framkvæmdastjórnin skal, með framkvæmdargerðum, ákvarða samsvörunarbreyturnar sem nauðsynlegar eru til að endurspegla hverjar þær breytingar á lögbundnu prófunaraðferðinni fyrir mælingu á sértækri losun koltvísýrings sem um getur í reglugerð (EB) nr. 715/2007 og reglugerð framkvæmdastjórnarinnar (EB) nr. 692/2008 (*). Þessar framkvæmdargerðir skulu samþykktar í samræmi við rannsóknarmálsmeðferðina sem um getur í 2. mgr. 14. gr. í þessari reglugerð.

Framkvæmdastjórninni skal falið vald til að samþykkja framseldar gerðir í samræmi við 15. gr. og með fyrirvara um þau skilyrði sem mælt er fyrir um í 16. og 17. gr. til að aðlaga formúlurnar sem settar eru fram í I. viðauka, með því að nota þær aðferðir sem samþykktar eru samkvæmt fyrstu undirgrein, um leið og tryggt er að álfka strangra krafna um lækku sé krafist samkvæmt gömlu og nýju prófunaraðferðunum fyrir framleiðendur og ökutæki til ólíkra nota.“

(*) Reglugerð framkvæmdastjórnarinnar (EB) nr. 692/2008 frá 18. júlí 2008 um framkvæmd og breytingu reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins (EB) nr. 715/2007 um gerðarviðurkenningu vélknúinna ökutækja með tilliti til losunar frá léttum farþega- og atvinnuökutækjum (Euro 5 og Euro 6) og um aðgang að upplýsingum um viðgerðir og viðhald ökutækja (Stjtið. ESB L 199, 28.7.2008, bls. 1.).

6) Eftirfarandi málsgrein bætist við í 14. gr.:

Reglugerð þessi er bindandi í heild sinni og gildir í öllum aðildarríkjunum án frekari lögfestingar.

Gjört í Strassborg 26. febrúar 2014.

Fyrir hönd Evrópuþingsins,

M. SCHULZ

forseti.

„2a. Skili nefndin sem um getur í 1. mgr. ekki álitni skal framkvæmdastjórnin ekki samþykkja drögin að framkvæmdargerðinni og þriðja undirgrein 4. mgr. 5. gr. reglugerðar (ESB) nr. 182/2011 skal gilda.“

7) Eftirfarandi liður bætist við í 1. lið I. viðauka:

„c) Frá 2020:

Leiðbeinandi sértæk losun

$$\text{koltvísýrings} = 147 + a \cdot (M M_0)$$

þar sem:

M = massi ökutækis í kílógrömmum (kg)

M_0 = gildi sem samþykkt er skv. 5. mgr. 13. gr.

a = 0.096.“

2. gr.

Reglugerð þessi öðlast gildi á þriðja degi eftir að hún birtist í *Stjórnartíðindum Evrópusambandsins*.

Fyrir hönd ráðsins,

D. KOURKOULAS

forseti.